

韓文秀：明年保持經濟穩定增長 居民收入同步增長 激發民間投資活力 推動投資止跌回穩

解讀中央經濟工作會議

中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任、中央農村工作領導小組辦公室主任韓文秀13日在「2025-2026中國經濟年會」上表示，明年要保持經濟穩定增長，保持就業和物價總體穩定，保持國際收支基本平衡，促進居民收入增長和經濟增長同步。

2026年是「十五五」規劃開局之年。明年經濟工作頭緒多、任務重，要抓住關鍵、綱舉目張，落實好中央經濟工作會議部署的「八個堅持」重點任務，堅持民生為大，努力為人民群眾多辦實事。「面向基本實現社會主義現代化，我國城鎮化、科技創新、產業升級、民生改善等都還有很大投資空間。」韓文秀說，靠前實施具備條件的「十五五」重大項目，發揮重大工程牽引帶動作用，有效激發民間投資活力，推動投資止跌回穩。

大公報記者 李暢

「必須堅持政策支持和改革創新並舉。當前中國經濟發展中周期性、結構性、體制性問題相互交織疊加。沒有包治百病的靈丹妙藥，必須綜合施策，既要加強宏觀調控，減輕短期經濟波動，又要不失時機地全面深化改革，向改革要動力、要活力，推動經濟更多轉向內生增長。」韓文秀說。

提振消費 紿予地方更多自主空間

中央經濟工作會議將「堅持內需主導，建設強大國內市場」置於明年經濟工作的首位。並提出要深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃。擴大優質商品和服務供給。優化「兩新」政策實施。清理消費領域不合理限制措施，釋放服務消費潛力。

商務部數據顯示，今年1-11月，消費品以舊換新帶動相關商品銷售額超2.5萬億元，惠及超3.6億人次。韓文秀指出，今年以來，消費品「以舊換新」政策帶動相關商品銷售較快增長，新能源汽車市場滲透率11月份已經接近60%，體育賽事、文化旅遊等消費火熱。下一步，要深入實施提振消費專項行動，制定實施城鄉居民增收計劃，繼續提高城鄉居民基礎養老金，要以新需求引領新供給，以新供給創造新需求。適應消費結構變化擴大優質商品和服務的供給，優化「兩新」政策實施，給予地方更多自主空間，要清理消費領域不合理的限制措施，釋放服務消費的潛力。他亦指出，中國入境消費還有很大的增長空間，要優化入境消費環境，打造「購在中國」品牌。

中央經濟工作會議指出，堅持民生為大，努力為人民群眾多辦實事。韓文秀表示，要適應齡人口結構變化，推進教育資源布局結構的調整優化。增加普通高中學位供給和優質高校本科招生。當前「供強需弱」的態勢在就業領域也比較明顯，要強化就業優先政策導向，實施穩崗擴容提質行動，着力穩定高校畢業生、農民工等重點群體就業，不斷提高就業質量。要鼓勵支持靈活就業人員、新就業形態人員參加職工保險。

着力穩樓市 有序化解債務風險

針對房地產市場，韓文秀表示，要着力穩定房地產市場，因城施策，控增量、去庫存、優供給，鼓勵收購存量商品房重點用於保障性住房等合理用途，深化住房公積金制度改革，有序推動安全、舒適、綠色、智慧的「好房子」建設，加快構建房地產發展新模式。要積極有序化解地方政府債務風險，督促各地主動化債，嚴防虛假化債、數字化債，不得違規新增隱性債務，要加大金融財政支持力度，優化債務重組和置換辦法，多措並舉化解地方政府融資平台經營性債務風險。要穩妥推進地方中小金融機構風險化解，充實風險控制資源和手段，強化早期干預和處置，牢牢守住不發生系統性風險的底線。



▲12月7日，北京市「昌平區2025年涮肉美食節」吸引大量遊客，商家烹製涮肉供市民品嘗。中新社

新形勢下經濟工作 「五個必須」

必須充分挖掘經濟潛能

- 要進一步開拓視野，創新思路，努力在擴大消費和投資，發展科技和產業，促進城鄉融合、區域協調發展等方面，培育形成更多新的增長點，開闢發展的新空間。

必須堅持 政策支持和改革創新並舉

- 要綜合施策，既要加強宏觀調控，減輕短期經濟波動，又要不失時機地全面深化改革，向改革要動力、要活力，推動經濟更多轉向內生增長。

必須做到 「放得活」又「管得好」

- 「管」的本質要求是建設社會主義法治經濟、信用經濟，規範市場秩序，要正確處理政府和市場的關係，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用。

必須堅持投資於物 和投資於人緊密結合

- 既要擴大對實體經濟和科技創新的有效投資，又要加強人力資源開發，促進物質資本和人力資本積累相協調，做到投資於物和投資於人雙向賦能，相互促進。

必須以苦練內功 來應對外部挑戰

- 面對國際風雲變幻和各種風險挑戰，必須堅定不移把自己的事情辦好，不斷做強做優做大實體經濟，全面增強自主創新能力，只有壯大自身的實力，才能在國際競爭與合作中掌握主動權和制高點。

大公報記者李暢整理



▲未來我國要全面增強自主創新能力。圖為在法國「科技萬歲」創新展上的宇樹科技展品。新華社



▲明年經濟工作重點之一，是要深入實施提振消費專項行動。圖為12月9日，重慶一商圈打造的「雪山小鎮」吸引遊人邂逅冬日浪漫「雪景」，激發冬日消費活力。中新社

推動解決拖欠企業賬款 堅決防止「前清後欠」

正確 處理

中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任、中央農村工作領導小組辦公室主任韓文秀13日在「2025-2026中國經濟年會」上表示，新形勢下經濟工作必須做到「放得活」又「管得好」。他解釋說，「放」的目的是要破除影響生產力發展的體制機制障礙，而不是放任自流，一放了之。「管」的本質要求是建設社會主義法治經濟、信用經濟，規範市場秩序，要正確處理政府和市場的關係，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用。

深入整治「內捲式」競爭

中央經濟工作會議指出，堅持改革攻堅，增強高質量發展動力活力。韓文秀對此表

示，要繼續縱深推進全國統一大市場建設，制定全國統一大市場建設條例，實現市場准入、公平競爭、質量標準等制度統一。規範地方政府經濟促進行為，出台地方政府招商引資鼓勵和禁入市場清單。繼續規範涉企執法行為。深入整治「內捲式」競爭，綜合運用標準引領、價格執法等監管手段，形成優質優價、良性競爭的市場秩序。

他還表示，要制定實施進一步深化國資國企改革方案，完善民營經濟促進法配套法規政策。下更大的氣力推動解決拖欠企業賬款問題，堅決防止「前清後欠」。對平台經濟要堅持發展和規範並重，推動平台企業和平台內經營者、勞動者共同發展。要在要素市場化改革、資本市場投融資綜合改革等方面持續發力。

大公報記者李暢

擴大綠電應用 加快新型能源體系建設

綠色 轉型

今年中央經濟工作會議將「堅持『雙碳』引領，推動全面綠色轉型」作為明年經濟工作八項重點任務之一。韓文秀表示，明年是從能耗雙控全面轉向碳排放雙控的第一年，要堅持「雙碳」引領，推動全面綠色轉型。

有數據顯示，中國自2020年提出碳達峰碳中和目標以來，在應對氣候變化和「雙碳」工作方面取得一系列成就：非化石能源消費比重由2020年的16.0%增至2024年的19.8%，「十四五」前四年單位國內生產總值能耗累計下降11.6%，構建起全球最大、發展最快的可再生能源體系，全球一半以上的新能源汽車行駛在中國。

關於來年「雙碳」工作的具體部署，韓文秀表示，綠色發展是高質量發展的底色，要制定能源強國建設規劃綱要，加快新型能源體系建設，加強化石能源清潔高效利用，擴大綠電應用。明年是從能耗「雙控」全面轉向碳排

放「雙控」的第一年，要積極穩妥推進碳達峰，深入推進重點行業節能降碳改造，加強全國碳排放權交易市場建設，培育氫能、綠色燃料等新的增長點，建設一批零碳園區、零碳工廠。

大公報記者李暢



▲國網滄州供電公司的工人在一處「漁光互補」光伏發電場使用無人機巡檢。新華社

發改委：明年更大力度發展民營經濟

【大公報訊】據中新社報道：據中國國家發改委13日消息，全國發展和改革工作會議12日至13日在北京召開。會議部署2026年發展改革重點任務，其中提及，更大力度發展民營經濟。

會議明確了九項明年發展改革重點工作，分別是：編製實施好「十五五」規劃；多措並舉促進投資止跌回穩；提振消費要出實招出新招；綜合整治「內捲式」競爭和培育發展新動能；進一步全面深化改革；深入擴大高水平對外開放；以雙碳為引領，加快推進全面綠色轉型；更大力度保障就業和改善民生；適應人口形勢變化優化公共資源配置。

其中，針對穩投資，會議提出，充分發揮「兩重」建設（國家重大戰



▲在廣東民營企業新寶電器股份有限公司，工人在數字化智能升級後的滴漏咖啡機產線上作業。新華社

工作，加強投資項目調度。深入實施促進民間投資發展的若干措施，有效激發民間投資活力。

在改革工作方面，會議表示，研究制定全國統一大市場建設條例，協同推進「准入、場景、要素」一體化改革；持續抓好招商引資、招標投標等方面重點問題整治，堅決破除各類壁壘障礙；更大力度發展民營經濟，大力推動民營經濟促進法配套制度建設。

圍繞前述重點工作，會議還提出，完善重點行業產能治理和重大基礎設施調控；優化實施消費品以舊換新政策，積極擴大服務消費；穩步實施碳排放總量和強度雙控制度，完善配套制度，強化評價考核，嚴控新增「兩高」項目等。

略實施和重點領域安全能力建設）、新增地方政府專項債券等各類政府投資資金作用，適當增加中央預算內投資規模，繼續發揮新型政策性金融工具作用，不斷提高投資效益。面向「十五五」謀劃實施重大工程項目。進一步明確投資規則，扎實做好前期

山東新政：支持住房「以舊換新」

【大公報訊】據央視新聞報道：近日，為進一步鞏固房地產市場止跌回穩態勢，激活住房消費潛力，山東省住房城鄉建設廳會同有關部門聯合印發《關於住房「以舊換新」的指導意見》（以下簡稱《指導意見》）。《指導意見》共包含6部分、15條具體措施，系統構建了支持住房「以舊換新」的政策框架。

第一，豐富「換新」模式，提升置換效率。明確提出「賣舊換新」、「收舊換新」、「拆舊換新」三種模式。支持房地產經紀機構提供「幫賣」服務並引入「兜底收購」機制；鼓勵各類主體市場化收購二手房；在符合規劃和安全要求前提下，探索城鎮老舊住房原拆原建更新路徑，新增公共設施不計容積率。

第二，拓寬舊房處置途徑，促進資源盤活。鼓勵對舊房進行「微改造+功能升級」，提升其市場競爭力；支持將收購的舊房改造用於租賃住房，探索「收儲+託管」等運營模式。

第三，多措並舉降低換房成本。鼓勵各市對「以舊換新」居民發放購房補貼；引導房地產開發企業和中介機構在依法依規前提下提供優惠。

第四，強化金融支持，緩解資金壓力。引導金融機構創新專項金融產品，推廣住房租賃團體購房貸款和經營性物業貸款；優化住房公積金使用政策，推行二手房「帶押過戶」，並允許符合條件的「以舊換新」購房者核減一次公積金貸款次數。

第五，優化交易流程與服務，改善群眾體驗。完善舊房評估機制，推行多元化評估方式；優化登記服務和網簽備案流程，推廣「一站式」服務，允許先定新房、待舊房過戶後再辦新房網簽，方便群眾享受優惠。

第六，健全風險防控機制，保障各方合法權益。強調對「以舊換新」交易資金實施封閉監管，確保資金安全、專款專用。

責任編輯：陳晴妍 美術編輯：蕭潔景