

中央果斷決策 一舉扭轉香港亂局

——《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書系列評論之二

國新辦發布的《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，全面總結了在中央政府支持下香港維護國家安全極不平凡的鬥爭歷程和來之不易的重大成就，深刻總結香港維護國家安全艱苦鬥爭的歷史經驗，明確宣示中央堅持「一國兩制」方針不變、支持香港以高水平安全護航高質量發展的鮮明立場。通過白皮書，各界可以清楚看到香港過去為什麼「亂」，如何實現「治」。在這個過程中，中央果斷制定實施香港國安法，完善選舉制度，成為推動香港實現由亂到治，加速邁向由治及興的關鍵轉折點。

回歸以來，香港在維護國家安全的道路上屢經波折。基本法第23條立法遲遲無法推進，導致香港維護國家安全的憲制責任長期懸置，給反中亂港和外部敵對勢力以可乘之機。尤其是2019年爆發的「修例風波」，最終演變成港版「顏色革命」，「一國兩制」實踐面臨回歸以來最嚴峻的挑戰。

面對岌岌可危的局面，僅靠香港特區自身力量已難以止暴制亂，捍衛國家安全。在此危急關頭，中央政府審時度勢、果斷決策，依照憲法和基本法有效實施全面管治權，迅速構築起香港維護國家安全的法律制度和執行機制。這既是應對當時香港危局的必要之舉，更是守護「一國兩制」實踐的堅實保障。

以國家層面立法來懲治危害國家安全的行為，是國際通例，具有不容置疑的合法性和正當性。維護國家安全是中央事權，國家憲法和香港基本法、香港駐軍法等一系列法律，構成了中央行使國安事權的法律基礎。放眼全球，不論是單一制還是聯邦制國家，都有國家層面的國安法。美國、英國等普通法國家，都建立了嚴密的國家安全法律體系。

中央出台實施香港國安法，起到了「一法安香江」效果，開啟了「一國兩制」實踐的新征程。從2019年10月，中共十九屆四中全會作出重大部署，到2020年5月全國人大通過相關決定，授權全國人大常委會制定相關法律，再到同年6月30日香港國安法全票通過並列入基本法附件三實施，短短數月完成立法全過程，體現了中央護航香港的堅定意志和高效行動。香港國安法明確了中央與特區的國安責任，規定了分裂國家、顛覆國家政權等四類罪行及相應處罰，建立了中央和特區兩個層面的執行機制，形成了上下聯動、協同高效的國安防禦體系。

白皮書強調，香港國安法的立法宗旨是「維護國家安全，保持香港特別行政區的繁榮和穩定，保障香港特別行政區居民的合法權益」，這一核心精神在香港維護國家安全的實踐中得到充分踐行。國安法的出台，也成為香港由亂到治的

「分水嶺」。

香港的特殊地位，也令香港國安法的制度設計充滿創造性，充分體現堅守「一國」之本、尊重「兩制」差異的立法精神。中央授權香港特區對絕大部分危害國家安全犯罪案件行使管轄權，這一安排在全世界極為罕見，表明中央對特區的高度信任。在標誌性的黎智英案審判中，香港司法的獨立性也得到充分體現。法官在判詞中明確，指定法官不影響司法獨立，無罪推定、緘默權等法律原則依然適用，這充分證明中央始終信任香港的司法體系和法官，尊重特區的司法獨立和普通法傳統。香港國安法也實現了不同法律體系的兼容、銜接、互補，為不同法律體系的交流互鑒提供了有益借鑒。

事實雄辯地證明，香港國安法並沒有改變「一國兩制」，反而處處體現「一國兩制」基本原則，並為「一國兩制」實踐行穩致遠提供了堅實保障。那些聲稱香港國安法改變「一國兩制」的言論，在鐵一般的事實面前不攻自破。

完善香港選舉制度，是中央築牢特區政權安全防線的又一重大舉措。選舉制度事關政權安全，世界上沒有任何一個國家會允許不愛國甚至賣國、叛國的勢力掌握政權。2021年，中央通過「決定+修法」方式，對香港選舉制度進行系統完善，重構選舉委員會，擴大立法會議員規模，

提升議員代表性；設立候選人資格審查委員會，從制度上堵死反中亂港勢力通過選舉進入管治架構的通道。完善選舉制度後的兩次立法會選舉成功舉行，充分證明新選舉制度是符合香港實際的好制度；當選者皆為愛國者，行政與立法之間良性互動取代了過去的政治對抗，特區政府得以集中精力發展經濟、改善民生，破解房屋、就業等深層次矛盾。正如白皮書所指出，新選舉制度「強化了行政和立法之間的有效配合，減少了政治爭拗和對抗的干擾」，讓香港終於擺脫了內耗不止的困境，凝聚起發展的強大合力。

通過香港國安法的制定實施、選舉制度的完善，中央一系列標本兼治的舉措，對香港實現由亂到治的歷史性轉折發揮了決定性作用，在「一國兩制」實踐進程中具有里程碑意義。這些舉措歸根到底是為了國家好、香港好、香港居民好。既體現中央對香港的真切關懷和堅定支持，也彰顯了對特區政府和香港市民的高度信任。

如今的香港，政權安全得到有效維護，法治尊嚴得以捍衛，營商環境持續優化，市民福祉日益提升，正處在加速邁向由治及興的關鍵階段。通過白皮書，香港各界應能深刻體會到中央一直是香港安全和發展的堅強後盾，更加堅定和國家站在一起，自覺維護國家安全，發展好高質量民主，真正實現香港的長期繁榮穩定。

司局長：香港維護國家安全的鬥爭從未停止 白皮書為「一國兩制」發展指明方向

維護國家安全

2月10日，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，全面系統梳理香港回歸以來維護國家安全的不平凡歷程與寶貴經驗，為「一國兩制」行穩致遠提供堅實支撐與深刻啟示。特區政府司局長紛紛表示，白皮書是香港特區在國家安全領域的重要指導文件，對香港的現實發展具有深遠意義。白皮書不僅總結了香港回歸以來維護國家安全的實踐經驗，更為未來「一國兩制」事業高質量發展指明了方向。

大公報記者 沈安瑜



▲多位司局長表示，白皮書不僅總結了香港維護國家安全的不平凡歷程，更為未來「一國兩制」事業高質量發展指明方向。

律政司副司長張國鈞表示，白皮書闡明了香港維護國家安全的鬥爭從未停止，由於基本法第23條立法長期缺位，香港維護國家安全的法律制度和執行機制存在嚴重漏洞和明顯缺失，終於造成2019年港版「顏色革命」難以收拾的局面。直到中央政府果斷出手，制定並通過在香港特區公布實施香港國安法才扭轉乾坤，重塑香港選舉制度和區議會等地區治理制度，讓「愛國者治港」原則得到全面落實，香港社會才得以重回正軌，穩步發展。他強調，香港社會對國家安全重要性的認識可謂是走過一段深刻的歷史進程，相信現今已普遍明白國家安全的確是真實存在和迫切的重要課題。張國鈞指出，律政司會當仁不讓貫徹執行維護國家安全的責任，辦好每宗涉及國家安全的案件，並不斷完善維護國家安全的法律和執行機制。

主動對接國家「十五五」規劃

財經事務及庫務局局長許正宇表示，將全力以赴、積極履行白皮書所闡述的原則、內容與要求。他認為，香港作為國際金融中心，核心優勢在於健全法治、自由開放，以及高效的金融監管與基礎設施，而這些均須建基於堅實的國家安全之上。目前，香港穩居全球最自由經濟體榜首，國際金融中心與世界競爭力排名位列第三，人才競爭力和安全城市指數亦躋身全球前十。許正宇指，將繼續統籌發展與安全，推動香港金融業在高水平安全保障下實現高質量發展，深化金融監管制度改革、強化風險防範能力，同時積極吸引國際資金、優化稅務政策、拓展綠色金融與金融科技等新藍海，讓香港更好扮演「超級聯繫人」與「超級增值人」角色。

環境及生態局局長謝展寰表示，白皮書意義重大，具指導性和關鍵現實意義，提醒本港社會必須對國安風險時刻警惕，並認真學習和領會白皮書當中的精神要義和指示。局方堅定支持白皮書以及切實履行維護國家安全的憲制責任，並會在行政長官的領導下，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，確保香港社會繁榮穩定，未來更好積極對接國家「十五五」規劃，實踐白皮書的要求。

商務及經濟發展局局長丘應樺指出，白皮書為政府進一步做好香港維護國家安全的工作清晰指明方向，局方會堅定不移履行白皮書的內容和要求尤其在推動經貿發展方面，致力鞏固提升香港作為國際貿易中心的地位。他強調，本港全球競爭力躍升至第三位，並不斷吸引海內外企業落戶，駐港公司數目屢創新高，對外商品貿易亦繼續表現強勁，去年整體商品出口和進口貨值均按年上升逾15%，成績亮麗。維護國家安全是重中之

重，局方會積極對接國家「十五五」規劃，善用香港內聯外通的關鍵優勢，積極主動協助內地企業「出海」，同時尋找新增長點以增強發展動能，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

醫務衛生局局長盧寵茂表示，維護國家安全的實踐，保障社會集中精力拼經濟、謀發展、搞建設、惠民生，不斷增強市民獲得感、幸福感、安全感。局方會主動對接國家「十五五」規劃，發揮香港獨特優勢和重要作用，深化醫療衛生體制改革，提升香港醫療體系的質素、效率和可持續性，發展香港成為國際醫療創新樞紐，增強臨床試驗能力及推動創新生物醫藥成果轉化，推動生物醫藥技術新質生產力，讓市民得到更多看得見、摸得到的實惠。盧寵茂續指，醫務衛生局將堅定扛起維護國家安全的憲制責任，建立健全重大生物安全突發事件的應急預案，做到早發現、早預警、早應對，使人民生命健康和生態系統相對處於沒有危險和不受威脅的狀態。

發展局局長甯漢豪重申，只有國家安全得到有效維護，香港才能集中精力拼經濟、謀發展、搞建設、惠民生，實現長治久安和長期繁榮穩定。甯漢豪指，當國家安全得到保障，政府能夠全力、全速推進北部都會區和其他土地發展項目，以及推動政策檢視工作，並在過程中與持份者以理性、建設性的態度處理不同的關注。甯漢豪還強調，維護國家安全就是為了讓香港更好發展，讓市民過上更好的生活，發展局定全力支持和履行白皮書的內容和要求，以總體國家安全觀為指導，切實履行香港維護國家安全的憲制責任，在推動香港高質量發展的同時，致力構建高水平安全的香港，更好融入和服務國家發展大局。

發展離不開安全穩定

房屋局局長何永賢表示，維護國家安全的每一步成果都來之不易，都保障了香港未來更大的發展空間，社會各界須肩負責任，深入了解白皮書所闡述的原則立場，並融入到日常之中。她續指，白皮書在回顧香港維護國家安全的實踐中，提到多項香港社會近年的發展，包括特區政府通過推展「簡約公屋」等有力舉措，使公屋候候時間大幅縮短。局方會繼續努力，透過踏實的工作讓市民安居樂業，回應社會期望，讓市民更有歸屬感，也有更守護好香港這個家的決心。政府將攜手社會各界一起推動改善社會民生的工作，努力於房屋與維護國家安全的一磚一瓦，讓發展成為安全的保障，讓香港居民過上更好的日子。

公務員事務局局長楊何蓓茵指出，在香港特區切實

維護國家安全的實踐上，她和公務員團隊均是「局中人」，全體公務員作為特區政府施政的骨幹，維護國家安全責無旁貸，應全面認識國家安全概念、香港國安法及《維護國家安全條例》，增強維護國家安全的意識，全面支持和配合特區政府履行維護國家安全的責任。此外，公務員事務局和公務員學院會持續加強全體公務員在國家安全意識培訓的質和量，讓公務員在複雜的國際形勢下，清晰了解主動維護國家主權、安全和發展利益的必要性和重要性。未來，楊何蓓茵表示，其與公務員團隊會繼續踐行總體國家安全觀的「大安全」概念，全力支持行政長官「以結果為目標」的施政理念，堅持和完善行政主導，推動香港的改革和創新。

教育局局長蔡若蓮表示，配合香港國安法實施，教育局致力推動國旗、國歌、國徽教育，加強憲法、基本法、國家安全、中國歷史教育。此外，局方亦通過全方位學習活動和內地交流考察，讓學生體驗國家的歷史文化和最新發展，幫助學生從小建立國家觀念。蔡若蓮指，局方會繼續打造全民國家教育品牌活動，重點加強並以創新方式開展對青少年的國安教育，期望令同學明白維護國安沒有「局外人」。未來，教育局將全面落实白皮書精神和要求，加強培養學生的愛國價值觀，把維護國家教育貫穿學校教育全過程。局方將通過持續更新《香港國家安全教育課程框架》，加強學生對「總體國家安全觀」的認識；在內地交流考察活動加入更多「紅色資源」元素；通過跨部門、跨界別合作，堅定落實維護國家安全，裝備年輕一代成為愛國愛家的接班人。

創新科技及工業局局長孫東表示，白皮書對於全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，進一步做好香港維護國家安全工作，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，具有重大而深遠的意義。他表示，發展創科離不開穩定安全的環境，維護國家安全為香港帶來了穩定性、確定性和可預期性，讓香港的新質生產力加速發展。河套香港園區順利開園，初創企業數目攀升至5221間的歷史新高，正是香港維護國家安全促進發展的最佳例證。孫東強調，安全和發展是促進香港長期繁榮穩定、「一國兩制」行穩致遠的前提和保障，政府會堅定不移維護國家安全、全力推動經濟發展，通過創新注入更多新動能，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展。

民政及青年事務局局長麥美娟表示，國家安全是國家生存與發展的基本前提，「愛國者治港」則是確保香港長期繁榮穩定的核心原則。完善地區治理後，民青局聯同區議會、關愛隊和地區「三會」，以及一眾愛國愛港政團社團，扎根基層服務市民，切實解決民生問題。

麥美娟介紹，民青局持續通過多元活動推動國家安全教育，例如改裝青衣社區隔離設施，供青少年制服團體舉辦升旗及步操培訓；培訓「國家安全教育地區導師」和「青年國安大使」；每年舉辦國安嘉年華等活動。最後，她呼籲全港市民，尤其是青年人，認真學習和領悟白皮書的精神要義，並鼓勵社會各界舉辦有關《白皮書》的講座，通過深入學習，全面增強自身自覺維護國家安全的意識與責任感。

4月10及18日舉辦國家安全講座

勞工及福利局局長孫玉菫指出，香港維護國家安全的實踐，保障了全社會能夠集中精力拼經濟、謀發展、搞建設、惠民生；政府目前已開啟了10間社區客廳，今年預計還有至少5間社區客廳陸續落成；最低工資落實「一年一檢」，經修訂的法定最低工資水平將於今年5月1日實施；「大灣區青年就業計劃」恆常化……香港市民得到了更多「看得見、摸得到」的民生實惠。孫玉菫續指，局方持續加強宣傳教育，每年舉辦維護國家安全研討會，推動及提升業界維護國家安全的意識。去年4月的香港社福界維護國家安全研討會，吸引超過8000位香港業界以線上線下的方式參與。今年則將於4月10及18日舉辦國家安全講座，以剛公布的白皮書為主題，在社福界和勞工界別積極推動國家安全教育和意識。

運輸及物流局局長陳美寶表示，白皮書詳述香港多年來在維護國家安全路上面對的嚴峻挑戰，幸而中央採取制定實施香港國安法、完善香港選舉制度等一系列標本兼治的舉措，令香港邁向「由亂到治」的里程碑，亦讓香港由穩固基礎走向「由治及興」。陳美寶續指，香港維護國家安全的實踐為市場注入了強大的穩定性和可預期性，營商環境持續優化。香港航空貨運量連續多年保持全球第一，船舶註冊噸位排名全球第四，國際航運中心發展指數排名全球第四，相關成就支撐香港國際航運中心及航空樞紐的地位，得來不易。陳美寶強調，局方會努力實踐白皮書的指示，發揮香港「一國兩制」獨特制度優勢，繼續推動香港海陸空運輸及物流發展，更好融入和服務國家發展大局。

文化體育及旅遊局局長羅淑佩指出，白皮書闡明了中央對香港堅定維護國家安全的原則立場，總結了「一國兩制」下香港維護國家安全的寶貴經驗，承先啟後，對本港社會有重要指導作用。羅淑佩續指，近年香港盛事連連，從啟德體育園盛大開幕帶來連場世界級演唱會，到各類文化、藝術、體育盛事和國際會議展覽在香港舉辦，再到粵港澳三地共同成功承辦全國運動會，在在顯示了「國安家好」的勢態下，東方之珠再現輝煌，並吸引大量海內外遊客訪港，2025年錄得訪港旅客人次4990萬，同比增長12%，充分彰顯香港對全球旅客的吸引力正不斷提升，任何抹黑香港、唱衰香港的謠言都不攻自破。

署理政制及內地事務局局長胡健民指出，局方積極肩負憲制責任，特別在完善選舉制度方面全力以赴。新選舉制度實施至今，特區舉辦了七場選舉，選出了堅定的愛國者出任行政長官、選舉委員會委員、立法會議員及區會議議員，令特區的管治權牢牢掌握在愛國者手中。胡健民強調，尊重和保障人權是香港特區維護國家安全的鮮明特色和重要經驗，必長期堅持。局方將持續推廣憲法、基本法和深化愛國主義教育，着力提升社會各界尤其是青少年正確認識「一國兩制」，培養愛國愛港情懷，猶如為香港社會注入強大「免疫力」，有效抵禦外部滲透與分裂顛覆風險，讓「國安家好」成為全港共識與行動自覺。