



切實維護國家安全 交出憲制責任答卷

林鳴謙
觀香港

國務院新聞辦公室日前發布《一國兩制》下香港維護國家安全的實踐白皮書，把近年香港維護國安的制度建設、法律完善、執法司法實踐與宣傳教育串成一條清晰主線，向外界闡明一個基本事實：香港能否長治久安、能否拚經濟惠民生、能否吸引投資與人才，最終都離不開一套可預期、可執行、能問責的國家安全體系。同時，白皮書更是對社會共識的「理性校準」——把外界對個案的討論帶回憲制秩序與法治程序，避免被情緒與話術牽着走。

讀懂白皮書，最應抓住的一點，是它把「中央的根本責任」與「特區的憲制責任」次第呈現，強調兩者有機統一、相互支撐。中央堅定擔起根本責任，為香港維護國安提供方向、底線與制度保障；特區則必須以憲制責任為本位，把維護國安從「理念」落到「治理」，從「要求」落到「機制」。而今天香港社會最需要的，正是看見特區在履行憲制責任上的「真擔當、真落地、真成效」：不是停留在態度宣示，而是能在行政、立法、司法與社會動員四個層面形成合力，讓國安屏障既牢固又可持續，讓法治秩序既嚴明又可預期，讓市

民生活既安穩又有盼頭。

特區敢於擔當履行責任

首先，履行國安憲制責任，離不開行政長官與特區政府敢於擔當、善作善成的治理氣魄。香港的維護國安工作不是單一部門的「專項」，而是牽涉政策統籌、制度設計、資源配置、跨部門協作的「系統工程」。行政長官作為特區首長與第一責任人，政府作為主要施政責任承擔者，必須在關鍵時刻挺身而出、在複雜局面下穩住方向，既要守底線，也要促發展；既要防風險，也要解民憂。更重要的是，行政主導不是「單向發力」，而是要把行政、立法、司法各司其職的制度優勢激活：行政要統籌協同、推動落地；立法要依法審議、完善制度；司法要依法獨立、公正裁判。當三者在憲制秩序內形成「分工清晰、互相配合、重在成效」的良性互動，國安工作就不會陷入碎片化與空轉，反而能成為城市治理的穩定器——讓香港在風高浪急的外部環境下仍能保持政策定力與社會秩序，集中精力拚經濟、謀發展、惠民生。

其次，特區歷史性完成基本法第23條本地立法，是履行憲制責任的關鍵一步，

也是香港制度建設的一個里程碑。長期以來，23條立法未能完成，令維護國安制度在本地層面存在缺口，既不利於依法處理風險，也容易被外部勢力與本地反中亂港分子鑽空子、搞滲透、製造對立。完成23條立法，等於把長期欠賬補上，把制度短板補齊，讓香港維護國安從「依賴補救」走向「制度完備」。更深一層看，這不只是「立一條法」的技術動作，而是把香港維護國安的法律體系與執行機制更系統地嵌入「一國兩制」實踐之中：把底線規則講清楚，把邊界標準訂明白，讓守法者更安心，讓違法者無僥倖，讓社會從此少一分隱患、多一分穩定。完成23條立法的意義，也正在於它把「憲制責任」轉化為「制度成果」，把「應做之事」變成「已做之事」，為香港長期繁榮穩定提供更完整、更可預期的法治保障。

再者，特區執法、檢控、司法部門無畏無懼、恪盡職守，依法打擊危害國安犯罪，是把憲制責任落到最硬一環的關鍵。任何法律若只停留在紙面，社會就難以建立真正的秩序；任何底線若缺乏執行力，風險就會被不斷試探，甚至被放大。香港是法治社會，依法處理危害國安行為，核

心不在於「誰的聲量更大」，而在於「證據是否充分、程序是否嚴謹、裁判是否基於法律」。執法要講證據與比例，檢控要講專業與標準，司法要講獨立與公正，三者合在一起，才構成一條能夠自我校正、能夠抵禦干擾、能夠回應爭議的法治鏈條。也正因為如此，面對外界的抹黑與施壓，香港更應堅持按既定法律程序辦事：該調查就調查，該檢控就檢控，該審判就審判；當事人若不服裁決，亦可循既定程序上訴覆核。這種「用程序說話、用法律定分止爭」的堅持，才是法治社會最穩固的防線。

國安工作之所以要在法治軌道上推進，正在於要讓法律不僅「立得住」，更要「行得正、行得穩、行得久」。

不斷提升居民國安意識

同樣不可忽視的，是特區政府持續加強宣傳教育，不斷提升居民的國安意識，這是履行憲制責任最具「長周期」的部分。國安不只是執法司法的問題，更是社會認知與價值基礎的問題。若社會對國安的理解停留在口號層面，就容易被謠言與話術帶偏；若公眾缺乏基本辨識力，就容易把外部勢力的「包裝敘事」當成真相，把危害行為的「政治塗脂」當成正義。宣傳教

育的重點，不是把社會變得緊張，而是讓社會變得成熟：讓市民懂得國安與日常生活關係——它關乎社會秩序能否穩定、法治環境能否可靠、經濟民生能否改善、青年發展能否有路。當國安意識成為普遍常識，社會對危害行為就會更有免疫力，對外部干預就會更有抵抗力，對依法問責也會更有理解力。這種「由知到信、由信到行」的社會基礎，才是國安屏障最深厚、也最持久的一道牆。

高等法院日前就黎智英案作出判刑，黎智英作為一系列反中亂港事件的主要策劃者和參與者，依法受到嚴懲，這是香港國安法實施後第一宗涉及「勾結外國勢力」的案件，彰顯了國安法律的威嚴與效力。此次白皮書的發布，不只是一次總結，更是一個提醒：香港要行穩致遠，必須把憲制責任履行得更扎實，把制度優勢轉化為治理效能，把治理效能轉化為市民可感的成果。面對複雜多變的外部環境，香港尤其要保持戰略清醒。只要香港沿着這條路走下去，「一國兩制」的制度優勢必將在更高水平安全的護航下持續釋放，香港的繁榮穩定也必將在更扎實的憲制答卷中越寫越好。

全國港澳研究會會員

秉持法治護國安 築牢根基促港興



國務院新聞辦公室發布《一國兩制》下香港維護國家安全的實踐白皮書，系統闡明了維護國家安全在「一國兩制」中的憲制地位和根本意義，全面總結香港維護國家安全的實踐進程和重要成果，為在新階段全面準確貫徹「一國兩制」提供了權威指引。白皮書以事實回應關切，以系統論述釐清認識誤區，鮮明指出：在「一國兩制」框架下，守住國家安全底線，是香港保持長期繁榮穩定的前提和根基。只有築牢國家安全屏障、夯實制度根基，香港才能更好融入國家發展大局，在高質量發展中展現更大作為。

安全與發展相輔相成

白皮書分為五個部分，圍繞制度建設和實踐成效展開論述，重中維護國家主權、安全和發展利益是「一國兩制」的最高原則，並明確中央政府對香港有關的國家安全事務負有根本責任。這既是憲法和基本法確立的憲制安排，也是香港發展歷程帶來的深刻啟示。沒有國家安全作保障，任何發展成果都難以穩固；沒有清晰的責任分工，制度優勢也難以充分發揮。

從國家層面制定實施香港國安法，到特區完成《維護國家安全條例》本地立法，香港在國家安全領域逐步補齊短板，形成較為完整的法律框架。有關制度安排始終堅持法治原則，在依法履職的同時依法保障權利，使維護安全與保障自由在制度層面實現平衡。

社會上曾有疑慮：維護國家安全是否會影響香港的開放與活力？現實已經給出清晰而有力的答案：香港社會秩序回穩，治理效能提升，營商環境更加穩定，國際金融、航運、貿易中心地位進一步鞏固，新產業布局加快推進，香港依然是全球最自由的經濟體之一。實踐有力

證明，安全與發展不是非此即彼的選擇題，而是相輔相成的必答題；安全根基越穩，發展空間越大。

制度築防線，教育守根基。白皮書強調，維護國家安全沒有「局外人」，人人都是國家安全的持份者、受益人，也是國家安全的守護者、責任人。這是對全社會發出的動員，更是對青年一代的深切期許。

國家安全不僅是法律問題，更是認知與價值問題。只有當總體國家安全觀深入人心，成為青年一代的自覺認知，「一國兩制」事業才能薪火相傳。近年來，特區政府在校園課程、公眾宣傳和社區活動等方面持續推進國家安全教育，社會各界也積極參與。我長期關注青少年教育工作，並與相關部門合辦「全港學界國家安全常識挑戰賽」等活動，通過比賽和交流，引導青年學生深入認識國家憲制秩序和國家發展大局。教育之功，正在於潤物無聲，而其所積澱的思想共識，必將影響深遠。

創新方式推行國安教育

當前香港正處由治及興關鍵期，外部環境複雜多變，風險挑戰不容忽視，更需保持清醒與定力。國家安全教育需以創新方式方法推行，更貼近青年實際，使維護國家安全從外在要求轉化為內在認同。應結合白皮書發布，加強宣傳解讀，引導社會各界準確理解「一國兩制」與香港民主發展的關係，在理性認知基礎上凝聚共識，推動香港民主在法治軌道上穩步向前。

白皮書既總結過往經驗，也提醒社會保持定力。維護國家安全是一項長期任務，需要在發展中鞏固安全，在開放中守住底線。秉持法治精神，築牢安全根基，香港才能把來之不易的穩定局面轉化為更加穩健、更加長遠的發展動力。

全國政協委員

增強未來發展前瞻性和平主動性



議論風生
陳成煥

首個香港「五年規劃」箭在弦上，這無疑是回歸以來管治和發展理念的最重要突破之一，不僅為香港未來提供了不同以往的頂層設計，更真正以積極主動姿態融入國家發展大局。

在邁入由治及興關鍵時期的當下，香港正需要這樣的魄力和勇氣，走出「舒適區」，在新的維度上扎實推動各項事業實現高質量發展。

今年是國家「十五五」開局之年，行政長官李家超提出制定香港「五年規劃」，是對內外環境深度審思後的決策。作為國家發展全面布局的集中體現，「五年規劃」覆蓋經濟、政治、文化、社會、生態等所有關鍵領域，兼顧當前與長遠，將國家發展的宏大願景構建為一個有機整體，並轉化為可執行、可評估的具體行動。在「一國兩制」下的香港特別行政區，首次用「五年規劃」的方式謀劃未來發展路徑，無疑是治理思維和理念上的一次重大革新。

行政主導推向更高層次

其中至少包含兩層深義：首先，將落實「行政主導」推向更高層次，實現高效市場與有為政府的更好結合。長期以來，香港管治理念受「積極不干預」思想影響頗深，對資本主義市場經濟能否與經濟和社會規劃共存，很多人存有疑慮。然而，隨着資本主義經濟體自身實踐的不斷變化，以及香港深層次和結構性問題的亟需破解，政府只有主動作為，改變

不適應經濟轉型發展的舊有理念，增加戰略引導和政策激勵的比重，才能為拼經濟、謀發展、惠民生提供應有助力。

其次，在融入和服務國家發展大局上邁出實質步伐。「融入和服務」從來不是一句口號，而需要實實在在的舉措和行動。中共二十屆四中全會明確提出要「促進香港、澳門長期繁榮穩定」，並將港澳發展納入國家整體戰略。「十五五」規劃建議支持港澳更好融入和服務國家發展大局，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作。這些指導性和綱領性的意見都需要香港進行具體的、細分的設計。無論是與廣東和澳門共同建設粵港澳大灣區，還是發揮自身特長打造國際高端人才集聚高地、參與和服務國家高質量共建「一帶一路」、擴大高水平對外開放等，都應是香港「五年規劃」重點着墨的內容。清單列好，問題錨定，實現目標也就有了底氣。

「五年規劃」只是一個引子，它最重要的意義在於改變了此前香港治理長期缺乏的前瞻性和整體性。事實上，國家賦予香港的戰略定位是管總，具體的時間表和路線圖需要香港自身繪就。香港回歸以來尤其是完成由亂到治的歷史性轉變後，特區通過每年的施政報告和財政預算案會釋出施策方向和具體操作，但在時間維度上囿於短近，戰略高度也有進一步提升的空間。此次利用制定香港「五年規劃」的契機，特區可從更長遠站位出發，在深刻領會國家五年規劃的基礎上，梳理未來五年乃至更久香港需

要解決的重點問題，以及如何在強國建設和民族復興偉業中作出應有貢獻。

提前布好局開拓新動能

特區管治隊伍需要培養前瞻性思維。無論是鞏固傳統優勢，還是開拓新的動能，香港應將目光放得長遠。當前，隨着世界百年未有變局加速演進，蕭規曹隨式的路徑依舊早已不再適用，多看幾步棋，為香港未來提前布好局、鋪好路十分重要，這在香港「五年規劃」中需有明確體現。

治港的愛國者們還需要增強大局觀。這裏有三層含義：一是把握好高質量發展與高水平安全的辯證關係；二是將經濟發展和市民福祉統籌考慮；三是找準國家所需和香港所長的結合點，尤其要了解國際國內的最新形勢，深刻領會中央對香港賦予的功能定位，並向社會大眾做好解讀與闡釋。

香港治理更需要主動積極、迎難而上。「寧做艱難改革者，不做安逸停滯者」是香港迫切需要的精神底色。目前，北部都會區建設正進入關鍵階段，住房、養老、教育、就業等民生大事不能停步，科技創新和新質生產力發展需日新日進，「超級聯繫人」和「超級增值人」的作用要進一步發揮……香港管治團隊應以捨我其誰的擔當意識對待這些問題，並輔以強有力的執行。如此才能真正推動新時代「一國兩制」香港實踐取得更好成績。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長

高市早苗豪賭之後的中日關係危局

看大勢

日本媒體報道，8日舉行的日本眾議院選舉中，自民黨和日本維新會組成的執政聯盟獲得三分之二席次（352席）。這不僅意味着高市早苗政治豪賭的大勝，鞏固了其首相地位，也讓中日關係陷入危局。

高市早苗勝選絕非偶然，其背後是日本社會保守情緒的集中爆發。自民黨與日本維新會組成的執政聯盟，以「安全優先」為旗幟，將防衛預算提升至GDP的2%，並推動修改《國家安全保障戰略》，試圖突破和平憲法的約束。這種強硬姿態精準迎合了部分民眾對「強有力領導」的期待，特別是作為日本歷史上的首位女相，尤其得到年輕民眾的狂熱支持。此外，高市早苗善用新媒體，在TikTok、X等平臺宣傳包裝自己，製造「飯圈化」的政治應援文化。這一改日本傳統政客的刻板形象，讓其成為可親且強硬的「日本鐵娘子」。當然，美國總統特朗普的公開支持，也是高市早苗勝選的關鍵原因。否則，反對黨的野田佳彥就不會跳出來指責

特朗普干涉日本內政了。

高市早苗大勝，也標誌着日本保守勢力特別是右翼政治的全面鞏固。她把修憲擴軍列為優先議程，得到了日本國內保守勢力的支持，也迎合了美國在亞太地區對華遏制的戰略需要，形成了「美國要遏制中國，日本要擺脫戰後體制」的利益捆綁。這也意味着，勝選後的高市早苗政府將繼續對中日關係造成嚴重衝擊。

對華路線將更加冒險

在她執政的這段時期，中日關係因她的涉台錯誤言論而急劇惡化。高市早苗公開將所謂「台灣有事」與日本「存亡危機事態」掛鉤，暗示可能軍事介入台海局勢，這一言論嚴重背離了中日聯合聲明的精神。實質是為介入台海局勢製造藉口，嚴重偏離了日本歷屆政府在中日關係上的政治承諾。

高市早苗豪賭獲勝，將促使其採取更加冒險的對華路線，特別是其修憲擴軍議程與對華強硬立場相互強化，會形成危險的循環。她刻意渲染「中國威脅論」，將中

國正常的防建設和主權維護行為歪曲為對日本的威脅，以此為國內擴軍議程尋找藉口。同時，她積極綁定日美同盟，試圖借助美國的力量在亞太地區制衡中國，提升日本的地區影響力。

這種策略短期內或許能為她贏得國內政治支持，但從長遠看，卻可能將日本置於戰略困境。如果高市早苗政府憑藉議會勝選優勢兌現所謂承諾，在修憲擴軍方面邁出危險步伐，或者在台灣問題上繼續言行走偏，將會一步一步將日本拉入戰爭險境。更可怕的是，新一代日本年輕人沒有經歷過戰爭的慘痛，更容易被高市早苗政府的極端右翼狂人所蠱惑，加上美國的姑息放縱，高市早苗會陷入通過反華振搣民意和操弄台灣問題配合美國遏制中國的怪圈，由此帶來的風險是系統性和結構性的。

一方面，中日經貿關係將持續惡化，給日本經濟帶來沉重負擔。日中關係緊張導致中國訪日遊客銳減，預計2026年訪日外國遊客數量將進一步下降，一些關鍵材料的進口也可能受阻。這些因素將嚴重衝

擊日本旅遊業、製造業等多個產業，可能導致經濟陷入停滯甚至衰退。日圓持續貶值和長期國債利率飆升，更是日本經濟面臨的結構性難題。

另一方面，高市早苗政府將打破地區力量平衡，引發新一輪軍備競賽。朝鮮的高度警惕，韓國的風聲鶴唳，以及俄羅斯在北方四島的軍事部署、中國在東海的常態化巡航，均是對日本右傾化的直接反制。若高市早苗讓日本偏離戰後長期堅持的和平發展道路，重新走上軍事擴張的危險方向，東北亞乃至整個西太平洋地區將會變成火藥桶，日本也將玩火自焚。

中國有實力能力反制

面對高市早苗的極端右翼操作，中國需以戰略定力破局。經濟上繼續深化多層次區域合作，構建全球性多邊共贏經貿網絡；外交上聯合韓國、東盟等力量，共同抵制日本右翼軍國化的危險企圖。在涉及主權的核心問題上，則須展現「底線不可觸碰」的明確信號。特別是台海問題，持續強化一個中國原則，壓縮日本操弄空間；

軍事層面保持必要威懾，但對挑釁行為實施精準反制。總之，面對高市早苗右翼政府，中國有實力也有能力予以反制，也有足夠智慧實現國家利益最大化。

高市早苗也不要得意忘形。其個人高支持率與自民黨的政黨支持率之間存在顯著落差，這意味著她的政治基礎可能不如表面上看起來那麼穩固。而且，如果日本經濟沒有根本性好轉，狂熱支持高市早苗的年輕選民也會背棄高市早苗。畢竟，在政治狂熱與吃喝拉撒之間，人們還是會選擇後者。

更重要的是，日本經濟離不開中國這個最大貿易夥伴，也嚴重依賴中國關鍵礦產資源，日本對華死磕硬碰，無異於自取滅亡。高市早苗選前一再主動要求和中國對話，就是明證。

因此，充滿極端右翼政治基因的高市早苗也許不會回頭是岸，但會自找台阶向中國示好，主動化解中日關係危局。須知，作為安倍晉三信徒的高市早苗，在國家利益面前，洞悉「君子豹變」的重要性。

國際關係學者