

# 改革為民 福祉升級

## ——香港 2025 年社會民生發展交出亮眼答卷

青平

2025 年 12 月 31 日，國家主席習近平的 2026 年新年賀詞傳遞着對港澳的深厚關懷、堅定支持和殷切期望，讓人倍感溫暖、倍受鼓舞、倍增信心，也讓人想起習主席對香港的民生福祉念茲在茲，在慶祝香港回歸祖國 25 周年大會上提出「切實排解民生憂難」的殷切希望。2025 年，李家超行政長官和特區政府不負眾望，將改革作為破解民生難題的核心抓手，在住房、醫療、養老等市民最關切的民生領域精準施策、持續發力，一系列標誌性改革舉措落地生根，一件件民生實事溫暖人心，為市民生活質量提升注入強勁動力。

**住房改革：打造安居樂業基礎**

住房問題是長期以來香港社會關注的

民生焦點，2025 年特區政府以超常規力度推進住房供給改革，讓安居願景照進現實。

**一方面，增加公營房屋供應，精準回應居民期盼。**全年落成超 2.3 萬個公營房屋單位，其中居屋單位達 1.06 萬個，為不同收入階層居民搭建起更完善的置業階梯。截至 9 月底，香港一般申請者的公屋綜合輪候時間降至 5.1 年，較本屆特區政府上任前的最高值縮短整整 1 年，為 2018 年首季以來最低水平。創新推出的簡約公屋項目打破香港高層建築興建速度紀錄，成為住房供給的「加速器」。有調查顯示，97% 的住戶入住後表示滿意。

**另一方面，住房保障從「有其居」向「樂其居」穩步邁進。**立法會通過特區政府提出的《簡樸房條例》，通過規管分間單位標準、逐步淘汰劣質「劏房」，讓居住條件得到改善。過渡性房屋

建設持續提速，累計落成量達 1.96 萬個，在大埔火災善後工作中發揮應急支援作用，用民生溫度抵禦了意外風險。

**醫療改革：守護市民健康防線**

聚焦市民「看病易、看病優」的核心訴求，2025 年香港醫療體制改革持續向深水區推進。作為改革的核心舉措，公營醫療收費改革以「加強貧急重危病人保障、推動公營醫療可持續發展」為核心，實現保障力度與覆蓋範圍的雙重突破。基層醫療體系建設同步邁入提質擴容期，「慢性疾病共同治理先導計劃」持續優化升級，篩查範圍逐步擴大，讓市民在家門口就能享受到便捷、全面的健康管理服務，既提升了服務彈性，更築牢了基層醫療支援防線。香港首間中醫醫院正式投入服務，標誌着香港中醫服務從門診走向住院、科研、

教學一體化的綜合性平台，有效滿足市民多樣化醫療需求。首月的特區政府資助全科門診服務名額全部用完，院方專門將門診名額增加 30%，更對大埔火災受傷居民提供為期 1 年的醫療費用豁免，充分彰顯對居民的關心關懷。

**養老服務改革：構築幸福晚年港灣**

圍繞長者「老有所養、老有所安、老有所樂」的目標，2025 年特區政府在夯實基礎民生保障的同時，積極創新推進跨境養老，構建多元化的養老服務體系，推動養老服務實現從「保基本」到「提質量」的升級。基礎養老福利持續加碼，為長者生活兜底護航，「生果金」與長者生活津貼同步上調，為長者日常飲食、用藥等基本開銷提供穩定支持，讓老年群體切實共享發展成果。「廣東院舍照顧服務計劃」

持續擴容，參與的內地優質院舍增至 24 家，覆蓋廣州、深圳、珠海等 8 個大灣區內地城市，入住的香港長者已超過 800 人。新增推出「綜合社會保障援助長者入住廣東院舍試驗計劃」，提供 1000 個資助名額，符合條件的長者每月可獲 5000 元補貼，切實減輕經濟壓力，進一步降低跨境養老成本。

從安居樂居的住房保障，到全周期覆蓋的健康守護，再到多元化的養老服務，2025 年香港的社會民生保障網越織越密，每一項舉措都回應着市民的殷切期盼，讓城市發展更有溫度。**展望 2026 年，相信特區政府將會繼續以改善民生福祉為施政的核心目標，與社會各界同心協力，不斷提升市民的獲得感、幸福感、安全感，在「一國兩制」實踐中書寫香港社會民生發展的新篇章。**

## 「慰安婦」問題：慘痛歷史不容否認、不容忘卻

周亞欣

「1944 年，鬼子看見女人就擄走，把我關在馬嶺的『慰安所』，每天五六個鬼子輪流來。我借洗衣服看路線，連夜背着女兒逃出來。回家後丈夫怨恨，女兒後來也沒了……這些事，不敢跟人講。」這是侵華日軍「慰安婦」制度受害者韋紹蘭在紀錄片《二十二》裏回憶自己被凌辱的慘痛經歷。

字字泣血的控訴背後，是日軍對中國和朝鮮半島、東南亞等國家數十萬受害女性犯下的滔天罪孽。

**嚴重戕害女性權利的人道悲劇**

1931 年至 1945 年，日本在侵華戰爭和二戰期間為所謂「提振士氣、鎮壓反抗」，堂而皇之將被侵略地區女性物化為「可消費的戰利品」，甚至以「避彈祈福」等為由，縱容、鼓勵日軍實施性暴力。《遠東國際軍事法庭判決書》明確記載，日軍佔領南京後的第一個月中，南京市內就發生了約 2 萬起強姦事件。二戰期間，香港曾被日軍佔領 3 年零 8 個月。有研究證實，約 1 萬名香港婦女受到日軍性侵犯。1945 年馬尼拉大屠殺期間，當地女性也遭到大規模姦殺。

日軍通過誘騙、強徵、抓捕等卑劣手段，在中國及其他亞洲佔領區全面推行「慰安婦」制度。據不完全统计，全球範圍內至少有 40 萬無辜女性被強徵為「慰安婦」，受害者來自中國、朝鮮半島、印尼、菲律賓、新加坡、馬來西亞、緬甸等國，甚至包括日本本國和荷蘭、澳洲、德國、匈牙利等國婦女，很多人被擄走時尚未成年。中國女性受害者數量最多。據中國國家檔案館、上海文史館、上海師範大學中國「慰安婦」問題研究中心等考證，日軍在中國各地建立至少 2100 個「慰安所」，至少 20 萬中國婦女被迫淪為「慰安婦」。據澳洲學者研究顯示，在馬來半島，「慰安所」遍布吉隆坡、檳城、森美蘭、馬六甲、柔佛等地，僅吉隆坡就有 20 餘處。據當地統計，在菲律賓，被日軍強徵婦女約 1000 名。

這些「慰安婦」被徹底剝奪人身自由，每日需應付十餘名甚至數十名士兵。她們不得拒絕、不得哭喊、不得生病，一旦有「不順從」表現，輕則被掌摑、拳打，重則被吊起鞭撻。在長期性奴役下，這些女性即便僥倖存活，也留下不孕、慢性疾病和嚴重創傷後應激障礙等永世無法癒合的身心創傷和一生揮之不去的夢魘。

日本對女性的制度性剝削和系統性壓迫再來看看，日本當局對本國女性都做了什麼？

明治維新時期，日本當局支持海內外遊廓業（即官方認定的風月區）發展，為外國駐日外事人員配備「妾」，在外國人最多的居留地橫濱設立外國人遊廓，同時公開鼓勵、組織、褒揚本國女性「下南洋賣春」，以賺取僑匯。1909 年 5 月 6 日，《福岡日日新聞》記載了一組數字：當時新加坡人口總數為 25 萬，日僑 1800 多人中，一半以上是娼妓。這些日本女性被稱為「南洋姐」，迫於生活困苦，以自己的血肉之軀撐起家庭，並為快速工業化的日本提供了資本。但是她們的家庭和國家卻在踩着她們身體走向富裕之後拋棄了她們。

二戰期間，東條英機曾大言不慚道，女人是一種「戰略物資」，並且是對勝利不可缺少的獨特營養的「戰略物資」。日本當局通過宣傳蠱惑、招募、誘騙等方式，組織本國女性充作軍妓，組成「決死慰安隊」，赴遠離本土的戰場為日軍作出「性的貢獻」。日本戰敗後，政府故伎重施，組織約 6 萬人規模的「特殊慰安施設協會」，為駐日美軍提供性服務。這些女性被稱為「特別挺身隊員」，用以築起所謂「防波堤」，「減少對日本普通女性侵害」。這一做法持續數年方才廢止。日本當局毫無廉恥一次又一次將同胞姐妹拋出去，換取強權者歡心。正是日本「武士道精神」推崇男尊女卑的底色，在軍國主義、殖民主義異化扭曲下，為近代日軍令人髮指的罪行埋下了禍根。

**有組織、系統性的國家犯罪行為鐵證如山、不容否認**

強徵「慰安婦」是日本軍國主義違反人道主義、違反人類兩性倫理、違反戰爭常規的且制度化的國家犯罪行為。「慰安婦」制度的建立、招募和運營的主體都是軍方。涉及民間的行為，也全部經過軍方選定和管理。在戰區，「慰安所」的設立和管理，由當地軍事長官決定。即便所謂民間業者負責的部分，如招募「慰安婦」、建設「慰安所」、制定相關規則、日常運營和身體檢查等，也全是軍方在主導。

1996 年，受聯合國人權委員會委託，斯里蘭卡法學家拉迪卡·庫馬拉斯拉瓦米（Radhika Coomaraswamy）獨立進行「慰安婦」問題調查。她在報告中明確將「慰安婦」

制度認定為由日本政府、軍方主導的軍事性奴役制度，指出這是有組織、系統性的強姦和性暴力，並將其歸入戰爭罪和反人類罪。這報告為國際社會廣泛認可。

1993 年，日本政府發表「河野談話」，承認強徵「慰安婦」事實。然而，日本右翼勢力長期以來妄圖推翻「河野談話」，毫無底線否認歷史罪惡，拒絕對受害者正式賠償。他們數次阻撓「慰安婦」檔案申報「世界記憶名錄」；推動篡改日本教科書關於強徵「慰安婦」的內容，僅用「受到動員」「在戰地被迫工作的女性」等模糊表述一筆帶過；將「慰安婦」歪曲為「自願而為」「商業行為」「日本娼娼制度的延伸」，甚至妄圖以「歷史爭議」終結國際社會對日聲討追責索賠。現任首相高市早苗公開否認強徵「慰安婦」事實，還在著書中炫耀自己推動「慰安婦」表述從教科書中刪除的「成績」。

這種錯誤態度和做法嚴重挑戰人類良知，像一把把鋒利的匕首，再次刺向倖存受害者和曾經被日本侵略過的民族，引起國際社會憤慨。菲律賓、韓國等國「慰安婦」受害者、家屬和民眾自發舉行抗議集會，控訴日本軍國主義暴行，呼籲為「慰安婦」受害者伸張正義，敦促日本政府正式道歉、作出賠償。推卸日本政府戰爭法律責任的《韓日慰安婦協議》一直遭到韓國民間堅決反對。日本國內也有抗議者通過集體默哀等方式悼念逝去的受害者，抗議日本右翼勢力歪曲、淡化「慰安婦」問題。

**銘記歷史，勿忘傷痛**

日軍「慰安婦」制度受害倖存者已寥寥無幾，但她們經歷過的苦難、混雜她們血與淚的歷史不能被忘記。「慰安婦」從來不是一個符號，而是一個個活生生的人。她們也曾是父母疼愛的女兒、憧憬未來的花季少女，本該擁有安穩順遂的人生，卻被日軍的暴行碾碎了一切，終其一生都承受着錐心刺骨的創痛，卻沒能等來日本政府的正式道歉。

強徵「慰安婦」是人類文明之瘍。歷史不是塵封的過往，而是警醒當下的鮮活教科書。只有銘記歷史，捍衛正義，才能避免悲劇重演。國際社會特別是當初曾共同抵抗日本軍國主義的國家，有必要保持高度警惕，旗幟鮮明地反對日本任何否認歷史、挑戰和平的動向，堅決維護來之不易的地區和平與穩定。

國際問題觀察員

## 開局即「衝刺」 良政善治開新篇

陳家珮

2026 年是國家「十五五」規劃的開局之年，也是香港深化改革、推動發展的新起點。國家主席習近平在新年賀詞中強調，粵港澳三地同心同行，令人欣慰。要堅定不移貫徹「一國兩制」方針，支持港澳更好融入國家發展大局，保持長期繁榮穩定。這是對香港未來的殷切期望，也是香港發展前行的行動指南。

香港特區第八屆立法會於 2026 年元旦順利完成宣誓就職，這是香港邁向新階段的重要里程碑。筆者作為新一屆立法會的一員，深切感受到這一刻的重大意義：象徵香港在憲制秩序下的穩健前行，象徵「愛國者治港」原則的全面落實，更象徵立法會肩負起推動良政善治、改善民生、融入國家發展大局的歷史責任。

**以新思路解決問題**

過去幾年，香港社會經歷了各種挑戰與考驗，市民渴望的是穩定、發展和改善民生。市民期盼立法會是解決問題的推動者與建設者。這份期待，是議員履職的最大動力，也是必須回應的責任。新一屆立法會以開局即衝刺的姿態迅速投入工作，展現香港在新時代的奮進精神。社會各界期待議會能與行政機關攜手推動改革、拚經濟、惠民生，為市民帶來切實改變。立法會必須以新思路、新舉措、新風貌，展現良政善治的決心與能力。

良政善治需要新思路。新一屆立法會必須跳出舊框架，善用「系統觀念」分析與解決問題。正如行政長官李家超所期盼，議員要具備大局觀、國家觀和國際觀，能在

個別的微觀需要與社會整體宏觀利益之間取得平衡。處理民生議題時，亦須兼顧香港長遠競爭力與國家發展大局。新思路，就是要把握好全局與局部、當前與長遠、宏觀與微觀的關係，讓政策既能解決眼前問題，又能为未來鋪路。

良政善治需要新舉措。應對各項民生議題，均需立法會提出具體而有效的方案。在此基礎上，議會須向政府建議更多創新措施，讓市民切實感受到需求被聽到、生活有改善。更重要的是，要積極推動香港融入國家發展大局，善用北部都會區、河套合作區等平台，推動創科、金融、文化等多元發展，全面提升香港的國際競爭力。

**展現理性專業議政文化**

良政善治需要新風貌。立法會必須展現理性、專業、建設性的議政文化，以事實和證據為基礎，提出具體解決方案，並積極與政府交流，建立良性互動的行政立法關係。這種新風貌，將讓市民看到議會真正為民服務的決心，也讓國際社會見證香港民主制度的成熟與進步。

承擔使命，共創未來。社會各界對立法會的期待，正是推動香港不斷前行的強大動力。新一屆立法會必須以新思路、新舉措、新風貌，與行政機關攜手合作，團結一致，拚經濟、謀發展、惠民生，為市民帶來更多幸福感和獲得感，讓社會在穩定中邁向進步，在發展中凝聚共識。以良政善治積極融入國家發展大局，為壯闊征程作出更大貢獻。共同努力，推動香港長期繁榮穩定，把宏偉願景化為美好現實，為香港的未來書寫亮麗新篇章。

新民黨立法會議員

# 制度革新高效對接國家「十五五」規劃

葉建明

2026 年伊始，新一屆特區立法會議員宣誓就職，標誌着香港在新征程上邁出關鍵一步。時值國家「十五五」規劃開局之年，香港的首要任務，是進一步深化改革、發揮獨特優勢，更好融入和服務國家發展大局。實現這一目標，既需要制度層面的重塑與創新，也呼喚更深層次的開放與合作。特區政府應在國家頂層設計與戰略布局下，主動作為、迎難而上，把握歷史機遇，擔當時代使命。

國家主席習近平在 2026 年新年賀詞強調，要堅定不移貫徹「一國兩制」方針，支持港澳更好融入國家發展大局，保持長期繁榮穩定。這份殷切囑託，為香港社會注入了強大信心與動力。當前，香港在全力拚經濟、謀發展、促民生之餘，更需進

一步解放思想、推進改革，特別是在主動對接國家「十五五」規劃方面，須拿出切實可行的新思路、新舉措。

「十五五」規劃建議對香港的定位已十分明確，關鍵在於執行。而執行力提升的根本，在於制度革新。本屆特區政府上任以來，已多次在施政報告中提出制度建設的構想。例如，為系統推進融入國家發展大局，行政長官成立高層次的「融入國家發展大局督導組」，親自擔任組長，三位司長任副組長，負責宏觀協調、跨部門推進及與內地溝通，並定期開展政策解讀，以確保落實成效。在「十五五」新階段，香港有必要在此基礎上進一步優化機制，參照澳門經驗，積極研究制定與國家規劃相銜接的本地化五年行動計劃。

這一計劃應注重以下方面：一是任務分解具體化，將國家規劃中的綱領性要求，轉化為可供各政策局具體執行的操作清單，

與施政報告形成互補——國家規劃重在宏觀指引，施政報告側重年度落實，而五年計劃則應居其中銜接，形成戰略傳導體系。二是責任安排清晰化，督導組體現了行政高層的重視，但若缺乏明確權責與相關機制，仍可能影響執行效能。需為各項重點任務——無論是鞏固傳統優勢、拓展新質生產力，還是建設人才高地——設定清晰的績效指標與合理的獎懲措施，確保責任到人、推進有力。三是公務員考評聯動化。對接國家規劃是一項系統工程，特區 17 萬公務員是執行力量。可藉此契機進一步完善公務員在職考評與績效管理制度，全面激發公務員隊伍幹事創業的精氣神。

除制度革新外，思維亦需進一步開放。「一國兩制」賦予香港開放的基因，「超級聯繫人」和「超級增值人」的定位，更凸顯開放對香港的價值。在對接「十五五」規劃過程中，香港應以更加主動、包容的

姿態，推動雙向開放升級。

一方面，持續深化對國際開放。香港在國家改革開放進程中一直扮演關鍵角色，未來應推動角色從「1.0」向「2.0」跨越：不僅繼續協助外資「引進來」和內企「走出去」，更應成為國家吸引國際高端人才的「蓄水池」，依託國際組織資源提升專業領域話語權，引導更多國際資本服務國內國際雙循環。重點在於深刻理解「十五五」期間國家的戰略需求，並提前布局、精準對接。

**區域協同推進融合發展**

另一方面，優化升級對內地開放。當前，粵港澳大灣區基礎設施「硬聯通」已基本建成，隨着河套深港科技創新合作區香港園區正式開園，下一步重點是消除規則機制方面的「軟壁壘」。香港應與大灣區內地城市進一步加強規則銜接、機制對

接，疏通毛細血管層面的堵點，共同推進統一大市場建設與產學研協同創新，真正釋放國際一流灣區的發展動能。

**新年新使命，更需新姿態。主動對接國家「十五五」規劃，是中央基於國內外形勢深刻研判為香港指明的方向，凸顯了香港融入國家大局的重要意義，也是香港自身發展的必然選擇。**正如行政長官李家超所言，香港要在中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的壯闊征程中實現更好發展、作出更大貢獻。時光不等人，關鍵在行動。香港必須以行之有效的制度改革新與更加開闊的開放胸懷，落實中央的囑託與期望。相信沿着這兩個方向堅定前行，香港必能在融入國家發展的過程中實現新的跨越，向市民、也向國家交出一份優異的答卷。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長