

# 在安全中促發展，在發展中固安全

**觀香港**  
畢雁英

國新辦近日發布的《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，對香港依法維護國家安全的實踐進行了系統的總結，深刻地闡明了維護國家安全的重大意義。本文僅就其中關於堅持統籌發展和安全的內容談些認識。

**在安全中促發展：沒有安全就沒有發展的條件**

人類文明發展史就是一部彰顯世界人民追求發展與安全的歷史。動盪戰亂必會給當地帶來經濟凋敝，民生苦難；和平穩定才是經濟社會發展的根本基石。回溯歷史，鴉片戰爭以後，由於西方列強的入侵和封建統治的腐朽，中國無力保障國家安全，社會經濟發展停滯甚至倒退，生靈塗炭、民不聊生，中華民族遭受了前所未有的苦難。香港和生活在這裏的數代居民是這場苦難的親身經歷者，對國家發展與國家安全的關係有深刻的感受。

香港回歸後，受各種複雜因素的影響，在很長時期未能完成維護國家安全的立法。在香港這個社會多元開放、多方勢力角力，意圖實現其各自目的的特區，我們反而缺少維護自身國家安全的法律制度和執行機制，也因此令香港面臨國家安全的重大風險。2019年香港爆發的曠日持久的修例風波，最終演變成港版「顏色革命」，其間「港獨」猖獗，黑暴肆虐，香港市民生活於水深火熱之中，交通要道被堵塞，地鐵被迫停運，機場被佔領，中資企業和機構受到衝擊，無辜老人被焚燒，法治遭到破壞，國家主權受到挑戰，止暴制亂成了香港頭等大事。

為止暴治亂，國家的最高立法機關依法履行其維護國家安全的立法責任，建立健全了香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，從憲制層面完善了「一國兩制」制度體系，創新了香港維護國家安全的法治框架。運行5年多的香港國家安全法治實踐證明，香港國安法實現了在安

全中促發展，在發展中固安全的立法宗旨。法律的基本功能之一是穩定秩序，切實管用，讓人民能夠安定生活和工作，香港國安法做到了這一點，這正是絕大多數香港市民認同香港國安法的根本原因。法律實施後，香港迅速恢復了社會秩序，暴力事件大幅減少，公共安全得到有效保障；選舉制度改革後，相關舉措將潛藏在特區治理框架內的反中亂港因素予以清除，立法會亂象消失，特區政府運作重回正軌。香港營商環境持續優化，兩地合作穩步推進，香港社會與民眾的民生與發展權利得到更好保障。同時，香港國安法推動了香港社會逐漸「去激化」，在教育領域加強了國家安全教育，糾正了過去在國民教育方面的缺失，奠定了香港長治久安的思想基礎。

**在發展中固安全：沒有發展就沒有安全的根基**

安全並非空中樓閣，而是建立在經濟活躍、社會進步與制度韌性之上的系統性

成果。若經濟停滯、民生困頓，社會不滿，安全就沒有根基。維護國家安全歸根到底是為了讓人民安居樂業。這一理念在香港得到了深刻體現。繁榮穩定的經濟與社會環境為築牢安全防線提供了堅實的物質條件、制度保障與民心支持。

經濟發展為香港的安全保障提供了物質基礎。持續的經濟增長為香港維護國家安全創造了必要的資源條件。穩定的財政收入使特區政府有能力投入更多資源完善公共安全設施、建立風險預警系統、強化執法力量。香港作為世界最自由開放的經濟體，是全球資本、商品、人才流動的核心節點，也是中國經濟巨輪最開放的前沿，香港的繁榮發展為各國提供了和平發展、合作共贏的機遇，也有助於推進世界發展的穩定性。

法律發展為香港的安全保障奠定了制度基礎。香港國安法的制定與實施推動了香港實現由亂到治並走向由治及興，生動體現了制度發展對維護國家安全所發揮的

重要作用。立法填補了香港國家安全法律制度漏洞，健全了維護國家安全的執行機制，捍衛了法治尊嚴，確保「愛國者治港」原則得到落實，從根本上維護了政權安全與管治效能。法律制度的發展及治理水平的提升，奠定了香港長治久安的根基。

民生改善為香港的安全保障奠定了社會基礎。市民在發展中所獲得的切實利益與對未來的信心，是維護國家安全深厚的社會基礎和堅實的民意支撐。香港營商環境的持續優化與經濟的蓬勃興旺，是增進市民福祉，提升社會凝聚力與國家認同感的基礎。經濟繁榮、民生改善必將增強香港社會應對各類風險的能力和安全的韌性。

香港的由治及興不是偶然偏得，而是「以發展築牢安全、以安全護航發展」的必然結果，體現了「一國兩制」理論創新性。這一中國智慧不僅屬於中國香港，也為全球高度開放經濟體提供了可借鑒的安全治理範式。

國務院發展研究中心港澳研究所所長

## 三事件標定時代分水嶺 中國堅定維護國家與企業核心利益

**看大勢**  
許琳

在全球化深度博弈、國際格局加速調整的今天，一些看似零散孤立的國際事件，往往承載着時代格局變遷的深刻內涵。近年來發生的立陶宛涉台政治挑釁、巴拿馬港口投資權益風波，以及荷蘭針對聞泰科技的科技霸凌行為，跨越不同地域、涉及不同領域，卻共同構成了中國堅定維護國家核心利益、全力保障海內外企業合法權益的歷史性分水嶺。

這並非簡單的外交摩擦與商業糾紛，而是世界第二大經濟體在民族復興進程中作出的必然戰略選擇。它以冷靜而堅定的方式向世界表明，中國的國家主權與發展利益不容侵犯，中國企業的合法財產與正當權益不容掠奪，任何試圖以霸凌、算計、單邊操弄損害中國與中國企業利益的行為，都必將付出與其行為相稱的沉重代價。

**立陶宛事件：主權紅線不容試探，國家底線寸步不讓**

立陶宛事件的核心，是對國際社會公認的對一個中國原則的公然違背。在外部勢力的怂恿裹挾之下，立陶宛試圖以政治投機換取短期利益，卻嚴重誤判了中國維護國家主權與領土完整的堅定意志。

面對挑釁，中國採取的反制措施迅速、克制且精準有效。從外交關係的合理調整，到經貿合作的必要規範，再到國際物流通道的重新布局，所有舉措均以國際法與國際關係基本準則為依據，是對破壞雙邊合作政治基礎行為的正當回應，而非情緒化對抗。事實最終證明，任何觸碰中國核心主權的行為，都不存在低成本投機的空間，也終將由自身承擔相應後果。

**巴拿馬事件：契約精神必須堅守，港澳企業同樣受國家守護**

巴拿馬運河港口經營權風波，觸及了國際

投資與經貿合作最根本的信任基石。香港長和集團依據當地法律長期深耕運營，投入大量資源完善基礎設施，為當地經濟發展、就業增長與稅收提升作出了實實在在的貢獻，卻在外部政治壓力下遭遇單方面權益剝奪，本質上是對國際商業規則與契約精神的粗暴踐踏。

這一事件更具有標誌性意義，中國所維護的，並非單一企業或單一所有制主體的利益，而是全體中國背景投資主體的正當權利。無論是港資、澳資企業，還是內地各類市場主體，只要堅守規則、合法經營，就始終有強大祖國作為最堅實的後盾。背棄契約或許能換取一時之利，但終將透支國家信用，失去長期合作的未來。

**荷蘭聞泰科技事件：科技霸凌不可接受，民營企業亦受全力捍衛**

荷蘭以泛化國家安全為藉口，對聞泰科技旗下安世半導體實施不合理限制，干預正常商業併購與企業運營，是典型的科技霸權與單邊主義行為。聞泰科技作為中國民營企業，其合法產權、全球布局與正常經營的權利，理應得到國際法治與市場規則的保護。

面對不公待遇，中國的應對始終保持理性克制，反制措施精準直擊要害。不主動擴大衝突，不隨意升級對抗，但在核心權益上絕不退讓。以規則對規則，以產業鏈對產業鏈，以公平對公平，既是維護企業權益，也是維護國際經貿秩序的公正性。

**三大事件標註歷史分水嶺，一個新時代已然到來**

立陶宛、巴拿馬、荷蘭三起事件看似互不關聯，卻共同標註了中國與世界互動方式的歷史性轉折。

在過去相當長的時期裏，受綜合實力與國際話語權所限，中國海外利益時常面臨被忽視、被侵害的風險，不少中國企業在海外遭遇不公打壓與掠奪時，往往陷入孤軍奮戰的境地。一些國家也由此形成錯誤認知，將中國的謙遜與包容視作軟弱可欺。

而今，世界格局已經發生深刻改變。中國穩居世界第二大經濟體，擁有全球規模最大、覆蓋最廣、活力最強的企業群體，中國企業走向世界，是市場選擇，更是時代大勢，也是中國發展利益的重要組成。中國政府堅定捍衛國家利益、全力保護企業合法權益，是歷史必然，更是時代責任。三場較量向世界宣告，那個可以隨意欺負中國、肆意損害中國企業、粗暴踐踏中國利益的時代，已經徹底成為歷史。

**理性啟示：實力鑄就尊嚴，規則守護公平**

站在歷史的縱深回望，這一系列事件的意義，不在於對抗，而在於推動構建更加平等、健康、可持續的國際合作新秩序。中國始終堅持合作共贏的理念，始終尊重各國主權與自主選擇，始終恪守國際規則與市場秩序。與此同時，中國也堅定主張，公平必須是雙向的，尊重必須是相互的，權益保護必須是對等的。

任何國家在作出涉及中國利益的決策之前，都應作出理性而審慎的判斷。中國的核心利益堅不可摧，中國企業的合法權益不容侵犯，中國的反制措施理性有度，但必定精準有效，足以讓挑釁者認清行為的後果。這不是刻意強硬，而是大國應有的清醒與擔當；這不是主動對抗，而是對公平正義的堅守與維護。

**歷史新篇：中國不可欺，中國企業不可辱**

從立陶宛到巴拿馬，再到荷蘭，三起標誌性事件共同書寫了一個不容置疑的結論：中國不可欺，中國企業不可辱。在全球化的浪潮中，無論是國有企業、民營企業，還是港澳資企業，只要堅守正道、遵守規則、合法經營，身後就永遠有一個強大、理性、堅定、言出必行的祖國作為堅強支撐。

時代在變，格局在變，但中國維護自身合法權益的堅定決心不會變，守護海內外中國企業正當利益的堅強意志不會變。一個更加公平、更加理性、更加尊重各國核心利益與合法權益的國際新秩序正在加速到來，而中國與中國企業，已然站在了新時代的起點之上。

## 實現北都「跨地域」協同發展

**議事廳**  
魏明德

北部都會區作為香港未來經濟發展的關鍵引擎，應以

創新思維提速提效。一方面要加快河套香港園區及新田科技城建設，另一方面應推動科技創新與北都大學教育城融合發展，藉此匯聚高端創科人才，發揮協同效應，推動實現「跨學科、跨行業、跨地域」的深度合作，促進創科產業扎實落地。

**第一，提速建設北都大學教育城，實現「跨學科」突破。**香港作為全球唯一擁有一間世界百強大學的城市，其中一間更連續兩年被評為全球最國際化的大學，具備高等教育國際化的獨特優勢。北都大學教育城應善用此基礎，積極吸引更多國際研究型大學、重點實驗室及企業研發中心落戶，打造高水平的國際科研與人才集聚高地。在學科布局方面，大學城應優先發展人工智能、生命健康科技等領域，並與北部都會區的重點產業緊密對接。例如，發展數碼醫療，需要生物醫藥、人工智能、工程、數據科技等不同學科的深度融合，促進源頭創新與突破性科研成果產出。

同時，應致力打造集科研、生活與配套於一體的綜合社區，規劃建設人才公寓、國際學校等設施，營造宜居宜業的發展環境，並配合具有競爭力的稅務安排、簽證便利等政策，吸引國際頂尖科學家來港長期發展。

**第二，應推動一體化發展，發揮「跨行業」協同效應。**北部都會區應系統整合資源，構建「教育培養人才、人才驅動科技、科技反哺教育、金融加速創新」的良性循環生態。大學教育城所培

育的創科人才，可為河套合作區及新田科技城的企業提供研發與技術支持，而金融體系包括股票融資、綠色債券等，則能為科研成果轉化注入資金動力，加速產業化與商品化進程。

在政策層面，建議加強統籌協調，設立高層次專責機構，推動高校、科研機構、企業與金融界共建常態化合作平台。透過跨行業融合，激發更多創新應用場景，帶動創科產業在北部都會區多元化、實體化發展。

**第三，應優化政策與措施，實現「跨地域」的產學研協同發展。**河套合作區與新田科技城地理相鄰，可採用「一區多園」模式進行整體規劃，重點推動前沿科技產業化，並與北都大學教育城緊密銜接，共同構建「基礎研究、技術開發、產業轉化」的完整創新鏈。

為促進兩區高效發展，政府可提供針對性的政策支持，包括：放寬研發資金的跨境流動限制、在保障數據安全的前提下探索建立跨境數據互聯互通機制，以及簡化科研設備與物料的通關程序，鼓勵企業將研發成果在大灣區實現產業化，形成大灣區研發、製造、應用的區域協作模式，進一步強化兩地在創新鏈與產業鏈上的優勢互補。

北部都會區的建設，關乎香港未來的競爭力與服務國家發展大局的戰略價值。特區政府應以破格思維、特事特辦為原則，加快研訂相關規劃與建設，堅定以「跨學科」匯聚人才、「跨行業」融合生態、「跨地域」創新協作的方向，全力推動香港創科產業扎實發展，為國家實現高水平科技自立自強，貢獻香港不可或缺的力量。

立法會議員

# 高水平安全型開放：國安白皮書的實踐邏輯

**議事論事**  
黃元山

國務院新聞辦公室日前發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》（下稱《白皮書》），全面總結香港「由亂到治、走向由治及興」的實踐歷程，正本清源、凝聚共識。正如行政長官指出，《白皮書》「意義重大、正合其時」，為特區政府「切實履行維護國家安全的憲制責任」、「以高水平安全護航『一國兩制』事業高質量發展」提供了根本遵循和重要指引。

行政長官就《白皮書》提出三點重要領會：「香港維護國家安全的鬥爭從未停止」，國家安全風險依然存在，必須時刻警惕；「中央政府對香港有關的國家安全事務負有根本責任」，維護國家安全屬中央事權，正因中央果斷出手，從國家層面制定香港國安法，香港才能從根本上堵塞國安漏洞；「香港特區切實履行維護國家安全的憲制責任」，必須以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，實踐《白

皮書》的要求。《白皮書》第五章「六項『堅持』」，系統回答了新時代如何以高水平安全護航發展的重大問題。

**安全不是緊箍咒，而是「護身符」「助推器」**

《白皮書》強調，實踐證明，安全不是「緊箍咒」，而是「護身符」「助推器」，深刻破除國家安全限制開放的誤解。《白皮書》明確指出，「『一國兩制』下香港維護國家安全，塑造的是開放型安全，強調在開放環境中動態維護國家安全」。

踏入2026年，在港外資企業信心顯著回升。根據香港美國商會2026年初的調查顯示，53%的受訪美企對未來12個月的業務前景表示樂觀，創兩年新高。與此同時，德國商會的最新調查亦指出，在港德企對營商環境的信心評分錄得自2019年以來的最高紀錄。受益於穩定的營商環境，外商直接投資（FDI）流入持續增長。2024年底，香港外來直接投資總存量按年上升9.1%至20萬億美元，相當於2024年本地生產總值的631%。

此外，香港金融市場表現亮眼，2025年香港IPO市場重返全球第一，全年融資額約360億美元，大幅超越新加坡及東京等主要市場。

實踐證明，維護國家安全為市場注入了強大的穩定性、確定性、可預期性，增加安全確定性紅利，讓香港營商環境越來越好，而各國投資者亦紛至沓來，都充分印證「維護國家安全就是為了讓香港更好地發展，讓香港居民過上更好的日子，讓投資者的合法權益得到更好保護」。

**《白皮書》五章遞進，實踐邏輯如磐石**

《白皮書》分五章全面總結：「香港維護國家安全的鬥爭從未停止」，到「中央政府對香港國家安全事務負有根本責任」，再到「香港特區切實履行維護國家安全的憲制責任」、「香港實現由亂到治走向由治及興」，最後明確「以高水平安全護航『一國兩制』事業高質量發展」的實踐要求，層次分明、邏輯嚴密，既講清「一國」之本，也充分展現「兩制」之利。

第五章「六項『堅持』」構成協同作戰框架——「堅持中央政府根本責任和特別行政區憲制責任相統一」；「堅持把特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中」；「堅持尊重和保障人權」；「堅持在法治軌道上維護安全」；「堅持統籌發展和安全」；「堅持在開放中維護安全」。這些原則為香港在世界百年未有之大變局及地緣政治日趨複雜的環境中應對挑戰提供了根本遵循，中央政府始終是香港堅強後盾，全力支持建設高水平安全、防範重大風險、拓展國際聯繫。這也直接體現在特區施政實踐中：過去三年，施政報告助內地企業「出海」布局，戰略清晰、層層推進。2023年聚焦「總部經濟」，對接「雙循環」成為全球樞紐；2024年升級「高增值供應鏈服務中心」，呼應海外服務體系；2025年設立「出海平台」，設跨部門專班，對接產業鏈布局，助企業從「走出去」到「站得穩」。縱觀整個布局，從「集聚總部」到「強化樞紐」再到「主動護航」，層層遞進、步步深化，既體現施政連貫性與前

瞻性，更彰顯香港主動擔當國家使命、服務開放大局的戰略自覺。

**國安固本，穩立潮頭**

當前香港營商環境持續優化，經濟發展蓬勃興旺，權利自由更有保障，市民福祉日益增進。然而，如行政長官所言，香港面對的國家安全風險變化莫測，必須以「總體國家安全觀」為指引，堅定維護國家主權、安全、發展利益，堅持中央的根本責任和特區的憲制責任相統一，把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐全過程。並且透過不同渠道，持續加強宣傳教育，讓國家安全意識深入人心。

唯有如此，才能實現「一個既安全又自由、既安全又發展、既安全又開放、既安全又生機勃勃的香港」，符合國家根本利益，切合市民福祉和國際投資社群的期望。在中央堅定支持下，香港必將「在動盪不安的世界中穩如磐石」，以高水平安全護航高質量發展，續寫「一國兩制」成功實踐新輝煌！

特首政策組組長