

夏寶龍縱論「行政主導」，全面揭示良政善治深刻邏輯

昨天上午，全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

夏寶龍表示，習近平主席在聽取香港、澳門特別行政區行政長官述職時，對香港、澳門特別行政區政府都提出「堅持和完善行政主導」的明確要求。習近平主席的重要講話從全局和戰略高度，重申中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的原則立場，飽含着對港澳同胞的深情關懷、對港澳發展的堅定支持、對特別行政區良政善治的殷切期望，為特別行政區落實行政主導、提高治理效能、推動高質量發展指明方向，具有很強的現實針對性和深遠的歷史意義。

夏寶龍全面系統地闡述了實行行政主導的「三個必然要求」、行政主導的「五大優勢」、堅持和完善行政主導領把握的「三個着力點」，對於香港社會深刻理解行政主導的重要性、促進良政善治具有重要啟示。

昨天的專題研討會在北京設立主會場，在香港、澳門分別設立兩個分會場。香港特區行政長官李家超、澳門特區行政長官岑浩輝出席研討會。在北京主會場出席研討會的領導還有中央港澳辦分管日常工作的副主任徐政方、副主任農融，全國港澳研究會會長鄧中華主持研討會。

筆者注意到在香港、澳門兩個分會場分別出席研討會的領導還有中央港澳辦副主任、中央政府駐香港聯絡辦公室主任周霽，中央港澳辦副主任、中央政府駐澳門聯絡辦公室主任鄭新聰，駐香港、澳門的中央機構主要負責人，兩個特區的行政、立法、司法機構負責人，香港、澳門兩個特區立法會全體議員。

夏寶龍主任的致辭，洞若觀火、醍醐灌頂。筆者在北京主會場現場聆聽了夏寶龍主任的致辭，感悟很深，受益匪淺。

香港特區行政長官李家超在出席研討會後發表日誌表達四點深刻體會：第一，行政主導是《基本法》設計的特區政治體制，具有政治法律基礎。第二，實踐證明，行政主導是彰顯「一國兩制」制度優勢的好制度。第三，特區政府會強化香港當家人意識，切實擔負起

治理香港第一責任人的責任；香港各界亦要自覺鞏固和完善行政主導。第四，新一屆立法會肩負重任和職責使命，應支持配合和監察促進特區政府更好施政。

夏寶龍縱論「行政主導」，全面揭示維護行政主導與實現良政善治之間的深刻邏輯，啟示港澳社會進一步增強維護行政主導的自覺性，心往一處想，勁往一處使，勳力同心、齊心協力，推進「一國兩制」行穩致遠。

從「三個必然要求」看法理邏輯

夏寶龍主任指出，實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求。實行行政主導是確保「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的必然要求。實行行政主導是從港澳實際出發、實現特別行政區高效治理的必然要求。

「三個必然要求」深刻揭示了行政主導的法理邏輯，不妨從以下角度來認識：

其一，行政主導擁有堅實的法律基礎。憲法和基本法共同構成了特區的憲制秩序，基本法確立了行政主導的政治體制，其中最重要的就是行政長官在特區政權架構及其運作中處於主導地位。以香港基本法為例，第四十三條規定：「香港特別行政區行政長官是香港特別行政區的首長，代表香港特別行政區。香港特別行政區行政長官依照本法的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。」第四十八條規定了行政長官的13項權力，賦予了行政長官「負總責」的職能，基本法還授權行政長官領導特區政府依法施政。行政長官「雙負責」「雙首長」的定位，決定了「行政主導」是香港政治制度的本質特徵。

其二，行政主導是最好的政權組織形式。港澳回歸前，香港「總督」、澳門「總督」代表殖民者的利益，擁有絕對權力。港澳回歸後，行政長官和特區政府代表的是香港、澳門的根本利益，代表的是香港同胞、澳門同胞的整體利益。行政主導的制度設計，一方面，把「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的原則落到了實處，另一方面，「行政主導」並非「大權獨攬」，與「行政主導」相匹配的還有行政、立法、司法的「三權分置」，以及「司法獨立」，這與港英時代、葡澳時代相比好了百倍！



點擊香江 屠海鳴

其三，行政主導有利於提高治理效能。港澳要發展進步，政權機關就必須高效運作，如果政治制度的設計只講相互制衡、不顧治理效能，必然導致「議而不決」「決而不行」「行而不果」的現象層出不窮，低效低能，貽誤時機，甚至出現「惡意對抗」、最終導致「政權癱瘓」「社會動盪」的結果。行政主導有利於提升政權機關的功能和效率，有利於團結方方面面的力量，靈活應對各種風險挑戰，維護香港、澳門的繁榮穩定。

夏主任從憲制秩序、高度自治、治理效能的角度深入闡述行政主導的法理邏輯，既着眼於貫徹「一國兩制」方針，又着眼於港澳的歷史與現實，論法有據、說理透徹，提綱挈領、深中肯綮，令人豁然開朗。

從「五大優勢」看科學邏輯

夏寶龍主任指出，港澳回歸以來的實踐證明，行政主導具有強化統籌、執行有力的優勢，有效維護國家主權、安全、發展利益；行政主導具有搶抓機遇、靈活應變的優勢，有效促進特別行政區經濟繁榮發展；行政主導具有集中資源辦大事、兼顧各方面利益的優勢，有效改善社會民生福祉；行政主導具有守正創新、政策穩定的優勢，有效提高國際競爭力 and 影響力；行政主導具有快速響應、處置高效的優勢，有效應付化解各種風險挑戰。

「五大優勢」深刻揭示了行政主導的科學邏輯。港澳回歸以來，行政主導體制在港澳的成功實踐，展現出強大生命力和優越性。以香港為例，近年來的諸多生動事例折射出行政主導的鮮明優勢。

其一，強化統籌、執行有力。香港國安法實施後，行政長官擔任國安委主席，帶領行政、立法、司法機構切實履行維護國家安全的憲制責任，依法打擊反中亂港勢力，有效統籌發展與安全，

這些年來，儘管「樹欲靜而風不止」，「軟對抗」花樣不斷，但並沒有翻起大浪，香港社會穩定，海清河晏。

其二，搶抓機遇、靈活應變。近年來，美國對香港實施貿易制裁，香港的出口受到巨大衝擊，行政長官和特區政府以「當家人」的責任擔當，主動開拓美國以外的市場，取得明顯實效，中東主權基金、大批家族辦公室來港；2025年，港股IPO募資規模全球排名第一，母公司在海外或者內地的駐港公司有11070間，創歷史新高。

其三，集中資源辦大事、兼顧各方面利益。疫情結束後，特區政府把推展「盛事經濟」作為提振本地經濟的突破口之一，出台政策支持重大文體活動，以盛事聚人氣，以人氣引財氣。2025年，來港旅客近5000萬人次，有效帶動了本地消費，實現了「旺丁又旺財」。

其四，守正創新、政策穩定。行政長官和特區官員主動作為，深化國際經貿合作和人文往來。如今，香港已加入100多個國際組織，參加和適用260多項國際多邊協議，是全球擁有外國領館最多的城市。

其五，快速響應、處置高效。去年11月大埔宏福苑火災發生後，行政長官和特區政府堅決落實習主席指示精神，實行政府總動員，迅速投入救援行動，短短一周時間，及時完成現場搜救，妥善安置受災市民，救援效率贏得了各方肯定。

夏主任概括行政主導的五大優勢，着眼於國家根本利益和港澳整體利益，言之鑿鑿、言之成理，鞭辟入裏、一針見血，令人深為信服！

從「三個着力點」看現實邏輯

夏寶龍主任指出，堅持和完善行政主導，關鍵是行政長官和特別行政區政府要強化香港、澳門當家人意識，切實擔負起治理香港、澳門第一責任人的責任。堅持和完善行政主導，需要立法機關、司法機關積極支持配合，形成強大治理合力。堅持和完善行政主導，離不開社會各界支持參與，共同營造落實行政主導的良好社會氛圍。

夏主任指明了堅持和完善行政主導的三個着力點，深刻揭示了行政主導的現實邏輯。「關鍵」「需要」「離不開」

三個措辭充分表明，不同主體的角色不同，但各有各的責任和義務，義不容辭、不容推卸。

其一，行政長官和特區政府要主動「當家」、勇於負責。在行政長官的領導下，政府各部門要主動加強發展的頂層設計和戰略謀劃，做好與國家「十五五」規劃對接；要主動識變應變求變，破解發展的深層次矛盾和問題。在特區政府領導下，各類法定組織、諮詢組織和智庫要充分發揮行業專業功能，區議會和社會團體要充分發揮「橋樑」作用，廣大公務員要切實為民衆辦實事、解難題，以實際行動和工作成效展示自身的忠誠履職。

其二，立法和司法機關要配合有力、形成合力。「行政主導」並非行政機關「唱獨角戲」，行政、立法和司法機關要同唱一台戲，要多補台，不能拆台。立法機關要與行政機關建立更緊密、更具建設性的良性互動關係，不斷提高政府決策的民主性、科學性、順暢有效性，共同推動特別行政區治理效能全面提升。司法機關要依法獨立行使審判權，完善司法制度，提升司法效率，維護好國家根本利益和特區整體利益。

其三，社會各界要支持參與、營造氛圍。行政主導要落實到位，離不開社會各界和廣大市民的大力支持和共同努力。各政團社團要成為特區政府與市民之間溝通聯繫的橋樑，推動政策措施有效落地，增強廣大市民的獲得感。每位市民都要為增強主人翁意識，立足自身崗位積極支持特區政府依法施政。

夏主任指明了「當主角」「打配合」「多參與」三個着力點，條分縷析、融會貫通，清晰地告訴人們，行政主導是為了香港好，維護行政主導人人有責。

千川匯海闊，風好正揚帆。落實好行政主導是實現良政善治的「必修課」，也是「一國兩制」港澳實踐的「基本功」；有特區政府和社會各界共同努力，有偉大祖國作堅強後盾，「一國兩制」的港澳實踐必將展現更加美好的壯麗圖景！

（本文作者為全國政協港澳僑委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

政協委員：營造良好氛圍 促進良政善治

社會各界支持配合 共同落實好行政主導

良政善治譜新篇

全國港澳研究會昨日上午在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會。多位政界人士指出，夏寶龍主任在致辭中解讀習近平主席關於「堅持和完善行政主導」的要求，講清楚實行行政主導是全面準確貫徹「一國兩制」方針制度保障的必然要求和制度優勢。堅持完善行政主導，特區政府是第一責任人，但各界同樣責無旁貸，應當共同營造落實行政主導的良好社會氛圍，促進香港的良政善治。



▲堅持和完善行政主導，需要行政立法良性互動。

全國政協常委、香港福建社團聯合會榮譽主席吳良好表示，夏主任致辭解讀習近平主席關於「堅持和完善行政主導」的要求，不僅講清楚實行行政主導是全面準確貫徹「一國兩制」方針制度保障的必然要求和制度優勢，而且指出行政長官和特別行政區政府要切實擔負起治理香港第一責任人責任，立法會需全力支持配合行政長官和特區政府依法施政。夏主任的致辭指導香港社會各界參與支持完善行政主導，推動香港「一國兩制」實踐走得更穩更好。

出謀獻策 助政策落地見效

吳良好說，堅持和完善行政主導，需要行政立法良性互動。新選制下產生的兩屆立法會，貫徹落實「愛國者治港」，有利立法會全力支持配合行政長官和特區政府依法施政。夏主任致辭強調，立法會議員要用實際行動履職盡責展現新形象，不僅要多提建設性意見，主意、辦法、對策都要能使政府政策舉措更具操作性、更容易落地見效，勉勵新一屆立法會議員有更大作為。立法會議員以界別所長和才華才能，發揮民意橋樑，推動特區政府政策實施更好吸納各界意見，建設香港美好家園。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長姚志勝表示，夏寶龍主任表示，實行行政主導是從港澳實際出發、實現特區高效治理的必然要求，行政主導體制在香港、澳門特區成功實踐，展現出強大生命力和優越性。姚志勝表示，行政長官和特區政府在香港治理中扮演主導角色，效率、統籌力、執行力和靈活性有目共睹，港澳特區自回歸祖國後保持長期繁榮穩定，經濟持續發展，民生不斷改善，順利化解內外風險挑戰，融入國家發展大局向縱深推進，實行行政主導是當中的關鍵因素。

提升治理效能 化解風險挑戰

全國政協社會和法制委員會副主任、東亞銀行聯席行政總裁李民斌表示，行政主導是全面準確貫徹「一國兩制」方針的制度保障。夏寶龍主任系統總結了行政主導的五大優勢，香港應當善用這些優勢，堅持和完善行政主導，不斷提升特區治理效能。行政主導不僅有利於維護國家利益，化解風險挑戰，而且能有效促進經濟發展，提升香港國際競爭力，推動改善民生福祉。社會各界包括商界在內，應當共同營造落實行政主導的良好社會氛圍，促進香港的良政善治。李民斌相信，今年是「十五五」的開局之年，行政長官作為治理香港的第一責任人，會切實落實行政主導，帶領香港在全國大局中找準定位，充分利用「一國兩制」的獨特優勢，結合國家戰略和市場需求，因地制宜地探索自身高質量發展新模式，做好頂層設計和長遠謀劃，對接「十五五」規劃，有力服務國家發展大局。

工商界：行政立法良性互動 助力發展經濟

【大公報訊】記者吳俊宏報道：多位香港工商界代表指出，認同鞏固完善和強化行政主導的優勢，有助進一步貫徹落實「一國兩制」方針，確保香港繁榮發展，讓社會各界凝心聚力打拚經濟、改善民生。香港工商界亦會以高度責任感和使命感，全力配合特區政府依法施政，積極對接國家「十五五」規劃，為香港在新時代國家發展建設藍圖中作出更大貢獻。

全國政協常委、香港中華總商會會長蔡冠深指出，行政主導是特區政治體制的重要原則和貫徹「一國兩制」方針的制度保障。貫徹落實行政主導，並促進良性互動的行政立法關係，不但有助特區政府帶領香港深化改革，提升管治效能和發展經濟，更是「一國兩制」行穩致遠、推進良政善治的重要基礎。

三權合作 尊重行政主導原則

中總期待新一屆立法會議員充分展現敢於作為、熱心服務市民、勤勉參政議政的職責擔當，推動行政、立法和司法機關形成強大治理合力，並與工商和社會各界共同攜手，全力配合特區政府有效施政，共同營造良好社會氛圍，引領香港更全面積極融入國家發展大局，精準銜接國家「十五五」規劃。中總亦將全力推進與工商和社會各界加強合作，進一步深化參與粵港澳大灣區、海南自由貿易港等區域發展，加快推進北部都會區建設，並就重大經濟民生政策積極建言獻策，為香港長遠繁榮穩定發展注入新動能。香港中華廠商聯合會（廠商會）會長盧金榮應邀出席研討會後表示，夏主任的致辭有助社會各界進一步準確理解和把握行政主導體制的核心要義，對香港當前和長遠發展具有重要指導意義。盧金榮指

出，夏主任強調行政、立法、司法三權應在行政主導下協同運作，圍繞「治理好香港、造福廣大市民及港澳整體利益」這一核心目標發揮合力。夏主任引用「同唱一台戲，互不拆台，不能拆台」一語，強調三權合作與尊重行政主導原則，對提升施政效率、重建社會信任至關重要。

盧金榮指出，對工商界而言，穩定、高效、具預期性的政策環境是維繫營商信心與促進投資的基礎。他認為，行政主導是基本法所訂明的政治體制核心原則，是全面落實「一國兩制」方針的重要制度保障，有助強化政府的統籌與應變能力，穩健應對內外挑戰，推動各項政策有效落地。回歸以來，香港在多重挑戰下仍持續鞏固國際競爭力，正是行政主導體制成功實踐的有力印證。

作為工商界的代表，廠商會將一如既往全力支持特區政府依法施政，並持續積極參與公共政策討論，準確反映業界聲音，發揮橋樑與專業優勢，提出具建設性與可行性的建議，協助特區政府鞏固「香港所長」、發掘新優勢，積極對接和服務國家「十五五」規劃下的「國家所需」，與社會各界攜手推動香港邁向高質量發展新階段。

把握產業革新 推動創新轉型

全國政協委員、上合發展控股及旗下K11 by AC創辦人兼執行主席鄭志剛表示，工商界應自覺積極支持行政主導，以實際行動維護「一國兩制」行穩致遠，貢獻實實的企業力量。當前正值「十五五」規劃開局的關鍵階段，我們更應主動融入國家發展大局，對接國家戰略，做好連接內地與海外的「超級聯繫人」，把握產業革新機遇，積極推動創新轉型，助力經濟實現高質量、可持續的發展。