

全球防護新里程碑 世衛大會通過《大流行協定》

【第一部分】 題目資料及問題、答案

細閱以下的資料

資料A：

取材自世界衛生組織2025年的新聞稿

在瑞士舉行的世界衛生大會上，全球首份《大流行協定》正式獲得通過。這份協議旨在強化國際社會應對大流行病的協作能力，為未來可能的全球衛生危機奠定合作基礎。

經過長達三年的談判與磋商，該協定最終獲世衛組織全體成員國一致同意，成為一份具有法律約束力的國際文件。其主要內容包括推動疫苗、診斷工具及治療方法的研發與公平分配，並建立相應的分享機制，以確保在公共衛生緊急事件發生時，各國能及時且公正地獲取所需醫療物資。

根據協定條款，一旦宣布發生全球大流行病，簽署協定的製藥企業須將至少20%的相關醫療產品（包括疫苗、藥物及檢測試劑）分配予發展中國家，以協助資源較弱的地區應對疫情。

世衛組織總幹事譚德塞對此表示，《大流行協定》的通過是公共衛生、科學研究與多邊合作的重要勝利，將有助於增強各國抵禦大規模傳染病威脅的能力，保障全球健康安全。

資料B：

取材自2025年的本地新聞報道

世界衛生組織屬下的國際癌症研究機構近日指出，從未吸煙卻罹患肺癌的比例正逐漸上升，而空氣污染被視為關鍵風險因素。這類病例中，幾乎全屬「腺癌」亞型，且腺癌現已成為全球男性和女性中最常見的肺癌類型。

根據該機構2022年發表的研究顯示，腺癌佔非吸煙者肺癌病例的70%，同時也佔全球男性肺癌病例的45.6%，佔女性病例的59.7%。值得注意的是，非吸煙者所患的肺癌，目前已列居全球癌症死因的第五位。

國際癌症研究機構進一步表示，近數十年來，香煙製造技術與吸煙習慣的轉變，已影響各類肺癌發生率的變化趨勢；而越來越多的證據支持，空氣污染與腺癌風險上升之間，具有因果關聯。

資料C：取材自2025年的本地新聞報道

世界衛生組織面臨嚴重資金危機，其2026至2027年預算仍有10億美元（約78億港元）的資金缺口，正積極尋求解決方案。今年1月美國決定退出世界衛生組織並停止資助，使世衛失去最大捐助國，財務狀況急劇惡化。

由於資金短缺，世衛已將原定53億美元（約413億港元）的預算削減約兩成，至42億美元（約328億港元）。譚德塞在向會員國進行的簡報中表示：「今年是世衛歷來最艱難的年份之一，我們不得不調整工作優先次序，進行組織重組，並因此大幅縮減人力。」

受國際援助整體減少的影響，全球多個人道救援地區的數千所醫療設施已被迫減少服務或暫停運作。世衛目前只能集中資源，優先支援最危急的地區。



▲《大流行協定》旨在強化國際社會應對大流行病的協作能力，為未來可能的全球衛生危機奠定合作基礎。



▲研究指出，從未吸煙卻罹患肺癌的比例正逐漸上升。

◀世衛組織總幹事譚德塞。

(a) 以下哪項屬於公共衛生的目的？（1分）

- (1) 提高生產力
- (2) 預防疾病
- (3) 促進健康

- A. 只有 (1) 及 (2)
- B. 只有 (1) 及 (3)
- C. 只有 (2) 及 (3)
- D. (1)、(2) 及 (3)

*
答案應是
C

(b) 以下哪些是負責公共衛生範疇的國際非政府組織？（1分）

- (1) 紅十字國際委員會
- (2) 無國界醫生
- (3) 世界衛生組織

- A. 只有 (1) 及 (2)
- B. 只有 (1) 及 (3)
- C. 只有 (2) 及 (3)
- D. (1)、(2) 及 (3)

*
答案應是
A

(c) 根據資料A，指出及解釋加強國際合作對公共衛生的兩項重要性。（4分）

*
參考答案

首先，建立具法律約束力的全球規範與機制，有助提升應對全球公共衛生危機的整體效率。根據資料A，《大流行協定》獲全體194個會員國一致通過。這顯示國際合作能超越口頭承諾，形成具有法律約束力的國際文件。若缺乏此類協定，各國在疫情中可能各自為政，導致資源囤積、信息隱瞞或疫苗爭奪

等情況。

通過具有約束力的協議，可確保各國遵守統一的預警、數據分享及資源調配規則，縮短疫情爆發初期的反應時間，降低全球擴散風險。

其次，國際之間促進醫療資源的公平分配，有效保障弱勢國家的公共衛生安全。根據資料A，《大流行協定》明確要求藥企在疫情期間將至少20%的醫療產品

（疫苗、藥物等）分配給發展中國家，並建立「分享機制」以確保公平獲取。在過往大流行（如COVID-19）中，部分富裕國家壟斷疫苗與藥物，導致低收入國家死亡率攀升，病毒持續變異並回流至全球。此協定透過強制性資源調撥，直接緩解資源不平等問題，不僅保護弱勢人口，也阻斷病毒傳播鏈，有助推動全球公共衛生的發展。

(d) 根據資料A及B，闡明兩項世界衛生組織所扮演的角色。（6分）

*
參考答案

推動全球衛生治理，建立具約束力的國際合作框架。世界衛生組織扮演全球衛生規則制定者的角色，正如資料A所述，世界衛生組織制定並通過《大流行協定》，

將其作為具有法律約束力的國際文件，以協調各國應對全球衛生危機通過多邊協商制定國際合作框架，提升全球各國應對公共衛生危機的效率。

進行公共衛生監測與風險研究，提供科學決策依據。根據資

料B，世界衛生組織透過國際癌症研究機構進行疾病趨勢研究，識別健康風險並公開發布證據。這反映了世衛組織作為全球衛生知識權威的角色，通過持續監測與研究，為各國公共衛生政策的制定提供獨立的科學依據。

(e) 就所提供的資料，指出及說明世界衛生組織在推動全球公共衛生工作所面對的兩項挑戰。（6分）

*
參考答案

世界衛生組織在推動全球衛生治理時，面對「各國共識不一」的困境。根據資料A，《大流行協定》歷時三年多才達成協議，反映各國對大流行威脅的評估不一，例如對疫情早期預警的敏感度、對疫苗分配優先級的判斷等等，皆

影響其對協定條款的接受程度。再者，《大流行協定》的最終文本雖確立20%醫療產品分配給發展中國家，但相關執行細節（如資金來源、違約責任）在執行上仍存有一定的局限性。

此外，世界衛生組織需在資源有限下應對多重全球衛生挑戰。

資料C指出，世界衛生組織因美國退出並停止資助，導致2026至2027年預算出現10億美元缺口，被迫將原預算削減約兩成。資金短缺導致多個人道救援地區的數千所醫療設施被迫減少或暫停服務，世界衛生組織僅能優先支援「最危急地區」，弱化對長期衛生挑戰的應對能力。

【第二部分】 名詞解釋／概念解釋

世界衛生組織（The World Health Organization）

名詞解釋：

世界衛生組織是最大的政府間國際衛生機構，共有194個會員國。世界衛生組織的成立宗旨是使全世界人民獲得盡可能最高水準的健康。

Term Explanation:

The World Health Organization (WHO) is the largest intergovernmental international health agency, governed by 194 sovereign UN member states. The objective of the WHO is the attainment by all peoples of the highest possible level of health.

概念解釋：

世界衛生組織的工作包括領導全球應對重大衛生問題、提供技術及物資支援、制定衛生規範和標準、監察全球衛生情況、提升各國對全球衛生趨勢的關注，及推動科研交流等等。

Concept Explanation:

The work of the World Health Organization includes leading the global response to major health issues, providing technical and material support, establishing health norms and standards, monitoring global health conditions, raising awareness among countries about global health trends, and promoting research exchange, among other activities.

《大流行協定》（The Pandemic Agreement）

名詞解釋：

《大流行協定》是世衛組織各會員國作為主權國家代表國際社會做出的全球承諾，各會員國共同承諾預防和公平應對大流行。該《協定》確定了大流行預防、準備和應對原則、優先事項和具體目標，以便

- 建立抵禦大流行病的能力；
- 支持預防、發現和應對有大流行潛力的疫情；
- 確保公平獲得大流行應對措施；
- 加強世衛組織並增強其責任感，以支持全球協調。

Term Explanation:

The WHO Pandemic Agreement represents a global commitment by WHO countries to work together, as an international community of sovereign nations, to prevent, prepare for, and equitably respond to pandemics. The Agreement establishes principles, priorities and targets for pandemic prevention, preparedness and response, with the aim to:

- build resilience to pandemics;
- support prevention, detection, and responses to outbreaks with pandemic potential;
- ensure equitable access to pandemic countermeasures;
- support global coordination through a stronger and more accountable WHO.

概念解釋：

《大流行協定》要求國家採取全政府和全社會參與的方法，並確保在國家內部和國家之間進行持續和充分的政治和資金投入，從而促進最高級別的政治承諾。

與所有國際文書一樣，《大流行協定》是由主權國家制定的，其中重申了「國家在處理公共衛生事務方面享有主權的原則」。

Concept Explanation:

The Agreement promotes political commitment at the highest level, through ensuring an all-of-government and whole-of-society approach within countries, and sustained and sufficient political and financial investment within and among countries.

As with all international instruments, the WHO Pandemic Agreement was determined by sovereign governments for themselves. The agreement reaffirms "the principle of the sovereignty of States in addressing public health matters".

▶ 世界衛生組織是最大的政府間國際衛生機構，圖為其網站頁面。



作者 黃中偉（仁愛堂陳黃淑芳紀念中學助理校長）