

強化行政主導優勢 完善良政善治體系



中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍昨天在全國港澳研究會專題研討會上的致辭，權威

解讀習近平主席的重要講話精神，全面系統地闡述了「堅持和完善行政主導」對於確保「一國兩制」行穩致遠、促進特區良政善治的根本性、戰略性意義。夏主任不僅深刻總結了行政主導體制的憲制根基與顯著優勢，更就如何在新時代背景下將其堅持好、完善好，提出了清晰而具體的要求，體現了中央對港澳長遠發展和市民福祉的殷切期望與堅定支持。本人對此深表贊同，並且基於自身觀察與實踐，就落實相關精神、發揮工商界積極作用，分享幾點看法：

一、支持強化政府經濟治理效能，共建更具前瞻性與確定性的營商環境

我們完全同意夏主任提出的行政長官及特區政府應強化「當家人」和「第一責任人」意識。期待並相信在行政主導下，特區政府的戰略引領與市場服務角色將得到進一步強化。

我們支持政府主導推動規管革新與效率提升，樂見特區政府主動檢視並優化營商環境，特別是在金融科技、創新產業、綠色轉型等關鍵領域，簡化程序、善用科技進行「智慧監管」。工商界願意積極配合，提供行業見解，協助政府制定更貼合國際慣例與市場實際的政策措施，共同提升香港的整體競爭力。

工商界高度重視夏主任指出的行政主導「政策穩定」優勢。我們期待特區政府

的重大經濟政策能兼顧延續性與靈活性，在制定過程中加強前瞻性研究與透明度，為企業的中長期投資與人才規劃提供更清晰穩定的預期。

二、主動融入國家發展大局，在行政主導下共拓增長新動能

「背靠祖國、聯通世界」是香港的獨特優勢。行政主導體制有助於凝聚共識，更高效地對接國家戰略。為配合政府對接國家規劃：我擔任會長或者主席的香港中華總商會、粵港澳大灣區企業家聯盟、世界華商聯合促進會，以及深圳市前海香港商會等工商界同仁，將積極響應政府號召，主動研究並對接「十五五」規劃及國家重大戰略，在金融、專業服務、科技創新、文化交流等領域尋找精準切入點。我們願意在政府搭建的平台上，與內地各界深化

合作，共同將國家機遇轉化為香港的具體發展成果。

同時，我們也將更加努力協助鞏固提升香港「超級聯繫人」功能，支持特區政府強化與大灣區其他城市、「一帶一路」共建國家的機制化合作。支持中央政府和特區政府為香港爭取加入更多國際機構的努力，協助推動標準對接、資格互認及跨境商業糾紛解決等務實合作，在政府主導下共同破解市場融合的瓶頸。

三、助力構建行政立法良性互動，聚焦發展改善民生

夏主任關於行政、立法、司法機關應各司其職、良性互動、形成治理合力的論述，非常及時。我們工商界期待新一屆立法會能倡導出務實高效、以發展為要的議會文化。

同時，我們支持李家超行政長官所提出「以結果為目標」的施政理念。工商界樂於就相關經濟民生政策，向立法會提供客觀、專業的分析與數據參考。我們也願意推舉更多的工商界有識之士，參與由政府或立法會牽頭的各類政策諮詢與討論，就重大經濟民生決策的可行性及影響提供專業意見，助力政策設計更完善、更易落地，實現夏主任所期望的「使政府提出的政策舉措更具操作性」。

最後，工商界要當好「一國兩制」成功實踐的宣講者，憑藉廣泛的國際聯繫，以親身經歷和成功案例，客觀講述在行政主導保障下香港法治健全、市場自由、機遇無限的現實故事，共同維護香港的良好國際形象。

全國政協常委、全國港澳研究會副會長



解讀習近平主席的重要講話精神，全面系統地闡述了「堅持和完善行政主導」對於

確保「一國兩制」行穩致遠、促進特區良

政善治的根本性、戰略性意義。夏主任不

僅深刻總結了行政主導體制的憲制根基與

顯著優勢，更就如何在新時代背景下將其

堅持好、完善好，提出了清晰而具體的要

求，體現了中央對港澳長遠發展和市民福

祉的殷切期望與堅定支持。本人對此深表

贊同，並且基於自身觀察與實踐，就落實

相關精神、發揮工商界積極作用，分享幾

點看法：

促進特區良政善治 關鍵在堅持和完善行政主導

1月26日上午，全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中央港

澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

夏寶龍主任圍繞特區行政主導體制的

制度根源、強大生命力和優越性及堅持

和完善行政主導的路徑方法等作了

系統深入闡述，對於港澳社會進一步

全面準確理解把握習近平主席重要論

述精神和深入學習貫徹中共二十屆四

中全會精神，堅定不移貫徹「一國兩

制」方針、提升依法治理效能、更好融

入和服務國家發展大局，具有重要

理論和實踐意義。

夏寶龍表示，習近平主席在聽取香港、澳門特別行政區行政長官述職時，對香港、澳門特別行政區政府都提出「堅持和完善行政主導」的明確要求。習近平主席的重要講話從全局和戰略高度，重申中央堅定不移貫徹

「一國兩制」方針的原則立場，飽含着對港澳同胞的深情關懷、對港澳發展的堅定支持、對特別行政區良政善治的殷切期望，為特別行政區落實行政主導、提高治理效能、推動高質量發展指明方向，具有很強的現實針對性和深遠的歷史意義。

堅持和完善行政主導、提升港澳

依法治理效能，是習近平主席和中央

對港澳特區的一貫要求。2017年7月

1日，習近平主席視察香港時指出，特

別行政區政府管治團隊是一個整體，

關鍵是要落實和進一步完善以行政長

官為核心的行政主導體制，處理好行

政、立法關係，真正做到議而有決、

決而有行，確保政府依法施政的順暢、

實現香港、澳

門更好發展，為強國建設、民族復興

作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」

實踐的重要使命。

二十屆四中全會也強調，「十五五」

時期是基本實現社會主義現代化夯實

基礎、全面發力的關鍵時期，要鞏固

拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板

弱項，在激烈國際競爭中贏得戰略主

動，推動事關中國式現代化全局的戰

略任務取得重大突破，為基本實現社

會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

2022年10月，二十大報告也指

出，要堅持行政主導，支持行政長官

和特別行政區政府依法施政，提升全

面治理能力和管治水平。2025年10

月，二十屆四中全會繼續重申，要堅

定不移貫徹「一國兩制」、「港人治

港」、「澳人治澳」、高度自治方針，

落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」

原則，提升港澳依法治理效能，促進

港澳經濟社會發展。

三個「必然要求」正本清源

夏寶龍主任在研討會上所指出的

關於行政主導制度根源的「三個必然

要求」和對堅持和完善行政主導的三大主

體的不同要求，就是對上述習近平主席

系列重要論述的深刻系統準確解讀，

對於港澳社會正確貫徹執行行政主導

原則起到了正本清源、糾正糾偏的重

要作用。

堅持和完善行政主導、提升港澳

依法治理效能，對於香港做好與國家

「十五五」規劃對接和勇擔新時代「一

國兩制」重要使命具有重要戰略意義。

2024年12月20日，習近平主席在澳

門指出，當前和今後一個時期是以中

國式現代化全面推進強國建設、民族

復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」

實踐也進入了新階段。實現香港、澳

門更好發展，為強國建設、民族復興

作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」

實踐的重要使命。

二十屆四中全會也強調，「十五五」

時期是基本實現社會主義現代化夯實

基礎、全面發力的關鍵時期，要鞏固

拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板

弱項，在激烈國際競爭中贏得戰略主

動，推動事關中國式現代化全局的戰

略任務取得重大突破，為基本實現社

會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

2026年是國家「十五五」規劃開局之年，也是香港在「一國兩制」實踐新階段為強國建設、民族復興作出

更大貢獻的關鍵之年，這就要求行政長官和特區政府要把行政主導落實到特別行政區治理的方方面面，努力建

設一個高效有為的政府。正如夏寶龍

主任在研討會上所指出的，政府各部

門要在行政長官領導下，主動加強對

特別行政區發展的頂層設計和戰略謀

劃，做好與「十五五」規劃對接，增

強港澳未來發展的前瞻性、主動性。

要主動識變應變求變，革新管治理念，

改進管治方式，善用基本法賦予的權

力推進改革，破除利益固化藩籬，

破解港澳發展的深層次矛盾和問題。

只有這樣，才能實現香港更好發展，

為強國建設、民族復興作出更大貢

獻。

總之，夏寶龍主任在研討會上的致辭

主題重大、內涵豐富，對於香港社會更

好貫徹落實二十屆四中全會精神、

做好與國家「十五五」規劃對接工作，

特別是堅持和完善行政主導、促進香

港特區良政善治具有重要指導作用，

需要香港各界持續深入學習領會。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意

識研究基地研究員

第三，要兼顧社會各階層利益，逐步發展

適合香港情況的民主參與。（香港文匯

出版社編：《基本法的誕生》，第32頁）

鄧小平先生是「一國兩制」的總設計

師，是起草《基本法》的總舵手。他在《基

本法》起草期間，兩次強調香港特區的

政治體制不能照搬西方國家的模式。第一次

是1987年4月16日會見基本法起草委員會

委員時講道：「還想講點基本法的起草問

題。過去我曾經講過，基本法不宜太細。

香港制度也不能完全西化，不能照搬西方

的一套。香港現在就不是實行英國的制度、

美國的制度，這樣也過了一個半世紀。現

在如果照搬，比如搞三權分立，搞英美的

議會制度，並以此來判斷是否民主，恐怕

不適宜。對這個