



# 加快深港協同創新 對接現代化產業體系



研究政策  
論述

港澳曾經在國家的改革開放和現代化建設中作出過特殊而又重要的貢獻，在國家新的發展戰略中，港澳的獨特地位和優勢仍將得到提升，更好地發揮出國家擴大對外開放的窗口、走向世界的橋樑、聯通國際的通道以及吸聚國際優質資源和優秀人才的平臺作用。近日行政長官李家超提出專門制定「香港五年規劃」的嶄新施政思路，本人圍繞國家「十五五」規劃建議有關建設現代化產業體系的戰略部署安排，從加快深港協同創新入手，就「十五五」時期香港如何更好對接國家現代化產業體系建設，談點學習體會。

## 製造業向高增值方向推進

第一，香港對接「十五五」規劃，必須融入國家「建設現代化產業體系，鞏固壯大實體經濟根基」的工作部署中。

「十五五」規劃建議提出，堅持把發展經濟的着力點放在實體經濟上，加快建設製造強國、質量強國、航天強國、交通強國、網絡強國，保持製造業合理比重，構建以先進製造業為骨幹的現代化產業體系。現代化產業體系具有產業智能化、綠色化、融合化，以及完整性、先進性、安全性的特點。包括要以人工智能、大數據

等新一代信息技術深度嵌入，驅動生產方式、管理模式和服務形態變革；將低碳、循環、生態理念貫穿產業鏈各環節，形成可持續的產業競爭力；打破行業邊界，推動先進製造業與現代服務業、數字經濟與實體經濟、科技創新與產業升級深度交融，釋放協同創新動能，等等。

自上世紀80年代產業轉型，香港本地的現代服務業快速發展，實體經濟的比重下降，根據香港工業總會發布的《2025年香港製造：新型工業化策略研究報告》，香港的製造業、出版及包裝、分判製造工序及新型工業四部分所組成的工業，在2023年佔本地生產總值（GDP）共計4.4%，其中製造業（即傳統製造業）部分，僅佔1.0%。另一方面，研究報告的數據還顯示，2023年與工業相關的生產性服務業佔香港GDP的16.2%，當中主要由進出口及批發業所組成。可見，香港對接「現代化體系建設」必須通過深度融入內地經濟，參與產業鏈多個環節，才有機會深度參與「現代化體系建設」並將本地製造業向高增值方向推進。數據顯示，已經布局內地的香港製造業企業中，在計算機、通信和其他電子設備行業分布比重最大（《2025年香港製造：新型工業化策略研究報告》顯示數據為9000餘家）。

這些已經布局內地的香港企業，無疑是香港對接現代化產業體系建設的重要力

量，但同時，如何擴大對接現代化產業體系建設的工作抓手，是香港當前面臨的迫切需要回答的問題。

第二，回歸以來，香港與深圳在現代化產業體系建設方面已開展了卓有成效的合作，在創新科技領域打造了深度協同發展的基礎。

深港兩地均已具備向價值鏈高端延伸的產業基礎，且都存在產業升級的需求，因此，在融入和服務國家發展大局理念推動下，香港與深圳的產業合作正在探索培育一種「趨向價值鏈高端環節」的高質量發展模式。例如前面提及的香港「新型工業化」戰略，賓理汽車（BEYONCA，是一家由法國雷諾集團與中國東風汽車集團聯合投資的豪華智能電動汽車科技企業）於2024年中宣布將在香港建設國際總部和總裝工廠，以內地生產香港組裝的模式將造車計劃落地，並計劃在港設立四大中心，主攻整車研發、人工智能和大數據等高價值環節，而整車量產環節則與深圳及周邊城市協同完成，形成「香港研發+大灣區內地城市製造」的高端價值鏈分工。又如，深圳已集聚全國近一半的合成生物初創企業並落地國家生物製造產業創新中心，香港則通過港交所生物科技融資平台為企業提供後續資本支持，兩地正合力將合成生物從實驗室技術推向全球市場，共同搶佔生命科學價值鏈上游。

與此同時，前海、河套等重要平臺作為跨境融合發展制度的創新試驗田，也已產生一系列成效。前海與香港聯動構建開放型、創新型產業體系，加快邁向全球價值鏈高端方面，有一系列可圈可點的創新案例，河套深港科技創新合作區更是為科創領域的協同創新開展了制度建設探索。這些都為香港對接「現代化產業體系建設」奠定了良好基礎。

第三，隨着香港對接國家「十五五」規劃工作已經提上日程，香港與深圳等大灣區其他城市的產業合作亟待深化，建議建立多維度的協同發展觀，以融合發展為目標推進香港產業參與現代化產業體系建設。

我們知道，深港兩地的互動關係並非靜態的地理相鄰，而是一個隨着經濟結構轉型與制度安排深化，從單向互補逐步邁向制度融合的動態演進過程。在新發展形勢與新需求下，有必要構建多維度的協同發展觀，建立融合發展指數用以測度香港參與現代化產業體系的程度及效應，以便更科學且全面地認識香港產業升級及參與現代化產業體系建設的成效。

我的研究團隊近期完成了兩項研究，基礎工作是從科創、金融貿易、合作生態、人才系統、社會保障等五個維度構建了一個深港融合指數，運用機器學習等定量工具的幫助，測算出香港回歸以來深港兩地

融合指數的變化，然後通過這個指數開展更進一步的研究。

## 構建大灣區協同發展指數

目前的研究發現，深港融合和香港科創產業發展在長期內存在顯著的正向均衡關係，即深港兩地協同發展程度的深化，對香港科創產業發展具有顯著的推進作用；在各維度的協同中，香港科創產業發展的核心動力源於科創政策的牽引與推動，其持續發展也依賴於合作生態與社會保障兩大外部政策環境的協同支撐。這與經驗分析是一致的。

更進一步地定量分析發現，深港的協同發展顯著提升了區域創新的技術影響力與技術多元化，且香港獲得的邊際收益顯著高於深圳；深港協同具有顯著的動態演進特徵，淺層融合（我們當前稱其為協同）主要驅動技術邊界擴張，而深度融合是實現技術影響力實質性躍升的必要條件。

為此，我從學術分析的角度看，建議我們可以從政府和企業層面，也構建相應地反映香港與深圳，乃至香港與大灣區的協同發展指數（或稱為融合指數），通過定期公開發布，向市場釋放香港參與現代化產業體系建設的程度，並為政府制定相應的政策措施提供參考依據。

暨南大學經濟學院副院長、教授

# 黎案判決彰公義 維護國安不鬆懈



議事廳  
陳穎欣

亂港禍首壹傳媒創辦人黎智英因干犯香港國安法，被判20年監禁，這是彰顯正義之舉，充分有力捍衛香港法治公平公正，保障長治久安。就在黎智英案判刑後，國務院新聞辦公室發布了《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，深入全面闡述中央對香港維護國家安全的原則立場，開宗明義表達了維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，強調要以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展。

筆者認為，白皮書對香港全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，以及聚焦保障國家安全與推動經濟發展帶來重要啟示。

全長19500字的白皮書，除了詳細回顧香港回歸以來維護國家安全的不凡歷程，深刻總結經驗，亦對未來發展提出殷切期許。今年是國家「十五五」規劃開局之年，除了白皮書對香港由亂到治、由治及興的權威總結，最關鍵且最值得留意的，就是再次對堅定不移貫徹「一國兩制」作出了重要的宣示。

## 只有國安港安才能家安

筆者對白皮書中所述深表認同，維護國家安全是「一國兩制」行穩致遠的重要基礎。香港市民不會忘記，在香港國安法頒布實施和《維護國家

安全條例》未完成立法前，香港特區在維護國家安全方面存在法律漏洞和機制短板，反中亂港勢力和外部敵對勢力肆無忌憚挑戰「一國兩制」原則底線，以所謂「民主」「自由」口號為掩飾，通過選舉以及立法會等平台，衝擊香港憲制秩序、破壞香港繁榮穩定，危害國家安全。從2012年的「反國教風波」、2014年的非法「佔中」、2016年的「旺角暴亂」，到2019年的「修例風波」最終演變成港版「顏色革命」，香港被破壞得面目全非、滿目瘡痍，嚴重危害國家安全，「一國兩制」實踐面臨回歸以來最嚴峻挑戰。反中亂港頭目黎智英更是明目張膽勾結外國勢力、利用假新聞煽動市民對中央和特區政府的不滿情緒，嚴重危害國家安全。

白皮書全面總結香港維護國家安全的實踐歷程和經驗啟示，闡明香港特區切實履行維護國家安全的憲制責任，清楚說明涉及國安案件的法治原則與國家安全底線。黎智英長期勾結以美英為首的反中亂港勢力，甘當外部勢力干預香港事務的馬前卒。作為中國香港公民，其行為違背國家利益與香港整體福祉，嚴重破壞香港社會的安定秩序。

黎智英罪行滔天，惡貫滿盈，但西方媒體、政客長期以來執意歪曲事實，試圖包庇黎智英，例如《華爾街日報》在黎智英被判監禁20年後，發表罔顧事實、充斥偏見的社論，攻擊抹黑香港，試圖誤導不明就裏的外

國民眾。更有美國政客聲稱提名黎智英等反中亂港分子角逐和平獎。

## 美西方干涉圖謀注定徒勞

白皮書的發布起了正本清源的作用，讓全港市民和世界各地民眾認清美西方「以港遏華」的圖謀，了解中央制定實施香港國安法、完善特區選舉制度、特區完成基本法第23條立法，對香港實現由亂到治走向由治及興，確保「一國兩制」行穩致遠，香港保持長期繁榮穩定發揮的重要作用，美西方的干涉圖謀注定徒勞。

香港的繁榮穩定，建基於法治與國家安全。黎智英案依法審結判刑，既展現香港堅守法治及維護司法獨立，司法人員的無畏無懼，無枉無縱、公正無私的法治精神，亦再次讓我們看到香港國安法成功實施對保障香港長治久安的重要性。如今實踐證明，在香港國安法和《維護國家安全條例》的護佑下，社會秩序恢復穩定，治理效能提升。

展望未來，香港各界要進一步貫徹白皮書的要求和精神，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展、以高質量發展實現高水平安全。作為立法會議員，筆者將繼續全力支持和履行白皮書的內容和要求，全力支持中央、配合特區政府施政，共同維護國家安全與香港繁榮穩定，齊心協力譜寫香港高質量發展新篇章。

工聯會副理事長、立法會議員

# 教師執業證書應兼顧灣區流動性



思教育  
王惠成

近日，教育局建議修訂《教育條例》，引入教師執業證書制度並定期更新，旨在提升教師專業水平及社會地位。教育是百年大計，也是香港的「金字招牌」，這項改革無疑是提升香港教師專業性的重要里程碑。在新機制下，教師需要每三年續期，並完成150小時持續專業發展。這不僅有助於強化專業認可，更回應了社會與家長對高質素師資的殷切期望。

對於跨境居住或北上任教的香港教師而言，他們對新制度存有一些疑問，有待進一步釐清。例如，申請執業證書的條件之一是教師需「通常居於香港」。若配偶及未成年子女長期居於大灣區內地城市，申請人有可能被視為「不再通常居於香港」，繼而影響持證及續證資格。

近年，深港兩地交通基建日益完善、市民生活模式多元，不少香港教師選擇每天跨境或假日返深圳、珠海與家人團聚已成常態。此外，隨着香港辦學團體紛紛北上開設分校，開辦港式課程，愈來愈多香港註冊教師被派駐大灣區任教。

事實上，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確提出，為港澳居民在內地學習、就業、創業、生活提供更多便利。這批大灣區教師正是輸出香港優質教育軟實力的重要力量，也是推動區域教育建設的中堅，有助促進人才雙向流動。即使他們長時間不在香港，亦應當有獲得申請執業證書的資格，保持與香港教育體系的專業聯繫。

因此，新制度應具備更宏觀的視野，允許在大灣區指定學校（如港人子弟學校、內地與香港合作辦學機構）任教的香港教師，同樣具備申請及續領教師執業證書的資格。這將確保他們即使身處內地，仍需遵守香港的專業操守及持續進修

要求，維持與香港同等的專業水準，隨時準備回流教學或參與兩地交流。

另外，對於「雪藏牌」問題，有聲音提出移民教師若回流會否難以在香港重新執業。教育局局長蔡若蓮表示，無論這批「前教師」是否在香港，只要「缺產」了一段時間，但又想重新在香港執業，其申領教師執照的培訓時數要求一律是60小時。現時教育局亦正與大學合作，提供課程讓「雪藏牌」教師適應香港教育的最新情況，例如講解《強制舉報虐兒條例》、AI教育、國情教育等等。

## 善用網上平台推動持續進修

針對每三年150小時持續專業發展的要求，蔡若蓮表示，當局正研究設立電子平台協助教師登記進修時數，並認為要求具充分彈性、核心進修課程供應亦甚多，容許交流考察、自修短期課程、觀課、撰寫文章甚至「讀書時數」均計入計算時數。

筆者建議，除了設立網上平台，讓港人子弟學校能直接錄入合資格專業活動時數外，還應善用數碼科技，提供更多線上進修課程，涵蓋國情教育、多元教學和專業素養等範疇，讓身處大灣區的教師能輕鬆達到專業發展要求。現時內地亦有大量高水平教研及專家講座，當局應設立認證機制，將教師於內地參與的合資格培訓納入香港進修時數，避免教師因兩地奔波而難達要求。

教師執業證書制度是推動香港教育專業發展的重要一步。期望當局進一步考慮大灣區師資流動的實際情況，拆牆鬆綁，為大灣區任教及跨境生活的教師提供便利，把握大灣區教育協同發展的機遇，成為區域教育融合的中流砥柱。

教聯會副主席、沙田區議員

# 前瞻布局太空經濟 開拓香港科創新天地



新民政道  
盧曉楓

近年內地商業航天初創企業快速崛起，光是去年便完成了93次航天發射，創下歷史紀錄。中國航天科技集團日前表示，「十五五」時期將謀劃推動太空旅遊、太空數智基礎設施、太空資源開發、太空交通管理等新領域發展。對香港而言，這一輪商業航天競賽的焦點，是如何把近地軌道（LEO）星座視為新一代「數據基建」，嵌入6G布局，為智慧物流、跨境金融、海運航空及生物醫藥等行業提供差異化的數據服務與應用場景。

## 帶動香港新質生產力

過去十年，商業航天已由逐次發射轉向構建LEO星座。LEO衛星因軌道高度約數百公里，數據傳輸已接近地面寬頻，為實時數據通信提供全新基礎設施。這種低時延、高覆蓋特徵，使LEO星座被視為空天地一體化網絡的重要組成部分。

若從香港發展新質生產力的角度來看

商業航天的價值，至少可帶動以下幾個方向的體系建設：

第一，是高性能芯片與通信模組。LEO星座對通訊載荷、數字信號處理及高可靠電源管理芯片有極高要求，也帶動地面終端、閘道站的專用SoC與射頻前端需求。香港本身在集成電路設計、功率電子及通訊系統研究上具備一定基礎，若能與內地整機廠、運營商協同，可在衛星通信模組、衛星直連手機協議適配等環節開拓利基市場。

第二，是通信發射與接收工程、高端測試與系統集成。LEO星座需要密集的地面上網絡、甚高頻／極高頻天線及精密波束成形技術，對系統集成與測試驗證服務需求龐大。香港可善用本地工程顧問、測試認證、專業服務等優勢，成為大灣區及東南亞的衛星地面系統測試中心與標準服務樞紐，與深圳等地的製造能力形成互補。

第三，是機器人科學與人工智能。衛星星座運行、在軌維護及地面站運營，本質上是超大規模分布式系統，需要高度自

動化調度與AI算法支撐。香港的AI研究與金融科技產業，可將原有在風險控制、資源優化上的算法能力，延伸到「星座運營優化」與「衛星數據交易風險管理」等新領域，以軟件與數據服務的形式嵌入商業航天產業鏈。

第四，是智慧物流與供應鏈管理。LEO衛星提供全球覆蓋與低時延通信，能夠對海運航線、跨境陸路貨運、空運樞紐實現「全程可視化」與「動態優化」。對香港這個國際航運與航空樞紐來說，結合衛星與地面5G／6G網絡，可構建跨境多式聯運的智慧物流平台：例如利用衛星通信支持遠洋船舶實時路徑優化、港口自動化設備協同，以及「港口—機場—內地城市」貨運走廊的動態調整，提升香港在全球供應鏈中的節點價值。

## 航天科技重塑傳統產業

商業航天不是一個孤立的高科技「小圈子」，而是在重塑傳統產業的運行方式，對香港的本地經濟同樣具有革命性提升空間。

在消費產業方面，透過LEO星座可為郵輪經濟、離島旅遊、海上運動等開拓新消費場景。在文化娛樂方面，從「太空經濟」主題展覽、沉浸式航天體驗，到與內地航天城、發射基地的聯動旅遊產品，香港可以利用其國際城市形象與服務能力，打造面向全球的航天文化IP與教育項目。

在物流運輸方面，衛星通信與遙感數據可精細刻畫船舶、貨車、貨櫃的即時位置和風險狀態，配合AI算法進行路徑優化與倉儲調度。對香港國際航運中心和航空樞紐的功能而言，這將有助於降低港口擁堵、縮短中轉時間，並對接國家構建世界一流智慧港口的戰略。

要讓商業航天成為香港新一輪增長動能，關鍵在於制度設計與政策協同。筆者認為，可從以下幾方面着手：

首先，可成立跨部門商業航天與空間數據專責小組，對接國家在「國網」等重大星座及空間基礎設施的規劃，促成香港在數據服務、法規及專業服務方面的分工

定位；梳理本地在頻譜使用、數據跨境、保險與風險管理等制度障礙；制訂面向航天數據經濟的發展路線圖。

其次，可運用香港的金融和專業服務優勢，打造商業航天的融資與風險管理平臺，針對性地支持航天與空間數據企業在港上市、發債或設立專項基金，鼓勵保險公司開發覆蓋火箭發射、衛星在軌運行及數據服務中斷風險的專業產品，並吸引國際再保險及仲裁機構在港布局相關業務，同時以市場化機制集中培育「商業航天數據經濟」產業集群。

第三，深化與大灣區其他城市及「一帶一路