

破除卡點堵點應對挑戰 政策協同激活內生動力 強化改革攻堅 讓發展成果可感可及

2025年中央經濟工作會議把「堅持改革攻堅，增強高質量發展動力活力」納入2026年經濟工作重點任務，釋放了在深化改革中推動經濟社會高質量發展的明確信號。專家接受《大公報》採訪指出，在內外環境複雜多變、發展轉型進入深水區的關鍵節點，「十五五」開局之年強化改革既是應對內外挑戰的現實選擇，更是鑄定未來五年現代化建設布局的戰略考量。

專家表示，今年要通過制度創新、技術賦能，以及財政政策與產業政策的協同發力，推動破解發展難題、激活內生動力。特別是聚焦民生福祉，構建起全方位、多層次的民生保障體系，同時更注重公平與可持續發展，在縮小收入差距、就業、生育、教育、養老等多方面共同發力，讓改革成果令民眾可感可及。



在大公報記者 王珏 ▲在江北區的重慶巴川量子學校，版畫社團學生在練習版畫製作。 新華社



▲社會領域改革是全面深化改革的重要組成，要聚焦民生福祉，讓改革成果令民眾可感可及。圖為山東省樂陵市德樂怡嘉長者公寓的老人們在製作福袋。 新華社

「『進一步全面深化改革取得新突破』是二十屆四中全會提出的『十五五』時期經濟社會發展主要目標之一。」中央黨校（國家行政學院）公共教研部教授竹立家指出，從歷史經驗看，中國經濟的高速增長得益於持續不斷的改革创新，每一輪重大改革都為中國經濟注入了新的活力。

深化經濟體制改革 釋放發展潛力

當前中國經濟發展中老問題與新挑戰交織：向內看，發展不平衡不充分問題仍然突出，國內大循環存在卡點堵點，產業結構轉型滯後、民生領域供給不足等問題仍存在；向外看，全球經濟復甦乏力、外需波動加大。2026年作為「十五五」規劃開局之年承擔著穩預期、強動能的任務，也關係到未來五年現代化建設的整體布局。面對更加複雜多變的國內外環境，唯有通過強化改革攻堅，才能打破體制機制障礙，釋放發展潛能，增進民生福祉。

竹立家表示，按照二十屆四中全會和中央經濟工作會議的部署，深化經濟體制改革仍是進一步全面深化改革的重點。今年料大力度推進重點領域和關鍵環節改革，包括財稅體制改革和全國統一大市場建設，整治「內捲式」競爭，扎實落實《民營經濟促進法》、完善地方稅等改革舉措，進一步強化內需驅動戰略，釋放發展潛力。此外，一體推進教育科技人才發展，推動科技創新和產業創新深度融合，不斷催生新質生產力。

此外，社會領域改革也是全面深化改革的重要組成部分，特別是要聚焦民生福祉，通過制度創新、技術賦能構建起全方位、多層次的民生保障體系，同時更注重公平與可持續發展，讓改革成果令民眾可感可及。

加快分配體制改革 縮小收入差距

中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員王水雄指出，「十五五」開局之年，將採取有力措施保障和改善民生。中央已提出今年要多渠道增加居民收入，此外還應縮小收入差距、城鄉差距和地區差距，需要加快收入分配體制改革，努力構建橄欖型收入結構；同時，就業是最大的民生，應營造公平、公正、公開的就業環境，鼓勵和支持靈活就業、共享用工等新型就業形態，創造新的就業突破點。

王水雄還提到，要努力解決基本公共服務的配置的及性與民眾的可獲得性問題，當前的重點工作，應該是降低生育、養育、教育成本，提升中國人口的出生率，進一步加大生育補貼、稅收減免、產假延長等措施，減輕家庭生育和養育負擔，提高生育意願；加強優質教育資源供給，推動教育公平，降低家庭教育成本，從而減輕年輕夫婦的後顧之憂。



▶就業是最大的民生。圖為呼和浩特市求職者在招聘活動現場與企業工作人員交流。圖為呼和浩特市求職者在招聘活動現場與企業工作人員交流。 新華社

- 數據詩篇**
- 1566.8億元中央救助補助資金，兜住民生底線的堅強
 - 6255個便民生活圈、服務1.29億居民，把便利嵌進街巷尋常
 - 2.58萬個老舊小區改造，讓斑駁牆面映出嶄新晨光
 - 89.2萬個普惠性幼兒託位，托舉起萬千家庭的希望
 - 1210萬城鎮新增就業崗位，給奮鬥者插上追夢的翅膀，55萬職業本科招生計劃，給青春多了選擇的方向
 - 10.7億人參加基本養老保險，保障老有所養、老有所依
 - 2990個示範性老年友好社區，讓晚年時光溫暖明亮
 - 13.2億人參加基本醫療保險，為健康築起堅實屏障

時間膠囊

這是一份有效期為2026一整年的「時間膠囊」，也是一份尚未填滿的「國家發展成績單」。年末回顧時，我們將與讀者一同「拆開膠囊」，看一看年初的心願，有哪些得以實現。願每一份對未來的期盼，都能「必有回響」。

2026 盼民生改革再添暖

慢特病報銷再擴容
浙江退休幹部 陳先生

年過七旬，冠心病、高血壓常年離不開藥，去年醫保目錄新增了不少新藥，希望門診慢特病的報銷範圍再擴大，對比較一些昂貴進口藥提升報銷比例；醫保影像雲能跨省調閱，便於前往大城市看病。

郊區娃放學「有人管」
北京平谷居民李女士

地處郊區，師資和硬件都不如城區重點學校，希望能多些骨幹教師輪崗，讓郊區娃享受均衡教育；學校增加、豐富課後服務內容，解決「放學早、無人管」的難題，不用再報昂貴的校外培訓班。

創業者支持更豐厚
中國人民大學學生小任

畢業後想自主創業開一家電商公司。期待國家加大對創業者的資金支持，簡化創業補貼申請流程，提高補貼標準；鼓勵金融機構為創業者提供低息貸款和信用貸款，降低創業者的融資成本。

農村老人陪護更專業
深圳科技公司職員小袁

希望留在老家的獨居老人能享受到專業照料，特別是農村的爺爺奶奶更需要關注，完善鄉鎮養老服務中心的設施；適老化改造惠及農村，給更多農村高齡、失能老人家庭免費改造，降低意外風險。

▲浙江麗水大均鄉衛生院醫生（左）在巡迴診療車上為村民看病。 新華社

健全保障機制 讓民生紅利實效落地

中央多部門去年底召開工作會議，研究部署2026年重點任務，從就業崗位的擴容提質到教育資源的均衡配置，從醫療養老的便捷可及到住房消費真金白銀的支持，2026年民生改革的系列務實舉措，既聚焦解決群眾急難愁盼，又着力健全長效保障機制。

記者注意到，為確保民生改革紅利直達基層，2026年將強化三項保障：一是資金保障，超長期特別國債資金提前下達，重點支持設備更新、以舊換新、資源循環利用等民生項目建設及時實施；建立補貼資金預撥制度，根據企業銷售和整資情況預撥部分資金，緩解企業資金壓力。同時，為防範政策執行偏

差，多地構建「全流程監管+大數據賦能」的監督體系，從撥付到發放每一步留痕，嚴查虛報冒領、優親厚友等行為；在消費政策領域，嚴厲打擊「先漲後補」「騙補套補」等行為，讓補貼真正惠及民眾。

此外，建立多部門協同推進機制，國家發改委牽頭「兩新」政策部際聯席會議，商務部、交通運輸部等按職責分工制定分領域實施細則，形成政策合力。貨幣政策通過結構性工具支持養老、託育等民生領域投資，政府投資帶動民間資本參與民生項目建設協同保障，形成政府主導、社會協同的民生保障格局，確保政策力度轉化成民生溫度。

從「有房子」到「好房子」 提升幸福成色

新時期民生改革更加聚焦於民眾感受最直接、需求最迫切的具體領域，從滿足基礎生存需求邁向適配更加多元美好的生活，從解決「有沒有」轉向優化「好不好」，着力推動民生工作重心從「基礎覆蓋」向「品質提升」的戰略轉型。

採用高級灰仿石漆立面的17棟住宅高低錯落，從50㎡到135㎡全覆蓋的大小戶型方正實用，小區低密高綠，幼兒園、小學及各類社區配套服務設施一應齊全……去年九月，北京通州宋莊城中村改造安置房落成，高品質的交付令業主張先生驚喜萬分，原來印象裏安居工程只顧省錢，戶型潦草，更談不上環境。如今，按照「好房子」標準建造的安置房，實現了從「住有所居」到「住有宜居」的跨越。

二十屆四中全會將「好房子」寫入「十五五」規劃建議。作為「好房子」建設的基本要求，《住宅項目規範》自2025年5月1日起正式實施，強調建設「好房子」重點抓5個方面，即有好標準、好設計、好材料、好建造、好運維，其中特別提到了六「不」——不霉、不堵、不漏、不吵、不裂、不臭，「六防」——防電、防火、防災、防盜、防碰撞、防摔，這些技術要求不僅提升了住宅品質，更體現了對居民生命財產安全的重視。



▲上海市靜安區談家橋小區回搬居民了解新房的房屋結構。 新華社

家門口找「好工作」 就業質量有保證

「沒想到在家門口就能找到這麼好的工作，還能照顧家人！」浙江紹興的農民工徐強，通過當地人社部門的「直播帶崗」活動，成功入職當地一家出口型廚電企業，月薪5000元，五險一金齊全。此前他一直在上海打工，一年只能回家一兩次，讓他驚喜的是，這家企業享受了政府穩崗返還政策，承諾三年不裁員。「現在再也不用擔心欠薪，還能兼顧照顧老人孩子。」

「十五五」規劃建議提出「構建就業友好型發展方式」。解決就業，不能只看就業數據，還要衡量就業質量。當前，新一輪科技革命和產業變革加速突破，各種新產業、新業態、新職業大量興起，聚焦產業升級、擴大消費、重大項目建設等領域，有關部門持續挖掘潛力，拓展新的就業增長點，持續擴大就業容量、提升就業質量。

在生育保障方面，國家醫保局介紹，目前吉林、江蘇、山東等7個省份已率先實現「生娃基本不花錢」，僅廣州一地，去年以來就有7000多位寶媽經生育保險報銷後個人花費不足100元，更有67人實現「零花費」。如今，政策正在協同發力，逐步建立全周期生育支持體系。2025年起，國家按每孩每年3600元標準發放育兒補貼，學前教育免費政策覆蓋大班，多地推行「多孩同校」減輕接生負擔。這些舉措正從經濟、服務、制度多維度支持，讓年輕人從「不敢生」走向「願意生」。