

堅持行政主導是維護特區憲制秩序的必然要求

青平

觀香港

1月26日，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在出席全國港澳研究會舉辦的專題研討會上致辭表示，基本法設計的特別行政區政治體制鮮明的特徵就是行政主導。這一設計充分體現了中國特色，充分體現了香港、澳門資本主義制度的特點，符合「一國兩制」方針，符合特別行政區的法律地位，具有深厚的政治法律基礎和現實基礎。準確把握其中的法律內涵，對於香港、澳門特區貫徹落實行政主導、推進依法治港治澳，實現良政善治至關重要。

一、行政主導符合特別行政區的憲制地位，有利貫徹落實「一國兩制」方針

夏寶龍主任在致辭中指出，基本法從特別行政區的法律地位和實際情況出發，確立了行政主導的政治體制，其中最重要的就是行政長官在特別行政區政權架構及其運作中處於主導地位。特區的法律地位是什麼？港澳的實際情況又是什麼？從基本法的角度看，這個問題的答案十分明確。

憲法規定，國家在必要時得設立特區，在特區內實行的制度按照具體情況由全國人大以法律規定。基本法序言指出，根據中國憲法，全國人大制定基本法，規定特區實行的制度。憲法和基本法共同確定特區的憲制秩序。這個憲制秩序明確了中央和香港、澳門特區的關係是單一制下中央和地方的關係。中央對特區享有全面管治權，特區的全部權力都來自中央授權。

作為一級地方政府必須對中央政府負責。誰能負責？基本法規定，行政長官是特區首長，對中央政府和特區負責。為了保證行政長官切實扛起當家人責任，基本法賦予了其廣泛的職權。同時，行政長官選舉制度也突出體現特區整體利益、代表特區整體利益。以香港特區為例，行政長官必須是由在外國無居留權的中國公民擔任。選舉行政長官的選舉委員會必須具有廣泛代表性（1500人，五大界別，涵蓋工商金融、專業、基層勞工、立法會議員和地區組織代表，以及香港特區全國人大代表、全國政協委員等）。無論是從職權範

圍，還是從利益代表性看，只有行政長官能代表特區整體利益，也只有行政長官能代表特區向中央負責。貫徹落實好行政主導，中央和特區關係才能得到正確處理，特區憲制秩序才能得到有力維護。

二、行政主導體現基本法的立法原意，有利保障港澳繁榮穩定

鄧小平同志1987年在會見基本法起草委員會委員時明確表示，香港的制度也不能完全西化，不能照搬西方的一套；我們一定要切合實際，要根據自己的特點來決定自己的制度和管理方式。時任香港基本法起草委員會主任委員姬鵬飛在香港基本法草案說明中指出，香港特區的政治體制要從香港的法律地位和實際情況出發，以保障香港的穩定繁榮為目的。為此，必須兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展。香港、澳門特區基本法起草委員會委員蕭蔚雲教授也表達了同樣觀點。除了政治上要有利於實現港澳回歸、政權平穩交接並確保回歸後的港澳有效治理外，還有一個主要考慮就是在經濟上要

保持港澳繁榮穩定，確保回歸後港澳有能力應對國內外形勢變化和風險挑戰，維護好香港國際金融中心地位。事實證明，行政主導優勢在「一國兩制」實踐中不斷彰顯，在維護並促進港澳經濟發展方面發揮了積極作用。比如，為應對2008年全球金融危機，香港特區政府快速啟動應急機制，採取一系列超常規干預措施，為銀行提供流動性支持，為中小企業提供信貸擔保，避免造成系統性風險蔓延，充分體現行政主導快速響應、科學決策、高效執行的特點。又如，為主動對接國家發展機遇，特區政府通過高層協調、跨部門協作、政策先行先試，主動創造並持續提供制度供給和市場條件，充分發揮行政主導在搶抓機遇、守正創新、政策穩定方面的優勢。

三、基本法設計的制度安排體現行政主導的鮮明特色

從排序上看，香港基本法第4章規定政治體制，把行政長官單列一節，且行政長官、行政機關分別作為第一、第二節，其後才是立法機關、司法機關。次序本身反

映出行政長官在特區政治體制中的特殊地位。

從職權上看，為確保行政主導，基本法賦予行政長官較大權力，包括行政長官負責執行基本法和依照基本法適用於特區的法律，決定政府政策和發布行政命令等。相對於立法機關，特區政府擁有絕大多數立法的創議權，行政長官書面同意後立法會議員才能提出涉及政府政策的法案。相對於司法機關，行政長官擁有對各級法院法官的任命權，對審理危害國家安全犯罪案件的法官有指定權。特區法院在案件審理中遇有國防、外交等國家行為的事實問題，應取得行政長官就該等問題發出的證明文件，上述文件對法院具有約束力。

正如夏寶龍主任在致辭中所指出，「實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求」。維護香港、澳門特區的憲制秩序，就要把基本法設計的行政主導體制貫徹好落實好。唯如此，才能為港澳「一國兩制」實踐在法治軌道上揚帆前行提供更堅實的法律依據和制度保障。

以行動對港投下信心票

香港美國商會調查完美反擊唱衰論

董光羽

維港觀瀾

香港美國商會於2月2日發布的最新會員營商信心調查，為早前國際上某些針對香港的負面論調提供了一份有力的事實回應。調查顯示，在港美資企業對香港未來一年的營商環境信心持續增強，逾50%受訪者對未來12個月的營商前景持樂觀態度，較去年的33%顯著提升；而對香港營商環境的負面評價，則大幅降至27%（去年為42%）。這一客觀調查不僅反映了企業對香港投下信心一票的真實態度，更以事實駁斥了所謂「一國兩制」衰落、「香港已死」等缺乏依據的匪夷所思言論。

香港是美國企業信心選擇

除了看好香港未來一年的營商環境外，調查結果揭示的多項指標均不約而同指向在港美企積極的營商預期。在法治信心方面，受訪美資企業對香港法治的信心度維持上升趨勢，達至94%。尤其值得注意的是，就香港國安法，74%的受訪者表示其營運沒有受到負面影響，這壓倒性的結果清楚說明，實施旨在維護國家安全與社會穩定的香港國安法，並沒有如外界所渲染那樣損害香港包括營商環境在內的基本自由。

同時，86%的受訪美企對香港作為亞洲具競爭力的國際商業樞紐核心優勢抱持信心，促進了企業穩定的投資策略：未來兩年，57%的企業計劃維持當前在香港的投資水平，更有33%受訪企業擬擴充營運。

更值得關注的是，92%的美資跨國企業表示在未來三年都沒有計劃將其總部遷離香港。企業「用腳投票」，往往是最真實的市場信號，在全球經濟格局變動、地緣政治複雜的背景下，如此高比例的企業選擇留在香港，充分證明香港對美國企業而言，具備無可比擬的吸引力與國際競爭力。

「一國兩制」生機勃勃 香港優勢無可替代

中央一直強調，「一國兩制」是好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。國家主席習近平多次指出，中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。香港美國商會的調查，清楚反映在港企業對香港信心滿滿，筆者認為這正是「一國兩制」成功實踐的生動體現。

事實證明，香港回歸以來始終保持着「三不變」：高度自治不變，資本主義制度不變，普通法制度不變。香港依然享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，政府運作和香港市民的生活方式依舊。「馬照跑、舞照跳、股照炒」不僅是回歸以來的社會寫照，更是香港生機和活力的寫照。

直面挑戰 穩健前行

從香港美國商會的調查，我們看到香港的機遇和吸引力，但亦不能忽略可能出現的挑戰。相關調查如實反映了美資企業關注的各種外部挑戰。其中，59%的受訪美企將「中美關係」視為首要商業挑戰，但這一比例已較去年有所緩和；57%預計未來12個月中美關係將維持現狀，而去年多數受訪美企曾預期會惡化。此外，「中國經濟增長」與「海外對香港的觀感」亦是美資企業關注的議題。

至於在人力資源與區域發展方面，調查提到駐港美企對大灣區商業活動的興趣和參與達到新高，67%的受訪企業已在區內營運，反映大灣區融合發展進入深水區，市場在規範中充滿機遇。另一方面，人工智能的發展和整合亦受到91%的企業重視，反映香港在科創領域具有廣泛的應用前景與發展動力。

事實勝於雄辯 信心源於實力

正如香港美國商會在其調查報告的引言部分所指，受訪美資企業今年信心顯著增強，相較以往，更多公司對自身營運環境有更持積極的預期。香港美國商會的調查以客觀資料證明，香港的營商環境與法治基礎維持堅實，國際投資者對香港前景確實可抱持足夠的信心。部分西方政客與媒體近年反覆炒作的所謂的「香港衰落論」，這些帶有政治目的偏頗評論，在國際企業在港的實際經營選擇與樂觀預期面前已經不攻自破。

香港在「一國兩制」下保持繁榮穩定，其國際金融、貿易與航運中心地位不斷鞏固，自由開放法治的營商環境持續優化，全球投資者以真金白銀投下信心票，香港的未來繼續充滿生機。所謂「有麝自然香」，香港的獨特優勢與生命力經得起考驗，毋懼外國政治勢力和反中亂港分子的抹黑。這份來自美國商會的信心調查，正是對唱衰論調最新和最有力的回擊，也是對香港光明前景最真實的反映。

時事評論員

為何說港版「五年規劃」意義重大？

卓銘

新聞背後

為更好對接國家「十五五」規劃，行政長官李家超表示，將推出全新機制，親自領導統籌專班，首次為香港制定自身的五年規劃。這是特區政府前所未有的變革之舉，不僅體現現屆政府主動融入和服務國家發展大局的施政理念，更意味着特區政府將從更宏觀的規劃及站位，推動香港加快高質量發展步伐。

全國兩會將於下月初審議「十五五」規劃綱要，這不但是國家的大事，也與香港自身的發展息息相關。國家主席習近平去年底聽取李家超述職報告時，已強調特區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。這為香港未來發展進一步指明了方向。

李家超日前接受傳媒訪問時表示，將親自領導跨局、跨部門、全政府的專班統籌，就對接國家「十五五」制定框架，並首次制定屬於香港自身的五年規劃。他並表示，香港五年規劃會就重點發展領域進行更細緻的部署，期望能配合國家五年、十年以至更長遠的規劃。在「十五五」規劃綱要全文公布後，也會根據內容細節，主動對國家整體發展和涉港部分作全面對接。

設立香港版「五年規劃」，意義重大。長期以來，特區政府的政策主要是以施政報告和財政預算案形式發表，雖然當中亦會涉及如北部都會區等大型基建的規劃，但不能否認，其大部分內容都只圍繞短期目標。從某些角度來說，一年一度的施政報告和財政預算案能有效確施政透明度，定期收集市民和議員的意見，並及時對政策作出適度調整，但這種形式的不足也十分明顯，尤其是在應對長遠挑戰、產業變革、老大難問題的解決各方面。

如今世界正面臨深刻改變，社會各界都深刻認識到香港不能繼續「食老本」，必須在提升原有優勢的同時，增加新的競爭優勢。這要求政府切實擔當起治理香港第一責任人的角色，必須以有為之姿，乘有為之勢，為有為之事。國家「十五五」規劃牽涉方方面面的內容，支持香港發展的具體方向也十分清晰，落實好对接好對香港發展意義非比尋常。

一些人可能會提出疑問，這是否代表香港已放棄市場經濟、轉為「計劃經濟」？這是十分錯誤的看法。

首先，進行經濟或發展規劃，並非只有內地這麼做。比如2022年，美國政府便推出《晶片與科學法案》，以520億美元補貼晶片製造、研發及供應鏈本土化，並計劃到2030年將美國半導體產能

提升至全球20%以上；歐盟同樣於2023年提出「綠色協議工業計劃」；加拿大總理卡尼不久前才在世界經濟論壇上提出一個5年投資計劃，將投資1兆加元於能源、AI及關鍵礦產，加倍國防支出並連結本土產業。這些例子說明西方國家也逐漸明白到傳統市場經濟原則已然顯得過時，但這不代表其完全放棄市場經濟，而是為適應全球新趨勢而作出的改變。

加快實現高質量發展

其次，歷史已經說明，過去香港奉為主臬的「積極不干預」、「大市場、小政府」管治理念已不合時宜。如果讓「市場主導一切」，其結果就是令社會民生問題不斷累積，錯失經濟轉型的良機。過去幾年來，香港克服各種挑戰，靠的就是政府積極主動作為，如「簡約公屋」、重點引進前沿科技重點企業、簡化公司遷冊機制、優化上市程序等等。種種事實，證明一個有為政府更有利發揮香港優勢，亦令香港競爭力不斷強化。

第三，近年國家在經濟、科技方面的飛躍式成長，已經充分證明五年規劃的可行性與優秀性。2021年中國剛進入「十四五」規劃時，還是一個中等技術產品的供應國以及國際技術追隨者，但在去年收官之際，已轉變為多個重要產業的技術領導者——包括電動汽車、無人機、太陽能、風能、電信關鍵領域、快速發展的製藥和電池行業，以及日益重要的AI等領域，研發支出更位居全球第二，僅次美國。與此同時，不少西方國家和精英都越來越重視中國五年規劃的影響力。哈佛大學教授Jeffrey Sachs更多番強調，美國缺的正是像中國這樣橫跨數十年的長期戰略規劃。

「十五五」規劃建議已明確表明，支持香港鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，建設國際創新科技中心及高端人才集聚高地，點明香港未來發展方向，便是繼續加強深化國際合作，拓展全球機遇；推進粵港澳大灣區融合，釋放協同效應；鞏固制度優勢，提升核心功能；聚焦創新科技驅動，加快北部都會區建設；匯聚高端人才，構建國際專上教育樞紐。

行政長官李家超表示將「度身定做」香港自己的五年規劃，正是香港對國家治理模式、治理經驗的合理借鑒和有效对接，只有在國家不斷發展的大環境下，香港的新發展戰略才有成功的可能。相信由特首親自掛帥，跨政策局、跨部門協同推進，廣泛聽取各界意見之下，香港將在國家發展大計中找準定位和發力點，進一步結合有為政府高效市場，提升治理效能，推動香港邁向更高的發展水平。

發揮香港優勢推動魯港航天產業協同發展

林素蔚

議論風生

國家航天事業正邁向高質量發展新階段，商業航天作為戰略性新興產業，已成為推動經濟增長與科技創新引擎。在此背景下，深化香港與山東省在航天領域的協作，不僅是兩地產業升級的重要機遇，更是香港貢獻國家航天強國戰略、發揮「一國兩制」獨特優勢的具體實踐。

在國家支持下，香港科研機構已深度參與國家航天任務。香港理工大學團隊多次為國家探月工程研發關鍵儀器，香港大學、中文大學等院校在衛星技術、太空醫學等領域的研究成果豐碩。這些成就顯示香港具備扎實的科研基礎，能夠在國家航天產業鏈中扮演特殊角色。

「香港服務+山東製造」新模式

山東省作為國家重要的工業基地與海洋經濟大省，則擁有完備的航天製造鏈條和全國首個海上發射母港，在火箭製造、衛星研製及應用市場方面實力雄厚。而香港的優勢，在於其國際化特色和服務業專長，透過成熟的資本市場及多元融資渠道，為航天產業提供股權融

資、債券發行、風險投資等。此外，香港還能提供一站式金融服務，其普通法體系下的法律仲裁、知識產權保護、國際合約管理等專業服務，可協助航天企業對接國際標準與規則；同時香港在衛星數據分析、人工智能、智慧城市應用等領域的技術優勢，也能與山東的製造能力形成「軟硬結合」；善用廣泛的國際聯繫，更能協助內地航天企業拓展海外市場，引進國際先進技術與人才。

兩地合作可產生顯著的協同效應。透過「香港服務+山東製造」的新模式，實現產業鏈的深度整合，構建從研發、製造、發射到應用與服務的完整產業閉環。借助香港的國際網絡，既能推動山東航天產品與服務走向世界，亦能引導國際資源參與內地航天項目，實現

市場的雙向拓展。為加快落實魯港航天協作，筆者建議優先推動以下工作：共同建設國際化的合作平台，例如成立由兩地企業、科研機構和專業機構共同參與的產業協作聯盟，並在香港設立航天科技合作聯絡處，提供政策諮詢與項目对接服務。在金融與專業服務方面，應積極推動設立產業投資基金以引導國際資本，鼓勵金融機構開發適合航天產業特點的金融產品。

助港開拓新增長點

科技與人才交流是合作的核心動力。筆者建議在香港高校設立聚焦衛星數據應用等前沿領域的聯合研究室，建立便利兩地技術人員流動的專業人才互認機制。市場拓展方面，可共建衛星數

據應用中心，開發面向智慧城市、金融科技等領域的解決方案。特區政府應將航天產業列為重點合作領域，設立專責小組統籌推動。同時，應加強與內地部署的溝通，積極爭取政策支持，包括簡化航天物資通關程序、推動標準互認、加強知識產權保護合作等具體措施。

魯港航天協作不僅能為香港開拓新的經濟增長點，更能實質提升香港在國家航天戰略中的參與度與貢獻值。雙方應把握歷史機遇，充分融合互補優勢，共同打造一個具有全球競爭力的商業航天創新高地，以此為國家航天強國建設注入香港動能，書寫「一國兩制」實踐的新篇章。

第七屆立法會議員、山東省政協委員