

香港特色優質民主的生動實踐



學者論衡

劉兆佳

第八屆香港立法會選舉在大埔火災發生後不久的難難時刻順利完成。經過公平、公正和公開的競爭後，90名新一屆立法會議員順利產生，而接近一半的議員則是新面孔，反映新一屆立法會出現明顯新老交替和走向年輕化的趨勢。各界精英參與新一屆立法會選舉的積極性比上次有所提高。新一屆立法會網羅了更多的各方人才，尤其是那些能夠推動香港產業轉型升級和融入國家發展大局的英才。此次選舉是中央完善香港的選舉制度、讓「愛國者治港」原則得以全面落實後的第二場立法會選舉。在這場選舉中，選舉委員會和功能界別選舉中的較高投票率在預料之中，反映愛國人士踴躍參與和支持新的選舉辦法，也反映選舉競爭激烈。

毫無疑問，人們特別關注地區直選的投票率。由於在「愛國者治港」下反中亂港分子不能夠成為候選人，選舉成為了愛國者候選人之間的角逐。在這種情況下，原來支持反中亂港分子的選民因此不出來投票，甚至刻意通過「抵制」選舉來表達對新選舉制度的不滿和拉低投票率是在意料之內。儘管社會氣氛因為大埔火災而顯得低沉，而選舉宣傳的工作也只能轉向低調，然而，在大埔火災前，特區政府的大力宣傳、愛國組織的竭力動員和媒體的廣泛報道已經讓此次選舉深入人心。此次選舉，地區直選的投票率為31.9%，比上屆的30.2%為高。如果大埔火災沒有發生，則投票率應該更高一些。

新選制得到選民充分認可

地區直選投票率上升，固然與政府和愛國力量的推動和動員分不開，但其政治意義卻更為重大。首先，這表示新的選舉制度愈來愈得到廣大香港市民的認可和支持，人們覺得新選舉制度對香港的政治穩定和有效管治有利。第二，這反映過去幾年特區政府和立法會的工作和表現獲得愈來愈多市民的肯定，行政機關和立法機關的良性互動獲得市民的認同。第三，這意味着多年來中央對香港的關愛和支持、尤其在香港陷入困難的時刻，得到市民的積

極響應。第四，這標誌着經中央重塑後的新香港政治格局在社會上得到愈來愈高的認受性和好感。

回歸後一段相當長時間內，香港的民主發展在反中亂港分子和外部勢力的扭曲和破壞下嚴重偏離了「一國兩制」和基本法對香港民主發展的初心、規範和設計，導致香港長期陷入政治鬥爭不斷、管治艱難失效、發展乏力、社會矛盾激化、「一國兩制」難以全面和準確實踐等困境。從政治理論角度看，新的選舉制度讓香港的民主發展得以重返正軌，並讓香港特色民主得以逐步實現。此次立法會選舉所呈現出來的一些主要特徵實際上是香港特色民主的具體反映。

香港特色民主的最大特徵是香港的選舉制度並非孤立存在，而是「一國兩制」下的香港政治體制中的一個組成部分，因而不能夠用西方的標準來衡量其價值。西方式民主認為只要選舉程序合乎「公平、公正和公開」原則，則任何選舉結果都具有認受性，都應該被各方面接受，選舉結果所帶來的各種政治、社會和經濟後果亦然，即便那些後果甚為惡劣。對西方人而言，選舉結果和選舉後果的「不確定性」是西方民主的實貴特徵。

香港特色民主的出發點則截然不同。2021年12月，國務院新聞辦公室發表《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書，詳細闡述中央對香港民主發展的立場。白皮書認為，香港的民主發展不能照搬西方主權國家的民主發展模式，而是要在「一國兩制」的框架內推行有香港特色的民主。「香港特別行政區可以根據實際情況建設具有自身特色的民主制度。」「不應照搬任何其他地方的模式，必須按照『一國兩制』方針和基本法，切合香港的政治、經濟、社會、文化、歷史等條件，探索具有香港特色的民主發展道路。」

除了要維護國家安全外，香港特色民主也必須要有利於「一國兩制」的全面準確實踐和其主要目標的達至。白皮書指出：「香港特別行政區的政治體制，要符合『一國兩制』的原則，要從香港的法律地位和實際情況出發，以保障香港的繁榮穩定為目的。為此，必須兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展；既保持原政治體制中行之有效的部分，又要

循序漸進地逐步發展適合香港情況的民主制度。這進一步闡釋了香港特別行政區民主發展所應當遵循的原則。」「實行『一國兩制』下的『港人治港』、高度自治，由愛國的香港人治理香港，這是香港最大的民主。」

作為香港特色民主的主要載體之一的立法會選舉必然要貫徹中央在香港民主發展上的原則和立場。具體而言，香港立法會選舉必須要有利於維護國家安全、確保「一國兩制」全面準確實踐、維護香港繁榮穩定和長治久安、實現「愛國者治港」、體現均衡參與、有利行政主導和良政善治、推進行政立法良性互動、有利於推進香港融入國家發展大局、實現團結包容。

立法會的選舉制度設計就是要保證達到這些目標：設立三條選舉途徑來產生立法會議員（選舉委員會和功能界別、地區直選）以確保均衡參與、通過設立選舉委員會第五界別（港區全國人大代表、港區全國政協委員和全國性團體香港成員）來確保國家利益得到充分維護、通過候選人資格審查制度以保證所有立法會議員都是愛國者、通過由選舉委員會同時選舉產生部分立法會議員和行政長官以促進行政立法的良性互動，而一個完全由愛國者主導的立法會則必然會切實維護國家安全、有利於「一國兩制」的全面和準確實踐和積極推動香港融入國家發展大局。

新的立法會選舉制度其實也包含了一些對選舉文化和行為的新規範，從而讓立法會選舉呈現出香港特色民主的特色和精神。這些新規範在上次立法會選舉中已經開始形成，而在此次立法會選舉中則更為明顯，並逐漸形成香港的新政治或選舉文化或行為。

首先，也最為明顯的，是特區政府和愛國力量在組織和推動選舉上的高度團結和相互配合。特區政府在此次立法會選舉中首次舉辦選舉論壇，讓候選人有更受矚目的平台進行政綱介紹和互動。一般而言，在大部分國家和地區的政府都不承擔鼓勵和推動選民投票的工作。香港特區政府在上屆立法會選舉中積極鼓動選民投票，但這些工作在此次選舉中則更為主動、有力和有系統性，令人印象深刻。

第二，在大部分國家和地區，選舉通常會把內部的各種分化和對立進一步激化和公開化，致使不同階層和界別的矛盾加深。香港特色民主則截然相反，立法會選舉反而有助於提升社會的團結度。政府和社會各界通力分工合作宣傳選舉和推動選民投票強化了彼此之間的關係，為日後政府與社會各界在其他事項特別是經濟發展和民生改善上的分工合作，打下更堅實的互信基礎和累積更多的實際經驗。來自不同階層和界別的候選人通過競爭加深了對其他階層和界別的訴求、利益和境況的了解、關注和重視，對日後在社會上凝聚重大政策共識和制定共同奮鬥目標有利，讓日後的政策更能協調和兼顧各方面的需要，讓社會更加和諧。

以事實駁斥詆毀香港的謠言

第三，在香港特色民主下，選舉競爭是良性的「君子之爭」而非惡性的「小人之爭」。無論來自哪個階層和界別，候選人、政黨和團體之間不會惡語相向、互揭瘡疤、人身攻擊和造謠中傷，導致日後候選人和其所屬團體之間恩怨難解的後果。在「君子之爭」下，候選人、政黨和團體表現理性、務實、實事求是、以理服人、顧全大局和相互尊重。最後誰勝誰敗大體上都不會傷害彼此的感情和妨礙日後彼此的合作。「小人之爭」在外國的選舉比比皆是，在香港過去舊的立法會選舉下更為激烈和極端，甚至到達劍拔弩張和勢不兩立的地步，嚴重破壞香港的穩定和管治。

第四，在其他國家和地區乃至在過去的香港，立法機關的選舉基本上是政黨之間的爭奪，因此黨同伐異是常態。沒有參加政黨的人參選和當選的機會甚為渺茫，因而在相當程度上削弱那些不願意參加政黨的人的參政機會。在香港特色民主中，政黨只是眾多的參與立法會選舉的社會團體中的一部分，香港還有很多工商、專業、勞工和社會團體派員參加立法會選舉，從而體現了「均衡參與」的原則，也讓香港的立法會更具廣泛代表性。

第五，立法會選舉讓社會聚焦在實際議題，而非那些在外國選舉中經常出現但又無法妥協的價值觀、身份認同、種族／民族、宗教等議題上。在反中亂港分子肆虐的時候，由於他們不接受由憲法和基本

法共同構成的香港特區憲制秩序，所以他們經常把政制改革、也就是說把推進西方式民主打造為立法會選舉中的核心議題，目標是要蠱惑選民和動員支持者。因此，社會、經濟、民生、發展等議題在立法會選舉中得不到應有的重視。在香港特色民主下，所有愛國者都竭誠擁護香港的憲制秩序，也尊重中央在香港民主發展中的主導角色，因此政制改革議題不在上次和此次立法會選舉中出現。所有候選人都聚焦於那些香港市民關注的實務問題上。


第六，在外國的立法機關的選舉中，執政黨領導的政府往往成為在野政黨候選人攻擊的對象，而政府的表現則是重要甚至是最重要的選舉議題。在香港特色民主下，特區政府和立法會共同擔負起治理香港的責任，在政治上構成「一榮俱榮、一損俱損」的命運共同體。立法會雖有制衡政府的功能，但功能的發揮也是為了提升特區政府的治理能力和水平，而並非為了打擊特區政府的管治威信和提升個別立法會議員的民望和聲譽。在香港的立法會選舉中，特區政府不是候選人批評和責難的對象。候選人提出的針對解決各種問題的政策意見和建議都是從改善施政的良好意願出發。立法會選舉不會導致日後行政立法關係緊張，反而會有利於縮小彼此的隔閡、促進彼此的互信與合作。

最後，在香港特色民主下，立法會選舉也是一個難得的國民教育的契機。特區政府、社會各界、候選人和其所屬組織可以借助選舉來宣傳和講解香港特區的憲制秩序、政治體制、選舉制度、行政立法關係、中央在推進香港民主化上的誠意和行動、香港所面對的各種問題和挑戰乃至市民的公民責任等。由於廣大市民在一段時間內接收到大量的與選舉相關的信息，他們對政治的認知和覺悟自然會陡然和顯著提升。這類型與憲制和政治體制有關的政治宣傳在其他國家的選舉中頗為罕見，很多時候由於不同黨派對憲法和制度的立場的嚴重分歧反而在人民之中製造混亂和衝突。

總之，此次立法會選舉進一步顯示香港特色民主的特徵和其優點，並以事實駁斥了那些詆毀香港民主的指控和謠言。

香港中文大學社會學榮譽休講座教授、全國港澳研究會顧問

開個好頭更盼贏得好評



議事論事

周春玲

香港立法會換屆選舉已於12月7日圓滿舉行，成為特區完善選舉制度後的又一次成功實踐，承載着廣大市民對選賢任能的美好期盼。市民的參與熱情與當選者的

嶄新面貌，共同為新一屆立法會描繪出一個充滿希望的開端。本次選舉的幾個關鍵數據清晰反映了市民的參與熱情。地方選區的投票率為31.9%，較上一屆2021年立法會選舉的30.2%有所提升。在功能界別與選舉委員會界別，同樣展現了高參與度，商界（第三）和科技創新界實現了100%投票率，選委會界別的投票率達到99.45%的極高水平。這些數字背後，是數以百萬計的選民走出家門，為香港的未來鄭重投下的一票。在選舉日前夕，香港不幸經歷了宏福苑火災的悲痛，但大家依然選擇認真履行公民責任，展現出香港市民高度的責任感和歸屬感，這既體現了對新選舉制度的支持與認同，更凝聚了希望社會走出悲痛、聚焦發展與安全、選出實幹代表的普遍心聲。選民手中的選票，投出的不僅有對於「愛國者治港」下良政善治的高度信任，更有對新一屆立法會的殷切期待。

服務市民擔當責任的新起點

新一屆立法會當選者的構成也令人耳目一新，充分展現了新選舉制度的活力與包容性。選舉的成功舉行與新陣容的產生是一個令人鼓舞的開局，市民更為關切和期盼的，是接下來四年實實在在的履職成效。我們欣慰地看到不少新議員在接受媒體採訪時都明確表達了：當選不是終點，而是深入服務市民、擔當治理責任的新起點。


的確，當前歷經風雨的香港正聚力向前發展，但住房、安老、醫療、青年向上流動等民生課題依然繁重，宏福苑火災也警示我們城市安全管理的短板亟待補齊。市民的「安全感」正來源於這些具體問題的逐步解決和生活及營商狀況的持續改善。因此，新一屆議員們需盡快進入角色，無論是代表功能界別，還是服務地方選區，都應經常性地深入街區巷陌、業界前線，了解企業、專業人士和普通市民的所思所盼、所憂所急。立法會不僅是制定法律和監督政府的機關，更是匯聚民智、疏解民困、凝聚共識的平台。議員們需要將來自基層的鮮活訴求，通過理性務實的辯論，轉化為高質量的立法文件和合理的資源配置方案，配合特區政府施政為民、精準發力。

將信任轉化為獲得感幸福感

2026年是「十五五」開局之年，第八屆立法會任期也將於明年初正式開啟。香港即將進入鞏固治及興勢頭、融入和服務好國家發展大局的關鍵時期。12月7日的選舉成果開了一個凝心聚力的好頭，誠摯期盼全體當選議員以時不我待的緊迫感，以對歷史和香港負責的使命感，腳踏實地、勤勉工作，在推動發展、改善民生的實績中不斷積累，真正將選民參與選舉時所寄託的信任，轉化為看得見、摸得着的獲得感與幸福感，從而贏得全社會發自內心的、持久的好評。這條從「參與感」到「獲得感」的道路，我想會是新一屆立法會工作的核心意義與價值所在。

全國政協委員

勇於擔當破局 香港揚帆再出發




議論風生

林龍安

印證了新選制打造高質量民主的初衷。這標誌着香港的民主實踐已擺脫過往爭物內耗的困局，轉向以政綱論高低、以能力決勝負、以實績贏認同的良性軌道。

「一國兩制」是香港發展的最大優勢，中央支持是香港前行的堅強後盾。過去幾年，特區政府帶領社會各界擔當有為，歷史性完成基本法第23條立法，推動香港世界競爭力升至全球第三，人才競爭力重回世界前十，用實績印證了「穩定是改革和發展的前提」的深刻道理。如今，新一屆立法會已然產生，行政與立法各司其職、良性互動的治理格局更加穩固。特區政府更能利用這一有利條件，以「時不我待、只爭朝夕」的緊迫感，團結社會各界銳意改革、奮發有為，既堅守「一國」之本，又善用「兩制」之利，在維護國家安全的基礎上推

一人一票匯民心 眾志成城啟新篇




港事港心

董吳玲玲

災民，並明確表示要徹查火因、堵塞漏洞、推動改革。一方面投放資源協助災民渡過難關，另一方面按既定時間依法高效有序推進選舉安排，確保選舉在安全、平穩、莊重的氛圍中進行。正因為特區政府把兩項工作都做實做細，既凝聚全民愛心，也團結社會各界，才讓選民能夠化悲痛為力量，以手中神聖一票傳遞對香港家園的深厚感情，為災後重建、共建美好未來注入新的動能，也印證了新選舉制度與特區治理能力的良性互動。

立法會是特區立法機關，也是特區政府施政的重要合作夥伴。值得高興的是，今屆選舉吸引不少具質素、有承擔的候選人參選，其中不乏來自專業界別、社福界、慈善界和創新科技等領域的新面孔。他們選擇在此關鍵時刻投身公共事務，用行動表達了對香港這個家的關心與擔當。



議論風生

林龍安

印證了新選制打造高質量民主的初衷。這標誌着香港的民主實踐已擺脫過往爭物內耗的困局，轉向以政綱論高低、以能力決勝負、以實績贏認同的良性軌道。

「一國兩制」是香港發展的最大優勢，中央支持是香港前行的堅強後盾。過去幾年，特區政府帶領社會各界擔當有為，歷史性完成基本法第23條立法，推動香港世界競爭力升至全球第三，人才競爭力重回世界前十，用實績印證了「穩定是改革和發展的前提」的深刻道理。如今，新一屆立法會已然產生，行政與立法各司其職、良性互動的治理格局更加穩固。特區政府更能利用這一有利條件，以「時不我待、只爭朝夕」的緊迫感，團結社會各界銳意改革、奮發有為，既堅守「一國」之本，又善用「兩制」之利，在維護國家安全的基礎上推

動高質量發展。

立法會選舉為香港重新出發吹響了號角，而特區政府的責任擔當，正是這場新征程的核心驅動力。我們深信，特區政府將持續深化「拆牆鬆綁」的改革精神，主動對接國家「十五五」規劃，以北部都會區建設為引擎，通過成立專屬發展委員會、訂立專項法律等舉措，加速打造大灣區融合發展的橋頭堡；以創科升級為突破，鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，同時開拓新增長點，讓香港的「超級聯繫人」優勢充分釋放，推動香港發展深度融入國家戰略，在強國建設的大局中擔估發展先機。

新一屆立法會的產生，讓特區政府以更堅定的信念、務實的作風、有力的舉措，推進新一輪的經濟發展，民生改善，讓香港這類「東方之珠」在新時代綻放更加璀璨的光彩，為強國建設、民族復興偉業貢獻獨特力量！

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

選民以選票賦予信任，新一屆立法會必須以扎實的履職表現回應期待。新一屆立法會議員肩負責任與使命，不僅要研究和助力當前的災後重建工作，更要以專業素養和務實態度，深度參與並推動相關制度的系統改革。行政長官表示將在新一屆立法會首次會議提出政府議案，討論支援災民、災後重建及制度改革，確保選舉在安全、平穩、莊重的氛圍中進行。正因為特區政府把兩項工作都做實做細，既凝聚全民愛心，也團結社會各界，才讓選民能夠化悲痛為力量，以手中神聖一票傳遞對香港家園的深厚感情，為災後重建、共建美好未來注入新的動能，也印證了新選舉制度與特區治理能力的良性互動。

風雨過後見彩虹，「愛國者治港」新篇已展開。全港上下萬眾一心，以團結互助的實際行動，生動演繹獅子山下同舟共濟的精神。選民已用一人一票交出了一份優異的答卷；下一步，就要看特區政府與新一屆立法會如何以實際行動為好治及興新篇章，不負市民所託，不負時代召喚。

全國政協委員