



▲稅收是宏觀經濟治理的重要抓手和實施方式，能擴大內需建設強大國內市場，還能用於實現收入分配以實現共同富裕。

經濟觀察家

過去，中國持續優化的稅收制度和減稅降費政策，降低了企業經營成本，推動了科技創新，提振了消費，在高質量發展中發揮了重要作用；未來，稅收制度改革和政策優化將發揮更加積極的作用。因此，有必要更好發揮稅收職能，服務「十五五」經濟社會發展。

「十五五」規劃的稅改方向



宏觀漫談
羅志恒

《「十五五」規劃建議》（下稱《建議》）對未來五年中國經濟社會發展環境、面臨的機遇與挑戰、主要目標、任務和制度保障做了非常務實和前瞻的部署安排。鑒於財政是國家治理的基礎和重要支柱，稅收是財政收入的重要組成，以及稅收政策是財政政策的重要抓手，《建議》在宏觀經濟治理、全國統一大市場、收入分配和綠色發展等方面都提及了稅收的重要作用。

稅收安排的三個維度

《建議》對經濟社會發展及稅收的部署安排非常全面，有必要提炼出核心邏輯和主線。從經濟社會發展目標和任務看，可從三個維度以認識：

一是更加注重優化供給結構，既發揮供給的牽引作用，又提高發展的安全性。《建議》在目標中提到「高質量發展取得顯著成效」、「科技自立自強水平大幅提高」，在任務中的前兩條就是「建設現代化產業體系，鞏固壯大實體經濟根基」和「加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力」，這都着眼於從供給側提高全要素生產率、推動中國從中低端向中高端供給邁進。

二是更加注重擴大內需提振消費，既促進內部供需循環的實現，又改善外部地緣經濟關係。《建議》首次明確提出「居民消費率明顯提高」的目標，又在任務中要求「建設強大國內市場」。強大的內需既能消化部分行業的產能，推動新舊動能更順暢轉換，又能夠逐步降低對外需的依賴進而增強經濟的韌性。

三是更加注重公平發展，既包括人的共同富裕也包括區域的協調發展。《建議》在指導思想中提出「全體人民共同富裕邁出堅實步伐」，在目標中提出「分配結構得到優化，中等收入群體持續擴大」，在任務中指出「扎實推進鄉村全面振興」、「促進區域協調發展」、「扎實推進全體人民共同富裕」。

在當前發展階段，促進人的共同富裕和區域的協調發展不僅是公平問題，還是效率問題，更公平的收入分配有利於提振消費、更協調的區域發展意味着中西部地區生產效率向更高的東部地區看齊，從而有利於提高發展速度和質量。

稅收是宏觀經濟治理的重要抓手和實施方式，既能作用於供給側推動建設現代化產業體系和高水平科技自立自強，又能作用於擴大內需建設強大國內市場，還能作用於實現收入分配以實現共同富裕。更好發揮稅收職能作用，服務「十五五」經濟社會發展是應有之義。

稅收職能的六點思考

稅收職能的發揮是有邊界的。既要充分發揮稅收職能，又不能陷入稅收萬能的誤區。

其一，有必要跳出稅收看稅收，無論是稅收改革還是稅收政策，最終要服務中國式現代化的大局，要從系統化思維和長期着眼，而不是就稅收論稅收。

其二，稅收既是宏觀問題，也是

微觀問題，稅制改革和稅收政策既要從宏觀維度出發，也要考慮微觀主體的反應，激發微觀主體的積極性；宏觀稅負水平高低與微觀主體感知的稅負痛苦指數有關係，但並非保持同幅度變化，要解決宏觀稅負持續下行但微觀主體預期不振的問題。

其三，稅收既是總量問題，也是結構問題。稅收在企業和居民間、中央和地方間、不同群體間、不同產業間的不同分配格局會產生一系列政治經濟後果，有必要優化稅收結構。

其四，稅收作為宏觀經濟治理的重要的方式，其職能有先有後、有主有次，收入職能大於調節功能、稅收中性大於稅收優惠。

其五，不能寄一切希望於稅收，還要看到法治化的營商環境、開放的市場准入和良好的產權保護對微觀主體預期和信心的提振不亞於稅收，要一道發揮作用。

其六，稅收職能的發揮也不意味着等同於減稅，關鍵是要站在經濟社會發展需要的角度，對於中低收入群體要降低其負擔以增加其可支配收入、對高污染高耗能行業以及奢侈品消費行為，則有必要從貫徹綠色發展理念和促進公平角度做出稅收調整。

稅收改革的六點建議

其一，更好發揮稅收籌集收入的功能，為政府基本公共服務和基本民生保障提供必要財力。稅收有多重職能，但首要的是籌集財政收入。減稅降費要有限度，否則宏觀稅負持續下行，政府公共服務缺乏必要的財力支持，從長期看不利於市場主體的發展，稅收要在激發市場主體活力與籌集必要收入中取得平衡，不可偏廢。稅收優惠要着眼長遠，不能立足於應急，要有定期評估機制、退出機制和明確標準，這樣企業和政府都有明確的預期。

其二，要確保稅收保持中性，稅收優惠、減稅降費要更加尊重稅種屬性和客觀規律，避免稅收優惠扭曲競爭秩序，促進統一大市場形成。不同稅種有不同的職能，不是每個稅種都具備調節功能。稅收研究和分析有必要從大局出發，不能只從稅收優惠的技術角度考慮如何實現國家重大戰略，不搞碎片化和頻繁調整的稅收優惠、不搞效果不佳的減稅降費、堅持稅收中性、尊重稅種屬性，多從營商環境改善和產權保護去降低企業經營成本和穩定市場預期。

其三，根據產業生命周期推出合適的稅收政策，既支持產業在幼稚期的發展，又及時在產業成熟期退出相關稅收政策，避免行業產能過剩、發揮市場競爭機制、促進產業升級。產業支持政策包括稅收政策不能用簡單的是否需要來評價，其好壞取決於是否符合產業生命周期。當產業發展處於幼稚期，投入大、周期長、風險高，各國通過稅收優惠比如研發費用的加計扣除、所得稅低稅率優惠及給予補貼是各國慣例；但是當產業逐步走向成熟期時，就有必要退出支持政策，這樣可以促進行業內的市場競爭，避免稅收優惠導致的過剩產能。譬如，國產新能源汽車勢頭迅猛，目前已逐步進入成熟期，前期優惠政策可分階段逐步退坡，轉而支持其他新

內地個人所得稅稅率表一（綜合所得適用）

級數	全年應納稅所得額	稅率
1	不超過3.6萬元的	3%
2	超過3.6萬至14.4萬元的部分	10%
3	超過14.4萬至30萬元的部分	20%
4	超過30萬至42萬元的部分	25%
5	超過42萬至66萬元的部分	30%
6	超過66萬至96萬元的部分	35%
7	超過96萬元的部分	45%

內地個人所得稅稅率表二（經營所得適用）

級數	全年應納稅所得額	稅率
1	不超過3萬元的	5%
2	超過3萬至9萬元的部分	10%
3	超過9萬至30萬元的部分	20%
4	超過30萬至50萬元的部分	30%
5	超過50萬元的部分	35%

註：單位為人民幣

興產業和未來產業。

其四，稅收支持政策要更加精準，聚焦科技創新、綠色發展、鄉村振興等重大國家戰略要求的領域，促進科技創新和現代化產業體系建設。目前的稅收政策覆蓋面廣，但碎片化特徵明顯，導致部分行業和企業高度依賴稅收政策而非市場開拓和科技研發，同時弱化了稅收政策的效果。要系統化清理已有稅收政策，將特殊時期（如疫情期間）、特殊行業（如產業幼稚期，現發展為成熟期）、特殊主體（如小微企業，現發展為更大規模企業）、特殊業態（如線上經濟）的稅收政策和資源騰出來集中支持前端的基礎研究、綠色發展和鄉村振興，將發揮出更好的效果。

其五，建立更加公平的稅收制度、構建消費導向型的稅收制度，通過稅收促進收入財產分配的公平和優化稅收分享規則，提振消費擴大內需。1）完善個人所得稅制度，逐步從綜合與分類相結合的徵收走向綜合徵收，不同性質的收入在統一的稅收框架下徵收；2）考慮將個人所得稅中的房地產轉讓、股票轉讓等其他資產性質收入作為資本利得稅；3）研究遺產稅贈與稅、棄籍稅開徵的可行性；4）推動增值稅分享規則從生產地向消費地轉型，激發地方政府促消費的積極性。

其六，構建適配數字經濟和服務經濟發展的稅收制度，持續推動稅制的綠色化。稅制改革要順應時代發展和經濟社會發展需要，也要主動前瞻推動經濟社會發展。當前中國所得稅從工業經濟轉型到服務經濟佔主導的階段，數字經濟佔比也持續提升，人工智能應用持續擴大，構建適配數字經濟和服務經濟發展的稅收制度尤為重要，涉及到稅基認定、協調稅源與稅收背離的矛盾、服務經濟不同於工業經濟的特徵導致的適配稅收制度等問題需要解決。同時，新發展階段要貫徹落實新發展理念，綠色發展已成為發展的主旋律，進一步推動稅制綠化，包括消費稅擴圍到高污染高耗能行業、研究碳稅等。

（作者為粵閩證券研究院院長）

內地科企落戶 壯大港創科生態圈



創科宇宙
梁穎宇

早前在一個場合，筆者遇到內地腦機接口領域新星「強腦科技」的管理人，深入交流後，對這家與DeepSeek、宇樹科技等並稱「杭州六小龍」的內地重點科技企業，特別是其非侵入式腦機接口技術印象很深刻。更高興的是，看到強腦科技成為六小龍中首家在香港設立戰略據點，以實現「出海」目標的先鋒，標誌着香港創科生態正邁向一個新台階。

比起專注於通用人工智能大模型的DeepSeek，以及主攻具身智能人形機器人的宇樹科技，強腦科技在六小龍中相對低調，在國際和普羅層面的知名度也較低，但能夠躋身六小龍，實力自然不容小覷。

強腦科技於2015年成立，主攻非侵入式腦機接口技術，是首支入選哈佛大學創新實驗室(Harvard Innovation Lab)的中國團隊，十年內更發展成內地首家腦機接口領域獨角獸企業。

腦機接口分侵入式和非侵入式兩條技術路線，以馬斯克旗下Neuralink為代表的侵入式技術，通過直接在大腦植入芯片採集腦電信號，優點是能實現更高的信號精度，但由於涉及開顱手術，目前應用主要集中在特定臨床領域。強腦科技則致力研發非侵入式腦機接口技術，通過「超級感測器」在皮膚表面採集腦電信號，毋須創傷性手術，因擁有更高的安全性和普惠潛力，成為市場關注的焦點。

強腦科技在腦機接口核心演算法、新型電極材料等領域均處於國際領先地位，並已成功研製全球首款量產直覺控制智能仿生手。這一款智能義肢不需要開顱，已可在大腦和外置「超級感測器」之間建立信號傳送通路，實現兩者資訊交換的方式。用戶戴上產品後，可以獨立地讓每根手指活動，完成工作中大部分任務，是惠民科研的最佳實踐。

用意念去控制仿生義肢，簡單說就是通過其研發的「超級感測器」，讀取人體的神經電信號和肌肉電信號、解析再轉化為機械信號傳輸給義肢以完成相應動作。不過，人的腦電信號強度極其微弱，檢測難度極高。強腦科技的突破，一方面是在信號採集材料上創新，研發出的感測器材料能夠更靈敏、穩定地捕捉原始信號；另一方面，則是依靠近年不斷升級的AI演算法，從大量雜訊

中分離出有效信號，並將其轉化為控制指令。

目前腦機接口技術正處於從實驗室走向產業化的起步階段，強腦科技的主要產品包括智能仿生手、智能仿生腿等，在康復、大健康、人機互動等領域具有領先優勢。同時其在仿生手上多年的技術積累和用戶實踐經驗，很多都可以複用於機器人，也使其成為人形機器人公司的重要夥伴，開始了為機器人造手的新旅程。其他業務還包括人工智能硬體銷售、醫療器械生產與銷售、康復輔具適配服務等。

橋頭堡優勢助內企出海

作為內地首個腦機接口領域的獨角獸，未來發展潛力巨大，很高興看到其於9月底正式落戶數碼港，以香港作為亞太研發基地與國際商貿中心，並與理工大學探討共建腦機接口聯合研究中心，聯合推動其智能仿生手與智能仿生腿於香港落地應用，在政府創新及科技基金公營機構試用計劃的支持下，推出兩年計劃，全額資助在本港截肢人士免費配置新科技義肢，讓有需要的市民受惠於前沿科技帶來的成果。

強腦科技選擇來港設據點，既是對香港創科環境投下的信心一票，亦是對香港作為助力內地企業出海的「超級聯繫人」和「超級增值人」角色的肯定。在港設立亞太研發基地，不僅為香港帶來資金、技術和人才，更加速了本地創科生態圈的壯大。同時可透過聯合研究中心的平台，連結產學研資源，讓產品通過在香港的臨床與生活場景中加速驗證與應用，對推動產品研發、行業標準建立與國際化，為香港、大灣區及全球用家帶來更多元、可負擔且可持續的創新解決方案。

更重要的是，香港作為全球最具活力的國際創科中心之一，擁有優越的地區優勢、開放的創新環境與高度國際化的人才資源。落戶香港是其走向全球的重要一步，未來亦可善用香港作為國際金融中心及國際貿易橋頭堡的優勢，對接本地、海內外市場及資本的龐大網絡，借助多元化的金融支援及龐大夥伴網絡，融資壯大業務發展，並推動產品出口至亞非和國際市場。衷心希望，隨着這家嶄露頭角的獨角獸企業率先來港搶灘，將有助凝聚更多領航企業來港，助力香港邁向國際創新中心和國際人工智能樞紐的地位。

（作者為創業投資者聯盟召集人）



▲強腦科技研製的仿生手，向觀眾展示拿取雞蛋。

房屋政策到位 上車機會增



樓市新態
汪敦敬

地產代理被認為是「市場證人」。不少朋友問筆者：「覺得近年政府房屋政策的表現如何？」

首先我們討論一下，好的房屋政策是如何衍生的。

（1）良好諮詢：要靠政府開放門戶，還有市民到位的意見；

（2）充分的討論：要廣泛互動討論，筆者覺得諮詢後，立法會是一個好的討論場所；

（3）正確的決定：考驗政府高層聽取不同意見之後，如何作出因時制宜的正確決定。

以上各方不同角色都需要存在，才有條件衍生好的政策。

在房屋政策上，筆者作為商會會長（香港專業地產顧問商會），是肯定政府有充分的諮詢，在商會近三十年先後擔任不同角色，其實不同班底的政府都有向我們進行諮詢，感到政府的諮詢最重要是有回響，在房屋政策方面，本屆政府的確在諮詢方面做得不錯，看諮詢後有沒有反應和互動，就可以證明。而立法會就是一個將民意諮詢討論的重要場地，民意能否到達立法會討論，其實就要看議員是否稱職和盡力。

或者我們用數據道出真相，過去一年有不少房屋政策在立法會通過或者討論過，譬如以簡樸房取締劏房的《簡樸房條例草案》、打擊濫用公營房屋行

為的《2025年房屋（修訂）條例草案》、放寬100元印花稅門檻的《2025年印花稅（修訂）條例草案》和延長居屋第二市場的按揭擔保期的房委會按揭安排等，還有《2025年業權及土地的註冊（雜項修訂）條例草案》，以上政策在討論之後都得到通過或者獲特首採用，體現了良好的諮詢、充分的討論和正確的決定。

配合《香港國安法》通過之後，有秩序的政治局面，的確是為市場做了事情，從現實角度來說，起碼在年輕人上車置業的機會和候候公屋的機會都得到改善，所以筆者在12月7日立法會投票日一定投票，也呼籲我會會員踴躍投票，以示對做了實事的議員的支持。而立法會議員新血，其實都要市民投票才能產生的。

當然，本文不是「擦鞋」文章，市民是應該對政府的做法有彈有讚，筆者仍然堅持政府應考慮重啟置業資助貸款計劃，徹底令年輕人得到上車機會，而「樓市辣招」在2024年全撤是一個果斷的做法，但我仍然認為政府團隊如果早半年時間撤辣就更好。在市民的角度，我亦關心財政赤字，顯然見到政府開始積極縮減開支，但我關心有價值的項目是應該受到保護，不被收縮開支所影響，要小心一刀切的副作用，以免消耗了一些有價值的部分。施政從來不易，香港官員及議員加油！

（作者為祥益地產總裁）