

「讀懂中國」國際會議 聚焦「十五五」世界意義

下周在廣州舉行 大會增設灣區對話特色板塊

【大公報訊】記者江鑫嫻、實習記者張芮淇北京報道：2025年「讀懂中國」國際會議（廣州）新聞發布會24日在北京舉行。中國國家創新與發展戰略研究會會長、中共中央黨校原副校長徐偉新介紹，會議將於11月30日至12月2日在廣州舉行，主題為「新布局、新發展、新選擇——中國式現代化與全球治理新格局」。大會將聚焦「十五五」規劃及其世界意義，就中國式現代化創新發展的新布局及其為世界現代化提供的新機遇，攜手踐行全球治理倡議等相關議題展開研討。

徐偉新介紹，今次會議議題設置有四大特

點：一是宣介「十五五」規劃、總結「十四五」規劃；二是展示中國式現代化的世界意義；三是傳播四大全球倡議，深入闡釋中國方案的世界貢獻；四是推介粵港澳大灣區作為中國改革開放新高地的形象與獨特魅力。

另據廣東省新聞辦副主任鄧鴻介紹，大會創新增設3場灣區對話特色板塊，重點圍繞灣區發展實踐，設置粵港澳大灣區高水平開放與中國式現代化、海南自貿港建設與國際貿易新空間、共話城市未來與深圳行動等特色議題。會議也將聚力加強國際交流，讓國際社會透過粵港澳大灣區創新驅動、產業升級、綠色發展等多維視角，更

全面、更深入地了解廣東、感知灣區、讀懂中國。

南方國家參會代表佔比達70%

截至目前，已確認參會國際及港澳地區代表約200位，來自72個國家和地區，其中70%來自全球南方國家，第一次參加「讀懂中國」國際會議的新面孔佔總人數的70%。現場參會的副總理級及以上前政要7位，部長級11位，駐華使節及國際組織駐華代表5位。中方發言嘉賓300餘位。參會總人數規模預計在800人左右。

參會的國際嘉賓覆蓋國家範圍廣、具有廣泛

的代表性是今年大會的一大特點。徐偉新介紹參會嘉賓時說：「本屆大會全球南方國家的參會代表佔比有很大增幅，這表明『讀懂中國』國際會議的影響力正日益擴大，成為全球南方國家借鑒中國式現代化成功經驗、推動構建人類命運共同體的重要國際交流渠道與平台。」

據悉，本屆會議由中國國家創新與發展戰略研究會、中國人民外交學會、廣東省人民政府聯合主辦，廣州市人民政府承辦。會期三天，設置開幕式、領導致辭、主旨演講、嘉賓對話及4場平行研討會、19場專題論壇、3場灣區對話、5場閉門研討會和一系列配套活動。

「十五五」區域協調發展 香港優勢顯著

清華大學教授：港是內地對接國際核心窗口



人物專訪

中共二十屆四中全會審議

通過的《中共中央關於制定國

民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（以下簡稱

《建議》），為「十五五」時期中國區域協調發展勾勒出清

晰路徑。清華大學中國新型城鎮化研究院執行副院長、建築學院教授尹稚在接受《大公報》專訪時指出，與「十四五」相比，「十五五」規劃在區域經濟布局方面凸顯三大亮點：首次強調「四大戰略」的疊加效應、推動區域經濟格局與國土空間體系深度融合、突出區域聯動發展。他特別指出，香港是中國對接國際體系、規則與法律法規的核心窗口，在「十五五」期間區域協同發展中具有顯著優勢。

大公報記者羅洪嘯、李暢、凱雷 實習記者王美晴

《建議》對優化區域經濟布局、促進區域協調發展作出專門部署。尹稚認為，與「十四五」相比，「十五五」規劃在區域經濟發展方面有三大亮點。

第一個亮點是全會首次提出「四大戰略」疊加效應，強調發揮區域協調發展戰略、區域重大戰略、主體功能區戰略、新型城鎮化戰略疊加效應。尹稚認為，這背後是平衡安全與發展的思路：既要保障生態安全、糧食安全，讓產業布局匹配資源條件與區位特徵，也延續了「地隨人走、投資隨人走」的規律；既支持優先發展地區提速，也為生態保護、農業主產區「減負」，通過減少人口存量提升當地人均資源佔有量，同時關注內陸城鎮化潛力地區，培育更多現代化城市群。

尹稚續指，第二個亮點是推動區域經濟布局與國土空間體系深度融合。「十四五」時期的國土空間規劃更側重開發與保護的約束，而「十五五」則聚焦空間規劃對發展的支撐保障作用，明確提出「優化國土空間發展格局」，讓發展規劃的戰略引導與國土空間規劃的土地資源支撐更緊密結合。

強調跨區域聯動 堅持以人為本

第三個亮點是突出區域聯動發展，不再是長三角、粵港澳等區域「關起門來發展」，而是強調跨區域聯動。「一方面實現強強聯合，放大發展新動能；另一方面推動發達與欠發達區域合作，解決發展不均衡問題。且這種均衡不是一味追求GDP等經濟指標統一，而是堅持以『人』為核心，以人為本，實現生活質量、生活水平的區域均衡。」尹稚說。

粵港澳大灣區在強化內外循環「雙支撐」上具有不可替代的作用，香港作為內

外循環樞紐，在「十五五」期間區域協同發展中具有顯著優勢。尹稚認為，《建議》為粵港澳地區在未來五年融入國家發展大局提供了清晰路徑。「粵港澳大灣區的角色非常關鍵，在『十五五』具有不可替代的獨特作用。與內陸地區相比，香港是中國對接國際體系、規則與法律法規的核心窗口。在『十五五』乃至『十六五』期間，面對國際形勢的不確定性，香港需要穩定並強化內外循環交叉點、外循環支撐點的作用，牢築橋樑地位，不能僅局限於參與國內大循環。」

深穗大市場為港提供更多資源

回顧「十四五」，香港和澳門銳意進取、主動作為，在全面準確貫徹「一國兩制」方針的基礎上，積極融入中國式現代化進程，進一步發揮了在國家經濟發展和對外開放中的地位功能。尹稚指出，面對嚴峻的國際形勢，中央始終堅持高水平對外開放，在現有國際經濟秩序與互聯互通的基礎上，調整國際市場布局、開展市場博弈，而不會尋求顛覆現有全球秩序。大灣區的獨特性，在於深圳、廣州等地的高水平工業化與科創市場化發展，為香港這個「國際對接平台」提供了更多資源與更高層級市場前景，二者互補性會持續增強。



▲在香港科技大學機器人和人機交互實驗室，科研人員正在進行實驗。 新華社

產業協同破「內捲」 區域協調待增強

針對當前不同城市間產業發展的「內捲」現象，尹稚表示，「產業發展需要完整產業鏈與產業集群，不同環節對物業、勞動力、生活成本的敏感度不同，只有符合經濟規律的產業才能長期存活，而非依賴「口號式布局」。」

尹稚指出，未來區域協作的核心是基於比較優勢的特色化分工。「國家優先發展的產業，是結合國際比較優勢、承載力匹配選定的。區域與城市間也需找準『長板』。」他舉例，京津冀側重協同發展、長三角側重一體化、粵港澳側重對外開放、成渝側重西部支撐，無需用同一模板套用。「全國一盤棋」的關鍵是發揮各地生產力要素優勢，避免一把尺子量全國，通過統一大市場引導城市找到特色路徑。

《建議》將「增強區域發展協調

性」列為重點任務，提出「扎實推動西部大開發形成新格局、東北全面振興取得新突破、中部地區加快崛起、東部地區加快推進現代化，促進東中西、南北方協調發展。」

打破要素流動壁壘 建設統一大市場

尹稚認為，構建「戰略樞紐—戰略腹地」良性互動至關重要，依託全國統一大市場打破要素流動壁壘。從區域現狀看，長三角、粵港澳、京津冀、成渝已跨越都市圈培育階段，形成跨區劃合作平台，人流、物流、資本流等流通順暢，下一步會向更大跨省域平台發展。

尹稚特別強調，「十五五」期間區域協同發展更關鍵的是加快全國統一大市場建設：商品市場統一較易實現，但人力資源市場、土地市場、碳市場等要素市場仍需加快突破。



▲尹稚指出，「十五五」規劃突出區域聯動發展，香港作為內外循環樞紐，在區域協同發展中具有顯著優勢。圖為河套深港科技創新合作區。 新華社

成渝雙城經濟圈 有望成中國經濟「第四極」

釋放潛力

2025年是成渝地區雙城經濟圈建設第2個五年新征程的開局之年。作為全國高質量發展的重要增長極和新的動力源，雙城經濟圈建設備受矚目，清華大學中國新型城鎮化研究院也於今年3月出爐了《推動成渝地區雙城經濟圈建設走深走實研究報告》。

在《建議》中，成渝地區雙城經濟圈被特別提及「提升發展能級」，尹稚認為，這意味着成渝區域將從目前的區域增長極向國家級戰略支柱邁進，有望成為繼上述三大增長極之後的中國經濟「第四極」，但展望未來的時候，該區域尚存短板待破。

三大方向部署 助雙城發展提級

對於「提升發展能級」的提法，尹稚坦言，這是一個目標導向的定位，因為目前成渝尚未達到與京津冀、長三角、粵港澳「等量齊觀」的戰略支點水平。「短板在科技創新，無論『從0到1』原創還是『從1到100』轉化，都不及三大區域，部分指標甚至弱於長江中游城市群。『十五五』的目標就是成渝雙城通過努力，最終成為與三大區域相當的國家戰略支點，也被民間稱為『中國經濟增長第四極』。」

未來五年，成渝雙城在實現「提

升發展能級」方面需做哪些舉措？尹稚提出了三個具體部署方向：一是承接重大生產力轉移。他指出，成渝是「價格窪地＋價值高地」，頭部企業、戰略級企業正在此建設第二、第三製造業基地，以新質生產力為核心的製造業中下端鏈條向成渝轉移的態勢已形成；二是需強化對年輕人的吸引力。人才創新能力核心普遍在30至40歲人群，成渝近年致力在「隱性吸引力」上發力——不僅政策與杭州、武漢等城市差距不大，更憑藉生活多樣性、社會治理寬容度、煙火氣（如文創、亞文化圈活躍）、低生活成本吸引年輕人，目前成都對年輕人的吸引力僅次於杭州；三是需夯實基礎支撐，包括能源保障、消費潛力釋放，同時通過「投資於人」提升勞動力素質、完善教育醫療社保，進一步刺激內需。



▲2025成都文創產業（粵港澳大灣區）合作對接會上，與會代表參觀成都超級文化IP文創產品。

雨線北移 催生北方發展新思路

因地制宜

近年來，華北地區降雨帶北移現象引發廣泛關注。尹稚從專業角度分析了這一現象對「十五五」區域規劃的影響。他指出，雨線北移是否成中長期趨勢仍需科學驗證，但對北方的影響已顯現，需從三方面調整。

一是農業與建築適應。對農業而言，北方雨量增加利於農作物生長，歷史上中國盛世多處於北方多雨的溫暖周期。但傳統生土建築經不起雨水浸泡，需調整建造模式。

二是社會治理與基礎設施升級。北方過去更擅長抗旱，現在需適應抗

洪防汛，城市防洪排澇標準需根據極端氣候重新修訂。比如以往社區排水、城市排水等問題，現在可能升級為流域問題，如京津冀需從海河流域層面解決。

三是地下空間安全。北方長期乾旱地區的地下工程防水、防滲標準是按歷史數據設定的，如今地下水位抬升、水壓變化，可能引發滲漏隱患，需通過工程與水資源管理措施重新平衡。

區域協調邁向高質量發展新格局

尹稚展望，隨著「十五五」規劃

實施，中國區域發展格局將更趨優化：長三角、粵港澳、京津冀等優勢地區將繼續作為經濟增長極發揮引領作用；成渝雙城經濟圈則有望通過提升能級，成為中國經濟發展的「第四極」；而中部、西部和東北地區也將依託各自比較優勢，在統一大市場中找到特色化發展路徑。

「城市發展動能正面臨新挑戰，創新驅動與消費拉動的經濟社會轉型仍然任重道遠。」尹稚總結道，「但通過區域協調發展戰略的深化，中國有望實現從『不均衡走向均衡』的高質量發展。」