

# 全面對接五年規劃 加快融入發展大局

行政長官李家超近日透露，特區政府將推出新機制，全面對接國家五年規劃，並將首次制定香港自身的五年規劃，由他親自領導跨局、跨部門、全政府的專班統籌部署。這標誌香港朝加快融入和服務國家發展大局邁出關鍵一步：香港不再只是「跟着國家規劃走」，而是把國家戰略和自身發展有機結合，主動把自身定位、資源配置與改革節奏，嵌入國家五年規劃的總體部署之中。也意味着，香港正在把「一國兩制」的制度優勢，以及「行政主導」的治理優勢，努力轉化為有路線圖、有責任鏈、有成效表的工程，進而成為實實在在的發展效能。

國家改革開放四十年，香港既是「見證者」，也是「參與者」；既是「貢獻者」，也是「受益者」。以往國家歷次五年規劃都與香港息息相關，香港也不乏立足自身實際進行對接，但這些更多是分散式、領域式的對接，表現出來就是金融有金融的做法，創科有創科的抓手，民生又是另一套推進節奏。雖然不乏亮點和成績，卻也暴露一個現實：當外部環境更複雜、競爭更激烈、社會訴求更急切，單靠「各自對接、各自推動」很難把香港的發展整體地、系統地推進到一個更高台階。香港要真正在由治及興的道路上走得更快、更穩，就必須把分散的政策力量重新整合，

既有「年度施政」的逐項推進，更要有「五年交付」的整體治理。這是香港首次自訂五年規劃的深意所在：以五年為尺度，讓政策舉措不再零敲碎打，不再只是出現問題、解決問題，而是提前設計、統籌資源、按圖作戰，形成一套能長期持續、能跨部門協同、能對社會交代的發展機制。

## 集中展現「行政主導」治理優勢

香港此次創新機制，對接國家五年規劃、制定自身規劃，不在於形式新，而在於能夠把「一國兩制」的獨特優勢更加充分地彰顯出來。國家「十五五」規劃綱要即將審議，國家在頂層設計中明確支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心等傳統優勢，也支持香港建設國際創新科技中心、打造國際高端人才集聚高地。對香港而言，這不是「被規劃」，而是一張清晰的發展藍圖：既要守住優勢的基本盤，也要做大新增長點；既要把「超級聯繫人」的角色做深做实，也要把「超級增值人」的能力做成產業鏈、服務鏈與制度鏈。香港若以零散政策因應國家層面的宏觀戰略，顯然容易顧此失彼、掛一漏萬；但若以「五年規劃」的創新機制把任務拆解成優先序、路線圖與時間表，就能把「國家所需」與「香港所長」更精準對接，把宏觀機遇變成可落地的項目和可量化的成果，進一步形成可持續的競爭力。

李家超強調由他作為香港「第一責任人」親自領導跨局、跨部門、全政府專班統籌推進，這一點尤其值得肯定。這不只是加一個專班，而是「行政主導」治理優勢的集中展現：香港不少老問題從來不缺方向，缺的是穿透部門牆的統籌力、打破利益藩籬的執行力，以及讓政策配套跟得上節奏的協同力。房屋、土地、醫療、教育、青年發展、創科產業、北部都會區、區域協同等，無一不是牽一髮動全身的綜合題；任何一個環節卡住，整體就慢下來。由行政長官親自掛帥，意味着能更有力地「定優先次序、抓跨部門協同、盯結果交付、推配套改革」，讓「全政府一體推進」從倡議變成常態。

更關鍵的是，首次自訂五年規劃本身，本身就與「行政主導」的體制特點高度匹配。五年規劃不是零散政策的拼盤，而是一套以目標為牽引、以資源為支撐、以里程碑為檢驗的「交付體系」。它要求不同政策局不只各自把事做好，更要在同一條路線圖上同步發力——時間表要對齊、政策工具要互補、改革措施要配套、資源配置要跟上。這是「行政主導」最擅長、也最應發揮的地方：把分散的政策力量整合成一盤棋，把「想做」變成「做成」，把「做了」變成「見效」。當規劃在「行政主導」架構下落地推進，社會自然會更少見內耗、多見成效：少些空轉、多些落地；少些口號、多些體感——因為責任鏈條更

清晰，協同機制更到位，成果也更可被追蹤與驗證。

李家超提到要更積極開拓新興市場、把雞蛋放到不同籃子，特別提及東歐與中亞，並提出「併船出海」，其實正好說明這套新機制是「內外一體」的規劃思維延伸。在不確定性成為常態的國際環境下，香港不能只守住熟悉市場與單一路徑，而要用更系統、更有組織的方式分散風險、拓展朋友圈、擴大經貿半徑。這裏「一國兩制」的優勢再次凸顯：香港既能服務內地企業走出去，也能以自身國際化制度、專業服務、合規經驗，為企業在市場趨利避害提供支撐，並把「聯繫」升級為「組織能力」與「風險管控能力」，這種能力最終將納入五年規劃的固定機制，沉澱為長期的制度成果。

## 「融入國家發展大局」進入快車道

有人會問，香港的五年規劃與國家五年規劃是什麼關係？如果說國家規劃是「總體戰略圖」，那麼香港規劃就是「總體戰略圖」上的「區域戰略圖」。一方面，香港以國家戰略為指引，方向更穩、機遇更清晰；另一方面，香港以自身制度、法治、國際聯通與專業服務的優勢，為國家發展提供獨特支撐。這種「同心同向、相得益彰」的規劃關係，最能避免各自為政，也能有效防止資源錯配。對香港來說，規劃的價值不在於「宏大敘事」，而在於能否

把「一國兩制」的制度優勢發揮出來，能否把「背靠祖國」變成更可操作的政策接口，能否把「聯通世界」變成更可變現的增值能力。

此次對接國家五年規劃、制定自身規劃，標誌着香港「融入國家發展大局」進入快車道。當然，五年規劃不是寫完就算，關鍵在於使其成為社會共識、制度運作與民生福祉。五年規劃若要行穩致遠，必須做到三個「看得見」：一是看得見的路線圖——優先序清晰、節奏清晰、責任清晰；二是看得見的同步調——跨部門破壁、政策配套到位、立法與資源跟得上；三是看得見的獲得感——市民在住房、醫療、教育、就業與向上流動上感受到實質改善。只要這三點能落實，香港社會對未來前景的信心就會在一項項可驗證的成果中逐步累積提升。

香港走到今天，最可貴的是秩序重回正軌、發展重回主軸。首次自訂五年規劃，正是在這個基礎上再向前一步：以更長的視野、更強的統籌、更清晰的交付，把制度優勢轉化為治理優勢，把治理優勢轉化為發展優勢。當香港把自身規劃與國家「十五五」更緊密銜接，把「背靠祖國、聯通世界」變成更可操作的制度安排，香港在國家發展大局中的角色就會更加清晰明確，而這份首次自訂的五年藍圖，必將成為香港由治及興的新引擎和再創輝煌的新起點。

全國港澳研究會會員

## 完善行政主導 實現高質量特區治理



焦點評論  
吳志遠

1月26日，全國港澳研究會在京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會。中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會，並就習近平主席對港澳行政長官述職的講話精神和「堅持和完善行政主導」的明確要求，展開了深入的專題討論和交流。夏主任指出，行政主導作為基本法設計特別行政區政治體制的重要原則，根源於中華人民共和國憲法，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的制度保障。而基本法設計的特別行政區政治體制鮮明的特徵就是行政主導。這一設計充分體現了中國特色，充分體現了港澳資本主義制度的特點，符合「一國兩制」方針，符合特別行政區的法律地位，具有深厚的政治法律基礎和現實基礎。

夏主任的講話重申了憲制原則，也是對如何在現實層面將行政主導轉化為治理效能的鞭策。行政主導政治體制，強調的是行政長官在特別行政區架構以及運作之中的主導地位，確保「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的必然要求，是讓廣大港澳同胞當家做主的核心機制。換而言之，行政主導不能只停留在政府權力的分配形式上，香港政治體制不能被曲解或等同於西方的「三權分立」，行政和立法在任何情況下都不應出現

消極的磨合和惡意的「拉布」。其次，相對比「堅持行政主導」，如何「完善」行政主體的政治能動性和治理主動性，是夏主任是次講話的重中之重。對於如何「完善」，夏主任一針見血地指出，「關鍵是行政長官和特別行政區政府要強化香港、澳門當家人意識、切實擔負起治理香港、澳門第一責任人的責任」。與此同時，立法機關、司法機關乃至社會各界的積極支持和配合，亦為完善行政主導奠定強大的治理合力、營造良好的社會氛圍。正是如此，夏主任特別指出了若行政主導無法得以順暢有效地實施，必然會遭遇的挑戰。尤其是在過去十多年之中，部分反中亂港分子「癩癩」立法會、政治化議會、對抗中央政府，諸如種種惡行亂象正是因為行政主導出現疏漏之處，才會滋生出暗黑的政治勢力和暴力運動。

## 勇於破除傳統利益藩籬

更為重要的是，完善行政主導並非只是確定特區政府以及行政長官的主導權力，更是對其治理能力、改革魄力以及解決民生和發展問題效力方面有更高的期待和要求。近年來，香港特區政府逐漸地擺脫了傳統治理的範式，積極有為、主動作為，在社會發展的脈絡中應變識變、銳力改變，破除利益固化的藩籬。在去年令人心痛的宏福苑火災中，特區政府在第一時間實現了多部門、跨機構的全力合作，為保障災民生活及其災後身

心健康方面做到了「以民為重」的多項政策落地。

再比如，在社會經濟轉型和鑄造以高新技術為核心的新質生產力方面，特區政府更是與國家政策「裏應外合」，致力於重塑香港發展的結構生態。港交所CEO陳翊庭昨日表示，目前有超過400家公司正在排隊上市。政府牽頭的「河套園區」，亦逐漸成為全球創科資源的匯合點和政策創新的試驗田。在民生層面，特區政府直面香港住房難、租房貴的痛點，並在去年通過了「簡樸房條例草案」，打擊和治理劣質劏房。伴隨着「十五五」規劃的開局，如何使得香港在國家政策支持下，實現高質量發展，是2026年香港管治隊伍的「大考題」。

行政責任主體的主動性和能動性從來都不是「紙上談兵」，亦不是停留在宣傳話語和公文修辭的層面，它需要行政長官乃至特區政府動員全體治理部門，在現實的治理困境之中錘煉韌性，敢於面對社會的「深層次矛盾」，勇於破除傳統的利益藩籬，大破大立、敢破敢立。能動才有活力，能動才有創新。在主動發展香港、積極重塑香港的合力之中，每一位在香港安居樂業的市民皆是責任人，亦是香港美好生活的開創者，更是香港未來的「當家人」和「主理人」！

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、中國僑聯委員、資深評論員

## 甘願淪為霸權棋子 巴拿馬必遭反噬

葉文斌  
銳評

巴拿馬最高法院日前以所謂「違憲」為由，裁決中國香港某企業的巴拿馬運河港口合約無效。國務院港澳辦3日晚發表「港澳平」文章指出，巴拿馬的裁決罔顧事實、背信棄義，嚴重損害中國香港企業合法權益，理所當然受到中國政府和香港特區政府的堅決反對，受到社會各界的強烈聲討。巴拿馬當局的行徑背後，顯然與美國霸權密切相關，但回顧歷史、環看全球，向美國屈服、跪低，根本就不會有任

何好的下場。巴拿馬一方聲稱有關港企的合約「違憲」「無效」，但事實是，有關合約已經履行了接近30年，過去多年，巴拿馬的審計部門和主管業務的相關機構，都認為有關港企有履行合約責任，當合約原則不變又沒有違約，巴拿馬突然借法庭作出不公裁決、收回港口特許經營權，唯一合理解釋，就是巴方「搬龍門」破壞法治，也破壞了港企與巴拿馬政府的互信。

## 自毀國家信譽自陷困局

回看港口事件時間線，特朗普重掌白宮後就出口術要對巴拿馬港口「動手」，曾鬧到滿城風雨。巴拿馬當局就在這時候啟動法律程序，結果出現了一場近乎「未審先判」的案件，最終裁定其與有關港企的合約「違憲」。很明顯，巴拿馬是想以司法判決去「獻媚」美國，所以自己先動手收回港口。可是屈服於霸權不會有好結果，只會換來霸權的步步進逼。

對巴拿馬政府來說，可能以為自己做了最聰明的決定，但討好美國根本沒有半點用。加拿大是美國的親密盟友，結果特朗普再次上台就揚言要該國成為美國其中一個「州」。北約國家也是美國的親密戰友，但特朗普亦專向其下毒手，表

明要奪得格陵蘭島，令丹麥和其他北約成員國要派兵護島。巴拿馬當局今次可以順着美國的意思胡作非為，但一次得手，美國下次可能就會「索取」整條運河，最終或令巴拿馬蒙受極大損失。即便從商業角度考量，巴拿馬也是愚笨至極。多年來有關港企在相關港口投資已累計超18億美元，比原本承諾投資的更多，而且帶來專業高效的港口服務。巴拿馬一句「違憲」就要收回港口業務，他日其他中國企業還願意到巴投資嗎？其他國家的企業見狀，又願意到當地經商嗎？巴拿馬一邊向美國跪低，一邊破壞自己的信用，無異於搬起石頭砸自己的腳，自絕於外國投資。

## 政治經濟將付不可逆代價

當前世界局勢動盪，有些國家會在中美之間「選邊站」：站隊美國的，不少卻被美國出賣；然後，當中不少國家的元首又訪華，尋求與中國更多合作。早前有報道指，在G7國家中就有四國領袖已經或打算訪華。如此選擇很理性——美國信不過，中國可以合作，與其被美國「揪住搶」，不如與中國加深交往。相比這些國家的抉擇，巴拿馬的做法是否自開中門讓美國掠奪，實在值得深思。

正如「港澳平」文章所指出：中國政府堅定維護中國企業正當合法權益，對霸權霸凌行徑絕不會坐視不理。中國從來不會屈從於強權政治和霸權主義，有足夠的手段和工具、足夠的實力和能力維護國際經貿秩序公平公正；巴拿馬當局應當認清形勢、迷途知返。筆者也認為，如果巴拿馬政府執迷不悟，不撤回完全錯誤兼錯判形勢的決定，必會在政治、經濟上付出沉重且不可逆轉的代價。

民建聯副秘書長兼工商專業支部委員、香港再出發大聯盟共同發起人、屯門區議員



兩岸關係  
蘇虹

2月3日上午，「國共兩黨智庫論壇」在北京舉辦。由於此前國共兩黨定期溝通平台「兩岸經貿文化論壇」中斷近十年，此次「國共兩黨智庫論壇」備受關注。中國國民黨副主席蕭旭岑臨行前在桃園機場受訪時表示，此行聚焦專業領域，並扮演「兩岸和平的締造者」。兩岸的終極和平是祖國完全統一，國民黨當在積極推動和迎接祖國完全統一上發揮更大作用。

始於2005年連戰「破冰之旅」翌年的「兩岸經貿文化論壇」，又稱「國共論壇」，從2006年至2015年已成功舉辦十屆。去年11月，上任不久的中國國民黨主席鄭麗文在台北一場研討會上表示，「九二共識」可以帶來兩岸局勢緩和、和平交流，國民黨會堅定地在正確路線上繼續走

下去，成為主動的、關鍵的和平締造者。今年1月10日，鄭麗文進一步表示，她上任以來致力於推動兩岸對話，目前與對岸溝通「非常順暢」，也感受到大陸釋出的善意，並透露中斷9年的「國共論壇」即將重啟。

## 「台獨」路線引致台海兵兇戰危

事實上，此前在「九二共識」基礎上，「兩岸頻繁交流，迎來『春暖花開』」。但民進黨上台後，拒不承認「九二共識」，並千方百計阻撓兩岸交流，蔡英文上台後，表示要「告別以往過於依賴單一市場的現象」，「要讓台灣經濟脫胎換骨」，並表示「必須從現在起就下定決心，勇敢地走出另外一條路」，即所謂「新南向」政策。賴清德上台後，鼓吹台灣為「主權獨立的國家」，完全延續了蔡英文的「台獨」路線，導致台海兵兇戰危。

正是在這樣的背景下，中共中央台辦海峽兩岸關係研究中心與中國國民黨國政研究基金會共同主辦的以「兩岸交流合作前瞻」為主題的「國共兩黨智庫論壇」在北京舉辦。帶隊出席論壇的中國國民黨副主席蕭旭岑則表示，台灣許多民調都顯示支持兩岸恢復溝通交流將近九成，兩岸交流是台灣的主流民意，也完全符合國際社會潮流趨勢。

出席論壇的國共兩黨及兩岸旅遊、工業、科技、醫療、環保等界別代表人士、專家學者，亦圍繞兩岸旅遊、產業、環境與永續發展交流合作等議題進行交流研討，將會為兩岸交流尋找新方向、凝聚新共識，也將給寒冬中的兩岸關係帶來暖意。

去年9月，鄭麗文在競選國民黨主席期間，明確提出堅持「九二共識」，堅決反對任何形式「台獨」，鮮明的政治立場讓鄭麗文以高票當選第12任黨主席。

鄭麗文當選後提出三大原則：第一，絕不讓台灣成為「麻煩製造者」；第二，絕不讓台灣淪為地緣政治犧牲品；第三，國民黨要擔起責任為區域和平做和平締造者，讓台海安全、社會安定。鄭麗文的「三大原則」體現了一個政治家應有的政治眼光和政治遠見，也一改此前國民黨的頹勢，讓島內民眾看到國民黨這個百年老黨煥發出一線生機。

## 爭當兩岸和平締造者

毋庸諱言，國民黨在相當長時間裏，在島內處於被動狀態，這與高層精於個人算計有關，更與採取模糊兩岸政策有關。原本以為採取模糊的兩岸政策可以「模稜兩可」，然實際結果卻是「模稜兩不可」，處處被動捱打，甚至連國民黨黨產也被民進黨凍結，一度導致黨工工資無法發放。

這一切隨着鄭麗文上台迅速得到改觀。1月30日，鄭麗文推動兩項修正案，讓中天電視台重返52頻道，並解凍56億黨產。這不僅是法律勝利，更是政治逆轉，也讓民進黨措手不及，此前處處被動的局面終於被鄭麗文打破。

近日，鄭麗文提出「兩岸和平框架」藍圖，走向「終極和平統一」，這是一個積極信號，也為兩岸關係未來發展留下想像空間。「祖國必須統一，也必然統一」，這是任何人都不可抗拒的歷史大勢。審時度勢是政治家必備素質。對兩岸關係而言，審時，是對兩岸發展遠見卓識的準確認知；度勢，是對祖國統一胸有成竹的及時把握。積極推動和迎接祖國完全統一，這是歷史賦予鄭麗文的現實重任，也是現實給予鄭麗文的歷史機遇。

上海大學特聘教授、海峽人文與藝術研究中心主任