

# 中央經濟工作會議部署明年八項重點任務 建設大灣區等三大國際科創中心

## 中央經濟工作會議

主席習近平出席會議並發表重要講話。習近平在重要講話中總結2025年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2026年經濟工作。李強作總結講話，對貫徹落實習近平總書記重要講話精神、做好明年經濟工作提出要求。

會議確定，明年經濟工作抓好八項重點任務，當中提到，堅持內需主導，建設強大國內市場，並優化「兩新」政策實施。同時，堅持創新驅動，加緊培育壯大新動能；建設北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心，並深化拓展「人工智能+」，完善人工智能治理。會議指出，明年經濟工作在政策取向上，要堅持穩中求進、提質增效，同時着力穩定房地產市場。會議號召，全黨全社會要更加緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，萬眾一心、砥礪前行，奮力實現明年經濟社會發展目標任務，確保「十五五」開好局、起好步。

## 創新驅動穩中求進 着力穩樓市

【大公報訊】據新華社報道：中共中央政治局常委李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希出席會議。

會議指出，今年是很不平凡的一年。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民迎難而上、奮力拚搏，堅定不移貫徹新發展理念、推動高質量發展，統籌國內國際兩個大局，實施更加積極有為的宏觀政策，經濟社會發展主要目標將順利完成。我國經濟頂壓前行、向新向優發展，現代化產業體系建設持續推進，改革開放邁出新步伐，重點領域風險化解取得積極進展，民生保障更加有力。過去5年，我們有效應對各種衝擊挑戰，推動黨和國家事業取得新的重大成就，「十四五」即將圓滿收官，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。

會議指出，我國經濟發展中老問題、新挑戰仍然不少，外部環境變化影響加深，國內供強需弱矛盾突出，重點領域風險隱患較多。這些大多是發展中、轉型中的問題，經過努力是可以解決的，我國經濟長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變。要堅定信心、用好優勢、應對挑戰，不斷鞏固拓展經濟穩中向好勢頭。

會議強調，做好明年經濟工作，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹黨的二十大和二十屆歷次全會精神，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，着力推動高質量發展，堅持穩中求進工作總基調，更好統籌國內經濟工作和國際經貿鬥爭，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，增強政策前瞻性針對性協同性，持續擴大內需、優化供給，做優增量、盤活存量，因地制宜發展新質生產力，縱深推進全國統一大市場建設，持續防範化解重點領域風

險，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，保持社會和諧穩定，實現「十五五」良好開局。

### 實施更積極財策 保持流動性充裕

會議指出，明年經濟工作在政策取向上，要堅持穩中求進、提質增效，發揮存量政策和增量政策集成效應，加大逆周期和跨周期調節力度，提升宏觀經濟治理效能。要繼續實施更加積極的財政政策。保持必要的財政赤字、債務總規模和支出總量，加強財政科學管理，優化財政支出結構，規範稅收優惠、財政補貼政策。重視解決地方財政困難，兜牢基層「三保」底線。嚴肅財經紀律，堅持黨政機關過緊日子。要繼續實施適度寬鬆的貨幣政策。把促進經濟穩定增長、物價合理回升作為貨幣政策的重要考量，靈活高效運用降準降息等多種政策工具，保持流動性充裕，暢通貨幣政策傳導機制，引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域。保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。要增強宏觀政策取向一致性和有效性。將各類經濟政策和非經濟政策、存量政策和增量政策納入宏觀政策取向一致性評估。健全預期管理機制，提振社會信心。

### 深拓「人工智能+」 創新科技金融服務

會議確定，明年經濟工作抓好以下重點任務。一是堅持內需主導，建設強大國內市場。深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃。擴大優質商品和服務供給。優化「兩新」政策實施。清理消費領域不合理限制措施，釋放服務消費潛力等。

二是堅持創新驅動，加緊培育壯大新動能。制



▲12月10日至11日，中央經濟工作會議在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話。

定一體推進教育科技人才發展方案。建設北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心。強化企業創新主體地位，完善新興領域知識產權保護制度。制定服務業擴能提質行動方案。實施新一輪重點產業鏈高質量發展行動。深化拓展「人工智能+」，完善人工智能治理。創新科技金融服務。

三是堅持改革攻堅，增強高質量發展動力活力。四是堅持對外開放，推動多領域合作共贏。穩步推進制度型開放，有序擴大服務領域自主開放，優化自由貿易試驗區布局範圍，扎實推進海南自由貿易港建設。推進貿易投資一體化、內外貿一體化發展。鼓勵支持服務出口，積極發展數字貿易、綠色貿易。深化外商投資促進體制機制改革。完善海外綜合服務體系。推動共建「一帶一路」高質量發展。推動商簽更多區域和雙邊貿易投資協定。

五是堅持協調發展，促進城鄉融合和區域聯動。統籌推進以縣城為重要載體的城鎮化建設和鄉村全面振興，推動縣域經濟高質量發展。嚴守耕地紅線，毫不放鬆抓好糧食生產，促進糧食等重要農產品價格保持在合理水平。持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，把常態化幫扶納入鄉村振興戰略統籌實施，守牢不發生規模性返貧致貧底線。支持經濟大省挑

大樑。加強重點城市群協調聯動，深化跨行政區合作。加強主要海灣整體規劃，推動海洋經濟高質量發展。

六是堅持「雙碳」引領，推動全面綠色轉型。深入推進重點行業節能降碳改造。制定能源強國建設規劃綱要，加快新型能源體系建設，擴大綠電應用。加強全國碳排放權交易市場建設。實施固體廢物綜合治理行動，深入打好藍天、碧水、淨土保衛戰，強化新污染物治理。扎實推進「三北」工程攻堅戰，實施自然保護地整合優化。加強氣象監測預報預警體系建設，加緊補齊北方地區防洪排澇抗災基礎設施短板，提高應對極端天氣能力。

### 守牢底線 不得違規新增隱性債務

七是堅持民生為大，努力為人民群衆辦實事。八是堅持守牢底線，積極穩妥化解重點領域風險。着力穩定房地產市場，因城施策控增量、去庫存、優供給，鼓勵收購存量商品房重點用於保障性住房等。深化住房公積金制度改革，有序推動「好房子」建設。加快構建房地產發展新模式。積極有序化解地方政府債務風險，督促各地主動化債，不得違規新增隱性債務。優化債務重組和置換辦法，多措並舉化解地方政府融資平台經營性債務風險。

## 三大國際科創中心建設 穩步推進

資料來源：中新社

### 2035年遠景

中共十九屆五中全會審議通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》提出，「布局建設綜合性國家科學中心和區域性創新增高地，支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心」。

### 自立自強

今年，中國科技部、人行等七部門聯合印發《加快構建科技金融體制 有力支撐高水平科技自立自強的若干政策舉措》，強調加快推進北京、上海、粵港澳大灣區這三個國際科技創新中心等開展科技金融政策先行先試。

### 內外循環

中山大學自貿區綜合研究院副院長史欣向指出，經濟發展要實現國內國際兩個市場、兩種資源協調共享，互相給養，必須堅持創新驅動，在北京、上海、粵港澳大灣區建設國際科技創新中心，使其成為全球科技創新高地和新興產業重要策源地。

### 聚集優勢

中國農業大學人文與發展學院教授李建軍表示，北京、上海、粵港澳大灣區正在依託其研究型大學或全球產業創新高地的聚集優勢，通過政策機制創新厚植科技、人才和創新優勢，率先打造國際科技創新中心。

## 新形勢下經濟工作「五個必須」

必須充分挖掘經濟潛能

必須堅持政策支持和改革創新並舉

必須做到既「放得活」又「管得好」

必須堅持投資於物和投資於人緊密結合

必須以苦練內功來應對外部挑戰

資料來源：新華社

## 中國將制定全國統一大市場建設條例

資料來源：新華社

### •公平競爭

2022年4月，《中共中央 國務院關於加快建設全國統一大市場的意見》正式發布。此後，《公平競爭審查條例》《市場准入負面清單（2025年版）》等相繼發布。

### •制度保障

上海金融與法律研究院研究員劉遠舉指出，條例將法治建設更深度融入經濟社會發展全局，為加快建設全國統一大市場提供堅實的制度保障。

### •整治內卷

南方科技大學副校長金李表示，條例以法治方式助力「內卷式」競爭治理，有利於持續優化公平競爭市場環境，持續推動中國經濟高質量發展。

資料來源：新華社

## 以高質量發展贏得高預期目標

中央經濟工作會議明確堅持創新驅動

北京觀察  
馬浩亮  
10日至11日召開的中央經濟工作會議，為「十五五」開局之年的經濟工作做出全面部署。就在會議進行的同時，兩大全球經濟機構同步上調了對中國經濟增速的預期。世界銀行11日的報告預測，2026年中國經濟增速為4.4%，相比之前的預期上調0.4個百分點；國際貨幣基金組織10日的報告則預測，2026年中國經濟增速為4.5%，較之10月份的展望提高了0.3個百分點。

這代表了國際上對中國經濟發展前景的主流判斷。而這種信心和預期的增強，可從中央經濟工作會議的「一攬子」部署中找到背後的大邏輯。清晰而有力的宏觀調控政策、科技產業充沛的創新活力、空間廣闊的超大規模市場、配備完善的產業體系，共同築牢高質量發展的基礎，也有

效支撐了信心、提高了預期。

「內」，是本次中央經濟工作會議的一個關鍵詞。會議提出「以苦練內功來應對外部挑戰」，「堅持內需主導，建設強大國內市場」，「做強國內大循環，拓展內需增長新空間」。面對波譎雲詭、震盪多變的國際經貿形勢，中國經濟向「內」發力，既是對沖緩釋國際衝擊的必要手段，從長遠看也是充分激活中國自身優勢和潛力的必然。

更加積極的財政政策、適度寬鬆的貨幣政策在明年都將更具張力。會議強調，引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域；保持必要的財政赤字、債務總規模和支出總量。這不僅有利於維持合理充裕的流動性，而且更加精準地匹配高質量發展。

消費是擴大內需、暢通循環的關鍵。

有足夠的消費，才能讓龐大產業體系有效運轉。這必須從提振消費意願、提振消費能力雙管齊下。此次會議關於「制定實施城鄉居民增收計劃」「擴大優質商品和服務供給」「推動平台企業和平台內經營者、勞動者共贏發展」等舉措，都是聚焦解決這方面的堵點和痛點。

科技產業創新是經濟發展的核心引擎。今年，中國在全球創新指數排名首次躋身前十。在電動汽車、鋰電池、光伏產品等「新三樣」之後，人工智能、機器人、創新藥等新「新三樣」又迅速崛起。而在高技術與新興產業的快速發展過程中，亦需注重消費導向，推動企業盈利、就業改善、居民增收、消費擴張有效循環，將經濟的宏觀韌性轉化為微觀信心，增強居民和企業的獲得感，也將是「十五五」的重大課題。

## 因城施策 平衡供需滿足住房需求

保障  
住房

今年中央經濟工作會議提出着力穩定房地產市場，因城施策控增量、去庫存、優供給，鼓勵收購存量商品房重點用於保障性住房等要。

廣開首席產業研究院首席金融研究員王運金分析表示，這即是要在政府、銀行、房企及上下游產業鏈、居民等多方面出台針對性措施。

專家：探建「好房子」白名單

具體而言，控增量方面，持續優化土地供應節奏，科學審批新開發樓盤項目，合理調控房屋供給；去庫存方面，運用專項債資金合理增加土地收儲，擴大存量商品房收購轉化為保障性住房的規模；優供

給方面，有序推動「好房子」建設，制定綠色、智慧、舒適的住宅建設標準，推廣裝配式建築與智能建造技術，提高房屋建築質量，更好地滿足居民改善性住房需求。王運金指出，可以探索建立「好房子」項目白名單，給予更低的開發貸利率和個人購房貸款利率等優惠政策。

上海中原地產市場分析師盧文曦亦指出，各地房地產市場現狀各有不同，針對不同區域的實際情況，有必要採取不同的調控措施，平衡好房地產市場的供需關係。明年房地產領域「去庫存」手段料增加，消費端或將推出鼓勵性政策，供給端在加強「收儲」和保障房供應方面料會更積極。

大公報記者倪巍晨