

做好港版「五年規劃」促進香港高質量發展

逾九成美企信港法治

行政長官李家超在接受傳媒訪問時透露，特區政府將推出新機制全面對接國家「十五五」規劃，更將首次制定香港自身的「五年規劃」，他將親自率領跨局、跨部門、全政府的專班統籌推進。在香港邁向回歸29年之際，這一舉措具有開創性意義，是對國家治理模式、治理經驗的合理借鑒和有效對接，也是香港強化治理水平、更主動更系統服務國家發展戰略擔當作為的體現。

當前，主動對接國家「十五五」規劃，更好融入和服務國家發展大局，既是香港面臨的核心任務，更是決定香港未來發展成敗的關鍵所在。香港實行自由市場經濟，制定發展規劃多以年度預算、施政報告為主要形式，雖能回應短期民生需求、推動當下經濟發展，但面對創科突破、北都建設、產業結構優化等需要長周期布局、持續性投入的重大課題，往往缺乏系統性謀劃與政策延續性，難以形成「一張藍圖繪到底」的執行力。

對香港通過對接「十五五」規劃，抓住國家發展機遇，各界有強烈期待，也有不少建議認為香港應制定自己的五年規劃。如今特區政府的舉措，既是更好對接國家戰略、回應普遍民意，也是香港應對各種風險挑戰、開創發展新局的必然選擇。

首先，這是對國家治理經驗的有益借鑒。制定清晰、長遠的發展規劃，被西方觀察家認為是「中國之治」的核心優勢，也是過去幾十年實現跨越式發展的秘訣。這種着眼長遠的傳統智慧與現代科學規劃相結合的「中國式長期主義」，不僅明確了國家每一階段的發展目標與實現路徑，更能動員全國之力、匯聚各種資源，以「一代接着一代幹」的韌勁和「功成不必在我」的擔當，最終實現發展目標。香港主動借鑒這一經驗，正是看到了長期規劃對於破解發展瓶頸、實現協同發展的重要價值。

當然，香港制定五年規劃，不是要改變資本主義制度，更不是要搞計劃經濟。我們在幾十年前就已經認識到，計劃與市場並非區分社會制度的標準。事實上，包括歐美發達國家在內的不少地區，都嘗試制定中長期發展規劃和各種產業政策，來彌補自由市場的不足：例如歐盟推出過《歐盟2020戰略》十年計劃；美國在2008年金融危機後推出「美國2050」戰略規劃，近年更出台《晶片與科學法案》等產業規劃，旨在增強發展的全局性與前瞻性。不過，許多西方國家的規劃往往受選舉政治周期、政府

交替頻繁等影響，最終導致短期選舉利益凌駕於長遠發展目標之上。與之相比，香港在「一國兩制」框架下，既擁有資本主義市場經濟的靈活性，又能借鑒國家長期規劃的制度優勢，可謂兼具兩者之長。

其次，港版「五年規劃」，也不是簡單照搬國家經驗，而是立足香港實際、服務國家大局的創造性實踐。國家「十五五」規劃涵蓋經濟、社會、民生、生態文明、國家安全等各領域，對香港而言既是重要參照，更是發展契機。香港可借鑒國家規劃「兼顧全局與重點」的治理智慧，主動對規劃中的國家整體發展和涉港部分作全面對接，為香港鞏固國際金融、貿易、航運中心優勢，推動國際創科中心建設，加快北都發展等注入強勁動能。

國家「十五五」規劃兼顧經濟和社會發展，對香港也有很強的指導和借鑒意義。香港應在推動經濟發展的同時，針對房屋、醫療、青年發展等民生痛點，制定更明確目標和階段性時間表，讓發展成果真正轉化為市民福祉。因此，一份好的五年規劃，不僅可以推動香港加快發展，更好融入和服務國家發展大局，值得全體市民共同期待。

國際反華勢力從未停止對香港國安法的攻擊，最近又藉黎智英案裁決對香港法治說三道四。然而，從香港新增註冊企業及初創企業數量屢創新高，到香港美國商會最新調查顯示對香港法治及營商環境信心大幅提升，無不體現香港所擁有的高度法治和優越營商環境，也狠狠「打臉」那些抹黑者。

香港美國商會昨日發布的調查顯示，受訪美企對香港法治的信心高達94%，較去年的83%有明顯升幅。就香港國安法，74%的受訪者表示其業務運作沒有受到影響；超過一半受訪者對未來12個月的營商前景持樂觀態度，較去年的33%顯著增加；86%受訪者對香港作為亞洲具競爭力的國際商業樞紐抱持信心。在未來兩年，57%受訪者表示將維持在港投資水平，33%表示擬擴充營運。此外，92%的跨國企業表示在未來三年沒有計劃將總部遷離香港。

無獨有偶，特區政府昨日公布過去一年香港初創企業數目再創新高，達5221家，按年激增11%。

根據公司註冊處統計，在港註冊的本地公司超過155萬間，按年增近10萬間，為歷史最高水平；註冊非本地公司近1萬6千家，年增3%。

說什麼不重要，重要的是做什麼。無論是在港美國企業還是其他企業，都以實際行動高度肯定香港的法治環境和營商環境，這說明了一個道理：在國際地緣政治不穩定上升之際，香港作為國際資本避風港的角色更加凸顯。這也從另一角度證明，香港國安法「一法定香江」，非但沒有損害香港的法治，反而令香港法治的根基更為牢固，政策透明度更高，營商環境更可預測，因此更有吸引力。

設想一下，如果讓黎智英及其背後的外部勢力得逞，香港持續動盪不安，一般市民連返工、上街的自由都被剝奪，還會有多少跨國企業願意留下來發展？

反中亂港勢力見不得香港好，它們不會停止破壞活動，然而歷史已經證明並將繼續證明，這一切都是徒勞的，香港正大步邁向高質量發展新階段。

議員：香港融入和服務國家發展大局定位更清晰

港版「五年規劃」有利資源統籌抓機遇



焦點新聞

行政長官李家超近日接受傳媒訪問時表示，特區政府將推出新機制，全面對接即將於全國兩會審議的「十五五」規劃綱要，並首次為香港制定自身的五年規劃，作為對接國家發展規劃的制度化安排。

多位立法會議員指出，港版「五年規劃」展現前瞻與系統性的治理思維，有利於資源統籌抓機遇，使香港在國家發展大局中的功能定位更為清晰、落實路徑更為明確，促進高質量發展。

大公報記者 李千泓



▲有議員表示，在國際金融、航運、貿易等方面，香港應更積極發揮自身所長，服務國家所需。

港區全國人大代表林至穎表示，香港的五年規劃戰略意義深遠，可以確保與國家戰略深度融合，使香港在國家發展大局中的功能定位更為清晰、落實路徑更為明確。此外，還將提升本地治理的系統性與前瞻性，改變過往偏重年度事務的模式，轉向跨領域、跨界別的中長期戰略性部署，有利於統籌資源，抓緊機遇，破解深層次矛盾，向社會傳遞清晰、穩定的長期政策信號，推動高質量發展，增強各界信心。

對標「系統觀念」強化政策連貫性

立法會議員簡慧敏表示，現行年度的施政報告行之有效，但在國家「十五五」規劃的開局之年，香港確有需要研究制定與之相匹配的中長期發展願景，既向國家展示戰略協同的決心，亦能對標二十大報告提出的「系統觀念」，強化政策的連貫性。她建議香港的五年規劃中突出「十五五」規劃國家對香港的期望，以及我們所展現出來的改革和決心：在「支持香港建設國際創科中心」，以及「鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位」方面，更積極以香港所長，服務國家所需。

法律界立法會議員陳曉峰認為，香港要對

接好國家「十五五」規劃，首先要「穩好個盤」，即法治、安穩、制度。如果法律未能夠與時俱進，需要盡快更新、升級轉型，不要滯後社會及科技的進程。他呼籲，政府可以將不同地區、國家的標準融合，將國家標準變成國際的標準，進而拓展國際市場。

工聯會副理事長、新界西南立法會議員陳穎欣表示，全力支持特區政府首次推出港版「五年規劃」，認為此舉展現前瞻與系統性的治理思維，可提升管治效能，並以「全政府任務」的方式整合資源，建立長期而可持續的發展目標，更主動、更明確地配合國家高質量發展步伐。她指出，國家「十五五」規劃建議把「人民生活品質不斷提高」列為核心目標，香港應以時不我待的緊迫感推動首份五年規劃，聚焦振興經濟、保障本地就業優先、優化醫療與房屋、促進青年向上流動等市民關切，務求在改善民生同時提升競爭力。

檢視總結對接「十四五」規劃成果

在政策配套方面，陳穎欣提到，工聯會已在最新《財政預算案建議書》中就對接「十五

五」提出多項建議。她認為規劃時可以產業升級為牽引、以民生改善為根本，形成經濟與社會良性互動。她又指出，行政長官每年發表施政報告提供政策路線圖，而政府設立的「融入國家發展大局督導組」已是督導「十五五」工作的既定機制。立法會亦將依法履行監督職能，配合並推動相關重大政策有效落實。

工聯會昨日遞交有關財政預算案的建議中，涵蓋對接國家「十五五」規劃部署建議。工聯會會長、立法會議員吳秋北建議，政府應檢視香港對接「十四五」規劃成果，銜接好「十五五」規劃部署，把握國家現代化建設的重大機遇。他表示，國家「十五五」規劃明確支持香港建設國際創科中心，香港要把握北都發展機遇，積極培育「高精尖」產業，加快發展新質生產力。他建議，政府應支援培養及提升本地勞動力掌握新興科技應用的能力，讓更多本地職工參與到產業升級發展之中。

發展指標

國家完成實施十四個「五年規劃」

「五年規劃」原稱五年計劃，為國家未來五年的經濟和社會建設事宜制訂發展方向、戰略及指標。「五年規劃」可分三個層次，分別是國家、地區省市和個別專項的規劃。國家從1953年開始制定第一個國家層次的「五年規劃」，至今共完成實施了14個五年計劃或規劃。

1996年的「九五」計劃首次提及港澳，表示我國將對香港、澳門恢復行使主權，都給國家提供了新的發展機遇，並提出繼續保持香港的國際金融、貿易、航運中心地位。

「十五五」為港發展作重要部署

從「十一五」規劃開始，「五年計劃」更名為「五年規劃」。2011年的「十二五」規劃，港澳部分開始獨立成章（《港澳專章》），詳述香港在國家發展戰略中的重要功能定位，是香港配合國家五年規劃工作的一個重大突破。《港澳專章》提到，支持港澳增強產業創新能力，加快培育新的經濟增長點。深化粵港澳合作，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。

中共二十屆四中全會在2025年10月審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十個五年規劃的建議》（「十五五」規劃建議）。「十五五」規劃建議亦為香港的發展作出了重要部署，提出鞏固提升和建設打造「四中心、一高地」，即國際金融、航運、貿易和創科中心，以及國際高端人才集聚高地。

積極主動對接



蔡樹文

行政長官李家超透露，全國兩會下月初審議國家「十五五」規劃綱要，特區政府會根據內容細節，主動對國家整體發展和涉港部分作全面對接。他會親自率領跨局、跨部門、全政府的專班統籌，首次制定特區自身的五年規劃，就對接國家「十五五」制定框架。

五年前，中央制訂「十四五」規劃時，首次全面地將香港擔當的角色，詳細納入國家的五年規劃，香港亦全力配合及融入國家發展大局。儘管大方向已定，在實施過程中，主要由不同政策局推動。

針對香港在「十四五」規劃過程中遇到的問題，香港按「十五五」規劃制定自身的五年規劃框架，並成立由特首領導的專班統籌，是施政的新舉措，可以讓規劃及目標更加清晰，規劃更科學，行動更高效。

事實上，特區政府各個部門過往各自制訂部門的短、中、長期發展策略，未必可以最有效推動政府整體運作。未來五年的全政府規劃新舉措，在規劃上提出更明確的目標，讓不同部門各司其職，有利跨部門協作，更能提升施政效率。

工聯會就預算案提32項建議 涵蓋醫療就業安老

【大公報訊】記者龔學鳴報道：新一份財政預算案本月25日發表，本港各政黨團體紛紛就預算案提出建議。工聯會代表與財政司司長陳茂波等政府官員會面，就新一份財政預算案提交32項重點建議，共68項建議，當中涵蓋對接國家「十五五」規劃部署、改善民生、優化醫療制度、人才培育、文化發展、長者支援等方面。

工聯會會長、立法會議員吳秋北建議，政府應資助中小學推出「寫好中國字」普及教育計劃，透過規定課時、資助書法比賽、教師培訓、教材製作、展覽入校、書法家入校等活動，在校園推廣「寫好中國字」，弘揚中華優秀傳統文化。

工聯會副理事長、立法會議員黃國建建議，政府持續優化退休保障政策，包括落實為低收入僱員及自僱人士代供強積金的承諾，盡快按機制調整強積金供款上下限，將強積金欠供款納入破



▲工聯會就新一份財政預算案提交32項重點建議，共68項建議。

欠基金保障範圍，並放寬強積金法定以外累積供款用於置業等。此外，他亦建議政府推出「行業篩查計劃」，資助高風險工種從業員健康篩查及治療。

發津貼增免稅額鼓勵生育

為鼓勵生育，工聯會副會長、工聯會婦女事務委員會主任程岸麗就提升市民育兒意願方

面，建議政府設立持續性育兒津貼，向0至3歲兒童的家長，每月發放2000元育兒津貼；同時，將子女免稅額制度改為累進式，大幅提升第二名及隨後子女的免稅額幅度。

工聯會副理事長、立法會議員林偉江表示，因部分行業失業率仍偏高，故建議政府制定「較高失業率行業支援機制」，當行業失業率在一定時間內高於指定水平時，啟動包括與工會了解情況、舉辦行業招聘會、針對性資助失業人士參加再培訓轉型等支援措施；並強化保障本地就業優先措施，包括即時凍結輸入勞工。

工聯會立法會議員梁子穎建議政府建立跨境低空物流網絡，以及大灣區低空經濟互聯互通機制，進一步發展物流業；另外考慮推出低空經濟創新融資計劃，吸引投資者來港設立國際低空經濟發展中心。此外，他建議政府調升學校書簿津貼金額，考慮增設1/4與3/4額津貼發放標準，同時簡化津貼的申請程序。