

# 啟動遠東開發 設立國際超前發展區 俄遠東建「經濟特區」 零所得稅吸引中資

今年元旦，俄羅斯關於在遠東地區設立國際超前發展區的聯邦法律正式生效，標誌着這一借鑒中國園區建設經驗的對外合作平台全面啟動。首批發展區覆蓋5個鄰近中俄邊境的行政主體，以10年所得稅零稅率、15年政策穩定期等超常規優惠吸引外資，核心指

向亞太地區尤其是中國內地和香港資本。多位專家接受《大公報》採訪指出，這一舉措將推動中俄合作從傳統能源貿易向高附加值領域延伸。不過，機遇背後仍潛藏多重風險，投資者需精準把握方向、做好風險防控，方能實現互利共贏。

大公報記者 任芳韻北京報道



▲俄羅斯首批國際超前發展區覆蓋濱海邊疆區等5個鄰近中俄邊境的行政主體。圖為濱海邊疆區首府符拉迪沃斯托克。



▲專家認為，中俄合作將從傳統能源貿易向高附加值領域延伸。圖為河北秦皇島的中俄東線天然氣管道。



▲製造業與跨境物流估計將成為中俄合作的重點領域之一。圖為位於內蒙古的滿洲里公路口岸。

## 俄版對外招商引資產業園區

所謂國際超前發展區，本質上是俄羅斯版的對外招商引資產業園區。俄濱海媒體網報道，這一政策的出台借鑒了中國蘇州工業園以及中方在白俄羅斯參與建設的中白「巨石」工業園的經驗。據俄羅斯遠東和北極發展部長切尼科夫介紹，首批國際超前發展區將在濱海邊疆區、哈巴羅夫斯克邊疆區、阿穆爾州、外貝加爾邊疆區、猶太自治州內推進。入駐國際超前發展區的企業最低投資額為5億盧布（約合4400萬元人民幣），入駐企業須生產高附加值產品或開展俄政府批准的特定清單上的項目。

### 專家料優惠政策先向園區傾斜

國際超前發展區為入駐企業提供長期穩定保障，稅收和監管條件在整個項目周期保持不變，最長可達15年。具體而言，優惠條件包括連續10年所得稅零稅率、遠低於全俄平均水平的保險費率、土地和基礎設施使用權、自由關稅區等。此外，入駐企業的商業信息也將得到特別保護。

中國社科院俄羅斯東歐中亞研究所研究員李勇慧接受《大公報》採訪指出，遠東國際超前發展區最大的利好，是為中資企業提供「長期、低稅、寬准入+制裁風險相對隔離」的制度空間，從而把中俄合作從能源貿易，擴展到製造業、農產品深加工、跨境物流等更高附加值領域。

在李勇慧看來，俄方的布局清晰指向兩大核心目標：一方面是推動產業升級為面向亞太的製造和加工基地，這為中企輸出裝備製造、農產品深加工、新材料等優勢產業鏈環節提供了關鍵落地空間；另一方面是構建協同產業鏈，中國擁有完整的工業體系和基礎設施建設能力，遠東地區則具備豐富的能源、礦產、農林資源及通往北極航道的地理優勢，雙方可在園區內形成優勢互補，打造面向亞太市場的協同發展模式。

李勇慧表示，遠東國際超前發展區已被納入中俄《促進和相互保護投資協定》重點平台，同時與此前的《中俄在俄羅斯遠東地區合作發展規劃（2018-2024年）》形成有效銜接，意味着中俄政府間協調機制、金融支持工具、地方合作渠道都將優先向這些園區傾斜。在當前複雜的國際環境下，這一舉措更是俄方對中國釋放的清晰戰略信號，有利於進一步鎖定中俄在能源、交通走廊、北極航運等關鍵領域的中長期合作預期，鞏固雙方戰略互信。

談及具體合作方向，李勇慧明確兩大重點領域：一是農業與糧食安全領域，中方企業可依託園區建設中俄農業合作試驗示範區，重點布局糧食中轉、農產品深加工、農業機械製造等項目，深度參與大豆、小麥等農產品供應鏈，為中國糧食和飼料安全增加海外基地和多元供應來源；二是製造業與跨境物流領域，規劃中的多個園區沿中俄邊境和主要口岸布局，將為中國企業在機械製造、建材、汽車零部件、冷鏈倉儲和中歐中俄過境物流等領域布局境外加工、回運或轉運第三國創造有利條件。

### 三大機遇領域：農業能源物流

中國人民大學重慶金融學院副院長、研究員蔡彤娟接受《大公報》採訪指出，俄羅斯此舉核心目的在於「超常規優惠」撬動外資。對內地及香港投資者而言，配套優惠顯著降低了中長期投資的不確定性。香港資本可在投融資、貿易結算、供應鏈金融、項目併購等方面發揮平台和專業優勢，參與「產業+金融」的組合型投資。

哈佛大學訪問學者、金融專家胡定核同樣看好三大機遇領域：農業與農產品加工領域可依託俄方廣袤土地資源與中方人力、機械化、資金優勢，以合作農業示範園區為試點，布局大豆種植、糧食加工等細分領域；能源與資源開發領域可探索參與遠東豐富油氣、礦產資源的深加工及新能源設備製造，依託跨國能源管道保障中國能源進口安全的同时，分享資源開發紅利；物流與跨境貿易領域則可借助海參崴等港口優勢，參與打造亞太物流樞紐，銜接中俄及亞太地區貿易往來。

## 近年中俄投資合作情況

2019年8月28日

●俄羅斯韃靼斯坦共和國海爾工業園暨洗衣機工廠開業，海爾以「人單合一」創世界級物聯網模式的「中國樣板」。

2021年3月

●中俄簽署《中華人民共和國政府和俄羅斯聯邦政府關於合作建設國際月球科研站的諒解備忘錄》，邀請多國參與共建月球科研站項目。

2023年5月

●海關總署發布公告，同意增加俄羅斯符拉迪沃斯托克港（海參崴港）作為吉林內貿貨物中轉口岸。

2025年11月

●中俄總理第三十次定期會晤期間，雙方商定利用俄國際超前發展區優惠政策推動在俄遠東地區建設農業合作試驗示範區。

## 善用專業金融工具 轉移投資風險

### 築牢防線

機遇背後，遠東國際超前發展區的投資風險同樣不容忽視。專家普遍提醒，外部制裁壓力、制度執行差異、基礎設施薄弱等多重挑戰客觀存在，投資者需秉持謹慎態度，通過精準防線築牢風險防線。

### 精選合作夥伴 降低不確定性

外部環境風險方面，中國人民大學重慶



▲俄羅斯規劃中的園區將為中企布局汽車零部件等產品的境外加工創造有利條件。圖為河北石家莊的新能源汽車生產線。

金融研究院副院長、研究員蔡彤娟指出，當前俄羅斯仍處於西方制裁背景下，中方企業在金融結算、設備進口、技術合作等環節，需高度關注合規問題與二級制裁風險，避免陷入被動。即便俄方在法律層面承諾政策穩定，但地方執行能力、行政效率、司法環境等仍需時間驗證，企業進入前必須做好全面盡職調查，同時選擇可靠的本地合作夥伴，降低執行層面的不確定性。

基礎設施與市場適配性也是重要考量因素。蔡彤娟提到，遠東部分地區基礎設施滯後、勞動力供給不足且市場規模有限，並非所有產業都適合布局，更適合「出口導向型」或「資源—加工—外銷」模式，而非單純依託本地消費市場的產業。

哈佛大學訪問學者、金融專家胡定核指出，歷史合作經驗顯示，俄方相關法制體系尚不完善，政策存在隨意調整的可能，可能導致中方企業利益受損，不能僅憑紙面承諾盲目決策。

針對種種風險，胡定核提出「精準選項

目、強化風險對沖、明確合作邊界」的核心應對思路。在項目選擇上，應優先布局輕資產、短周期項目，如農產品貿易、物流運輸、諮詢服務等，盡量規避購地建廠、資源開採等重資產、長周期項目——通常而言，小於2年的短周期項目風險可控性更強，而超過5年的長周期項目面臨的不確定性會顯著提升。從產業契合度來看，農產品貿易、物流、文娛等領域適配性更高，重工業、大型製造業等重資產領域則需格外謹慎。

風險防控可從三方面構建立體防線：一是爭取官方層面的風險兜底，優先選擇由俄聯邦或中國保險機構承保的項目，其次可考慮俄方地方政府保障的合作，堅決避開無官方承諾的高風險項目；二是善用專業金融工具，依託國家開發銀行、進出口信用保險公司等機構的融資與保險產品，有效轉移政治風險與商業風險；三是明確合作與退出機制，在合作協議中清晰界定退出流程，爭議解決地優先選擇中立第三方地區，降低爭議解決的不確定性。

## 香港借力跨境經濟走廊 拓遠東市場

### 專家解讀



依託國際金融、物流樞紐的獨特定位，香港投資者在遠東國際超前發展區中擁有差異化的機遇空間。專家指出，香港可充分發揮自身專業優勢，銜接亞太地區與遠東貿易往來。

胡定核分析了香港投資者的四大機遇方向。在金融與物流服務領域，香港可依託國際金融中心優勢，為特區內企業提供跨境結算、供應鏈金融等專業服務，精準銜接亞太

地區與遠東的貿易往來，搭建高效的資金與物流橋樑；在文旅產業開發領域，遠東地區生態旅遊資源豐富，其濱海綜合娛樂區的相關項目已展現出對港資的吸引力，香港企業可憑藉成熟的文旅項目運營經驗，參與項目開發與運營，挖掘文旅經濟價值。

更重要的是，香港可聯動東北振興機遇，借助遠東國際超前發展區與東北形成的跨境經濟走廊，深度參與東北與遠東的跨境金融、貿易合作，進一步拓展業務空間。



▲在俄羅斯遠東城市布拉戈維申斯克，工作人員在處理來自中國的貨物。

## 土地成本僅內地1/5 農業合作潛力大

### 糧食安全

中俄農業領域互補性突出，中國已成俄農產品最大出口市場。俄羅斯遠東和北極發展部長切尼科夫曾表示，位於濱海邊疆區的俄中農業合作試驗示範區將成為國際超前發展區試點項目，打造包括農產品加工廠、農業機械製造廠、糧食運輸碼頭等在內的產業集群。

西北農林科技大學教授、中俄農業科技發展政策研究中心主任朱玉春接受《大公報》採訪指出，示範區精準契合中俄雙方需求。對俄而言，遠東黑土資源豐富但附加值低；對中國而言，示範區是糧食安全「穩定器」與農業「走出去」試驗田，遠東非轉基因糧食資源是

全球供應鏈波動下的重要補充。

朱玉春認為，產業集群帶來雙向利好：農產品加工可改變俄原料出口主導格局，通過精深加工提升附加值，助中國企業切入上游獲利；中國農機效率較俄產高3倍，適配



▲專家認為，中國農機在俄羅斯遠東地區競爭優勢顯著。圖為農業機械在黑龍江雙鴨山進行大豆播種作業。

遠東嚴寒氣候與勞動力成本高的需求，競爭優勢顯著；扎魯比諾港擴建納入俄遠東發展計劃，建成後年吞吐量將從120萬噸提升至1億噸，中國資本參與可獲「通道費」等收益，還能藉該樞紐將農產品輻射亞太降低跨境物流成本。

朱玉春表示，投資者可享實打實紅利：10年所得稅零稅率、低社保費率疊加土地租賃成本僅為國內1/5，顯著降低初期成本；產業鏈延伸空間大，加工環節利潤率較單純貿易高40%以上；依託遠東地緣，向日韓、東南亞出口運輸成本較歐洲航線低30%；中國農機製造、飼料配製等技術標準可藉合作轉化為區域通用標準，技術輸出潛力足。