

強化「當家人」意識 三權「同唱一台戲」

——「堅持和完善行政主導」系列評論之二

中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會上的致辭，清晰傳達了習近平主席和中央重要指示精神，系統釐清行政主導體制的法理邏輯與實踐要求，重申了行政長官和特區政府「當家人」及「第一責任人」角色，提出行政立法司法三權「同唱一台戲、要多補台不能拆台」的明確要求，起到了正本清源、團結鼓勁的作用。同時也激勵鞭策香港各界堅持和完善行政主導，大力提升治理效能，加快邁向「由治及興」步伐。

回顧行政主導體制的確立過程，在制度設計之初就充分考慮了香港的歷史和現實，既體現資本主義制度特點，又不照搬西方的「三權分立」。香港是中國的一個地方行政區域，回歸前並沒有實行過真正的議會民主，如果全盤照搬西方模式，不僅中央全面管治權難以落實，還很容易陷入行政立法對抗的困局，未得民主之利，反受西方民主之弊。這不是杞人憂天，香港歷史上就有過慘痛教訓：立法會一度被反中亂港勢力滲透、利用，作為削弱行政長官權威、挑戰中央全面管治權的工具，給香港帶來嚴重傷害，也反證了堅持行政主導體制的必要性。

香港回歸以來，尤其是由亂到治走向由治及

興過程中，行政主導展現出強大優越性。無論是維護國家安全，全力拚經濟、謀發展、惠民生，還是有效應對各種風險挑戰，提高香港國際競爭力和影響力，行政主導都發揮了重要作用，是「一國兩制」下最好的政權組織形式。事實一再證明，只要行政主導充分發揮、社會團結一致，香港就能高效解決面臨的問題，始終保持奮勇前進。

習近平主席去年底在聽取香港、澳門特區行政長官述職時，明確提出要「堅持和完善行政主導」，這既是對特區管治體制的一次明確重申，也是對特區良政善治提出了殷切期望和更高要求。香港各界需要認真學習領會，把行政主導落實到特區治理的方方面面。

第一，行政長官與特區政府要強化「當家人意識」，承擔起第一責任人角色。基本法賦予行政長官「雙首長」職權，行政長官和特區政府是特區「當家人」和治理第一責任人。這既是充分的賦權，更是沉甸甸的責任。當前香港面臨變亂交織的地緣政治環境和複雜繁重的改革發展任務，更需要當家人展現擔當和智慧，既有積極作為、勇於拍板的治理魄力，也要有統籌各種社會資源、廣泛聽取民情民意的協調能力，在保持高效決策的同時增強行政透明度和公信力。特區政府還要具備國家觀、大局觀，帶領香港主動對接

國家戰略，加快推進北部都會區建設、國際創科中心打造、產業結構升級等。行政機關也不能只做「守成者」，更要成為改革推動者，善用基本法賦予的權力，破除利益固化藩籬，破解深層次矛盾。發展時不我待，治理效能為先。真真切切強化治理能力，就是行政主導優越性的最佳彰顯。

第二，行政立法司法機關須協作配合，形成治理合力。夏寶龍主任明確提出，行政主導體制的要義，在於行政、立法、司法機關各司其職、各負其責、協作配合。這也是行政主導與西方「三權分立」的本質不同，可以避免西方民主內耗、低效的弊病。行政、立法和司法三權分設，職權不同，但根本目的是一樣的，都是為了治理好特區，為了廣大市民的根本福祉和整體利益。因此，三權要「同唱一台戲」，要多補台，不能拆台。立法會既要履行監督職責，更要拿出建設性行動，圍繞政策落地加強調研，提出具操作性的對策，做到「支持不缺位、監督不越位」。司法機關獨立行使審判權，以公平公正的法治環境護航行政主導。

第三，全社會需共同營造支持行政主導的良好氛圍。基本法關於行政主導原則的條款，獲得起草委員會三分之二以上委員通過，在全國人大以高票通過，代表了包括香港在內的全國人民的

共同意志。香港是全體市民的共同家園，每位市民都是持份者、建設者、受益者。堅持行政主導，本質上就是維護香港引以為傲的法治環境，就是維護全體港人的根本利益。因此，維護好、宣傳好行政主導，支持特區政府依法施政，是社會各界和全體市民的共同責任，也有利於凝聚全社會力量，加快香港改革發展和「由治及興」。

「一國兩制」是香港發展的最大優勢，行政主導是特區治理的根本保障。在當前發展的關鍵階段，夏寶龍主任的致辭，從源頭上全面澄清了對香港政治體制的一些模糊認識，進一步明確了行政、立法、司法三權之間的關係，具有校準航向、強化認識、堅定信心的重要意義；同時傳遞了中央堅定貫徹落實「一國兩制」方針的決心，並對推動香港良政善治提出更高期望。

任何好的制度都有一個不斷完善的過程。「堅持和完善行政主導」的要求，說明行政主導並非一成不變，而是在實踐中不斷完善的動態機制；「促進特別行政區良政善治」的目標，更是制度「以人為本」的根本落腳點。隨著「愛國者治港」原則和新選舉制度的全面落實，行政主導體制將在特區治理中發揮更重要作用，推動香港在融入和服務國家發展大局中實現更好發展，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

廣泛聽取社會意見 打造善作善成政府

李家超：鞏固行政主導 施政以民為本

良政善治譜新篇

國家主席習近平上月在北京聽取香港和澳門特區行政長官述職時明確指出，特區要「堅持和完善行政主導」。全國港澳研究會26日舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。

行政長官李家超昨日出席行政會議前見記者時分享四點體會，表示政府會強化香港當家人意識，切實擔負起治理香港第一責任人的角色，全力以赴主動對接「十五五」規劃，加強對特區發展頂層設計和戰略謀劃。他強調，政府施政會繼續以民生福祉為施政目標，確保施政成果惠及市民。

大公報記者 龔學鳴

►李家超昨日表示，特區政府必將擔當作為，繼續將行政主導融入治理的各個環節，着力打造一個善作善成的政府。



李家超表示，夏寶龍主任就「堅持和完善行政主導」的詳細闡述和指導精神有很大的啟發性。對此，李家超分享了四點深刻體會。首先，行政主導是基本法設計的特區政治體制，具有政治法律基礎。第二，實踐證明，行政主導是彰顯「一國兩制」制度優勢的好制度，具有現實和歷史實踐意義。基本法在討論起草過程中，就將行政主導作為設計回歸後政治體制的重要部分。第三，特區政府會強化香港當家人意識，切實擔負起治理香港第一責任人的角色；香港各界亦要自覺鞏固和完善行政主導。香港回歸以來，各種干擾、阻撓、破壞行政主導的慘痛教訓提醒大家，要珍惜來之不易的大好局面，自覺維護好和落實好行政主導。第四，新一屆立法會肩負重任和職責使命，應既監察又配合特區政府更好施政。

行政主導融入各治理環節

李家超表示，特區政府必將擔當作為，繼續將行政主導融入治理的各個環節，着力打造一個善作善成的政府，繼續提升治理能力，承擔起對特別行政區的全面領導責任。

在施政過程中，政府將廣泛聽取並融合社會各界的意見，主動識變、應變、求變，積極破解長期積累多年的老大難問題，打破利益固化的藩籬，進一步深化改革，着力實踐把「高效市場」和「有為政府」更好結合起來的理念。

今年是國家「十五五」規劃開局之年，亦是特區政府全力拚經濟、謀發展、搞建設、惠民生的一年。李家超表示，將帶領香港特區政府團隊全力以赴，主動做好與國家「十五五」規劃對接的工作，加強對特區發展的頂層設計和戰略謀劃。

李家超表示，政府施政會繼續以民生福祉為施政目標，尤其做好土地、房屋、醫療、教育、交通、保障勞工、社會福利、關愛共融、青年發展等工作，確保施政成果惠及市民。在行政主導下，行政機關、立法機關、司法機關全力各司其職、各負其責，為市民福祉和香港整體利益，支持和完善行政主導體制，進一步實行良政善治。社會各界亦要共同努力和支持參與，共同堅持和完善行政主導。

相關新聞刊

A6

局長：全面推進高效治理 主動對接「十五五」規劃

【大公報訊】記者龔學鳴報道：香港特區政府各局長回應表示，夏寶龍主任前日在研討會上的致辭，讓大家深刻理解習主席關於「堅持和完善行政主導」的要求，為香港未來發展指明了清晰方向。他們指出，行政主導的制度優勢，已在香港回歸以來的實踐中得到充分驗證。各政策局未來將在行政長官的堅強領導下，全面貫徹行政主導原則，對接國家「十五五」規劃，推動高質量發展與民生改善並進，並與立法會及社會各界良性互動，全力推動香港實現由治及興，更好融入國家發展大局。

政制及內地事務局表示，夏寶龍主任的致辭開宗明義，從憲法根源、「一國兩制」制度保障、維護特區憲制秩序以及確保「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治等多方面，闡明了行政主導體制的合法性、合理性和必然性。該制度是從香港實際出發、實現特區高效治理的必然要求，其優越性在實踐中已得到充分證明。

吸引國際資本 支持灣區建設

財經事務及庫務局局長許正宇表示，在行政長官領導下，局方將全面貫徹行政主導原則，尤其在「十五五」規劃開局之年，全力推動金融市場深化與創新。重點包括推進金融改革，強化國際金融中心功能。發展黃金市場、金融科技、互聯互通及離岸人民幣業務。吸引國際資本，支持粵港澳大灣區建設，同時維護金融體系安全穩定，為國家高質量發展和香港長期繁榮注入強勁動能。

保安局局長鄧炳強強調，局方將加強戰略謀劃，主動對接國家「十五五」規劃，增強發展前瞻性，更好融入國家大局。他呼籲社會各界懷抱主人

翁意識，支持政府依法施政，共同維護家園的長治久安與繁榮穩定。

環境及生態局局長謝展寰表示，「十五五」規劃提出加快經濟社會全面綠色轉型，建設美麗中國。綠色發展是中國式現代化的鮮明底色，該局將踐行「綠水青山就是金山銀山」理念，以碳达峰、碳中和為引領，協同推進降碳、減污、擴綠、增長，築牢生態安全屏障，增強綠色發展動能。

主動破除困局 讓政策更好落地

商務及經濟發展局局長丘應樺指出，將加強維護和完善行政主導，持續提高治理效能。今年國家開啟「十五五」篇章，香港正於由治及興道路上昂首前行。局方將全力鞏固提升香港國際貿易中心地位，發揮內聯外通角色，積極開拓新市場，重點協助內地企業「借港出海」，善用香港優勢，共同發掘新增長點。

醫務衛生局局長盧寵茂表示，將在行政長官領導下，持續深化醫療衛生體制改革，加強頂層設計和戰略謀劃，對接國家規劃，致力破除利益固化藩籬。改革涵蓋「醫療服務」、「醫療器械」及「醫療融資」三方面，包括推動基層醫療發展、建立可持續系統應對高齡化、發展香港成為國際醫療創新樞紐、推動生物醫藥技術形成新質生產力、實施醫療收費改革及規管私營醫療服務，以保障民生福祉。

發展局局長甯漢豪表示，定當堅持和完善行政主導，與新一屆立法會建立更緊密、更有效的互動關係，不斷提高政府決策的民主性、科學性、順暢有效性，共同推動特區政府治理效能全面提升。

房屋局局長何永賢承諾，將不負使命，發揮當家人意識。在頂層設計上，對接國家「十五五」規劃，將建造業升級的新質生產力推展於房屋建設。在政策層面，發揮領導力，主動破除困局，構建更健康房屋階梯，促進社會上進上流，告別劣質「劏房」。在協作層面，充分與立法會及各界溝通，讓政策更好落地。在前線層面，持續落區了解居民心聲，讓市民感受到自己是香港這個「家」的一分子。

公務員事務局局長楊何蓓茵指出，夏主任的講話明確了公務員工作重點。公務員作為特區政府骨幹，全力協助行政長官當好這個「家」是應有之義，責任重大。公務員需充分發揮主人翁意識，在各自崗位盡責履職，提速提效，積極為市民做實事，排解民生憂難。

教育局局長蔡若蓮表示，建基於行政主導的成功實踐，教育局將堅持守正創新，主動識變、應變、求變，深化教育領域融合發展。發揮香港一流高等教育的「金字招牌」，提升國際影響力，打造國際高端人才集聚高地。配合國家科教興國戰略，進一步推動數字教育，構建智慧學習生態，為香港發展和強國建設做好人才支撐。

築牢制度防線 防止亂象再生

創新科技及工業局局長孫東強強調，要充分發揮行政主導的制度優越性，將其轉化為謀發展、搞建設的強大動力。在國家支持香港建設國際創新科技中心的背景下，局方正以「三大創科園區、五大研發機構」為主體架構，全力推動香港創科體系發展。

民政及青年事務局局長麥美娟表示，必定牢固堅持行政主導原則，堅決築牢制度防線，確保區議會運作重回正軌，防止地區亂象再生。同時履職盡責，透過扎實有效的地區服務與事務管理，切實解決市民急難愁盼，持續提升市民的獲得感、幸福感與安全感。

做到「民有所呼，我有所應」

勞工及福利局局長孫玉菡表示，局方工作與民生福祉息息相關，老人、孩子、殘疾人士和弱勢社群依靠政府幫扶支援。工作做得好、到位，能增加社會幸福感和獲得感。孫玉菡強調，未來必定以行政主導為基礎，提升治理效能，積極聆聽市民所需，積累經驗，做到「民有所呼，我有所應」，將政策好好落實在民間。

運輸及物流局局長陳美寶透露，將於短期內公布《運輸策略藍圖》，打通跨境與本地交通網絡連繫，並於上半年向立法會提交網約車規管的附屬法例，以破除利益固化藩籬，破解發展深層次矛盾。該局會繼續廣納社會各界意見，與立法會保持良性互動，沿着「一國兩制」正確方向，把行政主導堅持好完善好，團結為發展經濟、改善民生貢獻力量。

文化體育及旅遊局局長羅淑佩表示，作為特區政府一分子，她和團隊會切實履行憲制責任，在行政長官領導下全面推進香港特區高效治理。她熱切期望與新一屆立法會通力合作，有商有量，加強溝通，思考如何令香港的文體旅範疇抓緊現時上升軌道的良好勢頭，更有作為，更好貢獻香港，貢獻國家。