



構建新來港人才制度化參與機制



思政策
唐詩

當前，香港正處在由治及興、全面提升發展動能的關鍵時期。特區政府推出的多項「搶人才」政策成效卓著，各項輸入人才計劃反應熱烈，至今已超過26萬名人才及其家屬抵港，其中約18萬人已投身就業市場，為香港的金融、創科、專業服務等領域注入了亟需的新鮮血液。這些新來港人才，特別是青年才俊，是香港鞏固競爭優勢、邁向高質量發展的寶貴財富。

然而，「搶得來」更需「留得住」、「用得好」。要讓人才真正扎根香港、全心貢獻，就要讓他們感受到這座城市的溫度與包容，體會到自己不僅是「貢獻者」，更是「參與者」與「主人翁」。根據基本法，香港永久性居民身份的取得有嚴格規定，「不能打折促銷」。另一方面，在堅定不移維護國家安全、全面落實「愛國者治港」原則前提下，應積極探索在法律和現行政治架構內，為尚未取得永久性居民身份的優秀人才，構建一套系統化、制度化、具實效的社會融入與意見吸納機制，以確保新來港人才的專業智慧與社會關切，能夠在政策形成過程中被有效聽取、尊重

與回應。讓人才的「智力貢獻」得以更直接服務於社會整體利益，增強其歸屬感。

設「界別人才諮詢委員會」

鑒於此，筆者提出以下三層推進思路，旨在將新來港人才的專業智慧，有效轉化為推動香港發展的政策動能。

立法會功能界別如金融服務、科技創新、工程建築等，正是新來港高端人才的聚集地。為打通專業意見與政策制定之間的「最後一公里」，可考慮設立常設性「界別人才諮詢委員會」。由金融、創科、工程等關鍵界別的法定機構（如金管局、數碼港）或最具代表性的行業協會（如香港工程師學會）牽頭，成立常設的諮詢委員會。委員會成員應由界別內主要企業或機構推薦，並確保其中不少於三分之一的席位，授予在該界別工作滿三年以上、業績突出、對香港有實質貢獻的新來港專業人才。該委員會的核心職能是就行業發展戰略、人才發展瓶頸、與國際及大灣區規則銜接等重大議題，進行前瞻性研究，形成專業水準的政策建議報告。政府諮詢委員會是政策形成的搖籃。提升新來港人才在這些平台的參與度，能直接從源頭增強政策的針對性與科學性。

設定明確的參與比例指導性目標。對於與經濟發展和人才環境息息相關的諮詢委員會，如人力事務委員會、青年發展委員會、創新科技與產業發展委員會、航空發展委員會等，可在行政層面設定一個循序漸進的指導性目標。在未來三年內，逐步使這些委員會中的非官方委員，包含一定比例符合資格的、居住未滿七年的新來港傑出代表。

構建官方的「人才政策智囊網絡」。由「香港人才服務辦公室」升級其職能，不僅服務人才入境安家，更應主動建立和管理一個覆蓋全港的「人才政策諮詢網絡」。該網絡按行業、資歷分層分類，實行動態管理。政府在起草與人才發展、產業規劃相關的重要政策前，可以通過該網絡發起專題諮詢，以線上工作坊、聚焦小組訪談等形式，定向收集資深人才的意見。所有意見的收集與反饋情況，應形成摘要報告，作為政策文件的附件之一予以公開。

建立正式的政府回應機制。對於通過上述制度化渠道提出的、具有廣泛共識的政策建議，若最終未被採納，相關決策局應給予書面、詳盡、有理有據的正式解釋。這體現了對專業意見的尊重，本身就是一種有價值的政策溝通和社會教育。

歸屬感源於日常。讓新來港人才在社區層面有參與感，是促進社會和諧與凝聚力的關鍵。制度化設立「地區服務顧問」職位。鼓勵全港18區區議會，根據區內新來港家庭分布情況，創設非官守的「地區服務顧問」職位。通過社區推薦、個人申請、區議會聘任的方式，邀請熱心公益、熟悉社區的新來港人士（如在港居住滿兩年）擔任，任期與區議會一致。他們有權列席區議會下屬相關委員會會議，就社區設施、文化活動、公共服務（特別是針對新來港學童的教育支持）等議題提出建議。

推行「企業社會責任融入計劃」。特區政府可推出認證計劃，鼓勵並認可那些在協助新來港員工融入社會方面表現突出的企業。例如，企業建立內部「員工關顧委員會」，定期收集員工關於在港生活發展的普遍性訴求，並匯總形成年度《企業人才環境報告》，通過香港總商會、香港中華廠商聯合會等渠道，統一向政府反映。政府對表現優異的企業，可在人才輸入計劃的配額、續簽便利等方面給予一定程度的政策傾斜，形成正向激勵。

邁向「人才留港2.0時代」

搭建跨文化社區共融項目平台。民青

局牽頭，設立專項基金，支持各區舉辦由新來港人士與本地居民共同策劃參與的「社區共融項目」，如文化節、職業技能分享工作坊、社區規劃願景工作坊等。讓融合在共同的社區建設實踐中自然發生。

香港的未來，繫於其能否成功過渡到「人才留港2.0時代」。這個新時代的標誌，不僅僅是在數字上吸引了多少精英，更在於我們是否建立了一個能讓全球人才安心扎根、才華盡展的生態系統。

筆者提出的建議，均嚴格恪守基本法與「愛國者治港」的底線，是在現行體制框架內進行的建設性、優化性探索。其核心目標是通過制度化的設計，將新來港人才這一龐大群體的個體經驗與專業能力，有效轉化為提升政府管治水平、優化社會服務、促進經濟高質量發展的公共資產。

這既是務實之舉，也是遠見之策。當每一位為香港奮鬥的人才，都能通過清晰、規範的渠道看見自己意見的軌跡，感受到這座城市的真誠與尊重時，「東方之珠」才會真正成為他們心甘情願貢獻智慧、託付家庭的理想之城。為此，筆者呼籲社會各界凝聚共識，政府相關部門展現擔當，共同擘畫並落實這幅共建共享的新藍圖。

香港中文大學醫學院青年科學家

共同參與制定五年規劃 實現香港高質量發展



觀香港
姚志勝

行政長官李家超日前主持融入國家發展大局督導組會議，領導全體司局長開展對接國家「十五五」規劃的準備工作，目標是在今年內完成對接「十五五」規劃的「香港五年規劃」。據了解，特區政府稍後將有全面諮詢工作，以吸納各方意見。「十五五」不僅是關係國家未來的五年，也是香港的黃金五年。行政長官領導制定「香港五年規劃」，對於香港發展具有里程碑式意義，不但是香港治理模式的一大突破，更是落實習近平主席重要講話：「積極融入國家發展大局、對接國家發展戰略」的重大部署。社會各界應該積極參與香港首個五年規劃的制定工作，凝聚共識，共同聚焦經濟、惠民生，實現香港高質量發展。

「十五五」規劃建議為國家未來五年經濟社會發展繪就了宏偉藍圖，也賦予香港清晰定位與戰略內涵，支持香港鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，建設國際創新科技中心，以及打造國際高端人才集聚高地。這既是中央對香港獨特優勢與重要作用的充分肯定，也是對香港在強國建設中承擔更大使命的殷切期望。

政府管治思維的重大躍升

李家超早前表示，香港將首次制定自身的「五年規劃」，全面對接國家五年規劃，引起香港社會熱烈反響，原因是香港發展思維一直沿襲港英時的「大市場小政府」「積極不干預」，較少對經濟社會發展進行全面規劃，在國家的五年規劃上，香港過去也以「被動式」配合為主，鮮有主動規劃對接。現在特首提出制定「香港五年規劃」，是特區政府管治思維的重大轉變躍升，自然受到社會的高度關注。高效施政一向是今屆特區政府一大施政特

點，日前李家超就主持融入國家發展大局督導組會議，開展相關準備工作，並明確指出在「十五五」規劃的內容和細節正式公布時，預備小組便轉為對接「十五五」規劃編制小組，全速工作，目標是在今年內完成對接「十五五」規劃的「香港五年規劃」。他並強調全體官員必須有改革思維，確保「香港五年規劃」有前瞻性和宏觀性的戰略發展方向和目標。

過去行政長官每年都會發表施政報告，作為特區未來一年的施政綱領，並通過財政預算案的撥款以及各政策局的政策措施，推動香港經濟民生發展。施政報告和財政預算案雖然都有提出較為長遠的政策和發展項目，但聚焦的主要是未來一年工作，而非中長期規劃。這次提出制定「香港五年規劃」，對於香港的治理模式和戰略發展都有重大而深遠的意義。

規劃經濟發展，是我國一種制度優勢。五年規劃更已成為我國最為重要的宏觀經濟和社會管理工具。五年規劃之所以能夠發揮強大的指導作用，當中根本一點是有一個科學的制訂體系，最大程度汲取意見、凝聚共識、收集數據，並形成對未來五年發展思路、主要目標、重點任務的安排部署。規劃完全建基於科學、調研、數據，這也是中國奇跡的一個「成功密碼」。香港與內地情況有別，固然不能全盤套用內地的模式，但面對經濟轉型壓力、高質量發展的需要以及突破各種社會深層次矛盾，香港確實需要一個「香港五年規劃」，全面謀劃香港長遠的經濟民生社會發展藍圖。

「香港五年規劃」的成功關鍵，既在於特區政府以前瞻性、宏觀性戰略思維全面規劃香港發展布局，更要破除「積極不干預」「小政府大市場」的束縛，大膽地為香港制定未來長遠的發展路向，為優勢產業給予更大的支持政策，以改革思維破除妨礙發展的制度和規則，

更好地對接和服務國家發展戰略。

對於「香港五年規劃」，應該秉持三大立足點：

更好結合有為政府高效市場

一是因地制宜，充分發揮香港獨特優勢，體現「一國兩制」特色。必須強調的是，制定「香港五年規劃」不是要搞指令式的「計劃經濟」，自由市場經濟是香港安身立命的根本，必須堅持和維護。「香港五年規劃」不是要否定市場，而是為了更好結合「有為政府」和「高效市場」，強化政府在經濟發展的規劃、引導、推動作用，將社會資源引導到最重要的發展範疇。制定規劃時必須因地制宜，抓住重點，切合港情，重在發揮香港「背靠祖國、聯通世界」獨特優勢，結合好市場力量，扮演好「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，推動香港更好地融入和服務國家發展大局，對接國家發展戰略。

二是聚焦香港的重大發展和民生問題，通過頂層謀劃，統籌協調，政策推動，動員各界資源全面解決。「香港五年規劃」既要全面對接落實國家「十五五」規劃，更要聚焦香港的老大難問題進行「突破」，破除過去「小政府大市場」的思想束縛，以長遠戰略思維破解香港的深層次矛盾，並且制定明確的發展方向和具體目標，讓市民都能分享發展成果。

三是凝聚全社會共識，增強各界對香港未來的信心。「香港五年規劃」是香港未來的發展願景和藍圖，更是各界奮發向上的「香港夢」。特區政府應廣泛聽取社會各界意見，通過深入的調研和聽取民意，全面凝聚民智、凝聚民心、凝聚共識，為香港制定長遠的發展規劃和方向，提振各界對香港未來的信心。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長



議事廳
洪錦鉉

政府計劃修訂法例，容許狗隻在符合條件下進入獲批准食肆，政策符合社會需求與經濟效益，具前瞻性與可行性，也兼顧公共衛生和各方權益，為城市發展帶來多重正向價值。

從經濟層面而言，此政策為香港餐飲業打開寵物經濟新藍海。香港持牌食肆達1.8萬間，首階段開放500至1000個名額，對應全港逾30萬隻寵物犬、龐大的寵物消費群體，商機潛力十足。成功中籤的食肆只需繳付140元的費用，以其食物業牌照加入狗隻進入的批註，無需巨額改造便能以低成本拓展客群，有效帶動生意增長，穩定留港消費。政策更帶動寵物食品、用品、保險、醫療等全產業鏈發展，推動寵物經濟與文旅消費深度融合，成為本地經濟新增長點。

在社會人文層面，政策回應了市民對寵物友善空間的迫切需求。近年食環署接獲的相關訴求持續上升，寵物早已成為不少家庭的一分子，攜寵用餐的權益備受關注。政策不僅解決了寵物主的生活不便，更提升了城市的人文溫度，獲得動物福利機構與業界普遍認可。同時，寵物友善空間的推廣，有助於培養社會包容意識，減少人寵衝突，構建生命共同體的和諧氛圍。政策採取「小步走、穩妥推展」的漸進模式，首階段排除火

立法會議員、城市智庫召集人

優化寵物友善新政 實現經濟人文雙贏

鍋、烤肉等高風險食肆，後續將根據數據優化細則。筆者詢問過有意申請准許狗隻進入餐廳的東主意見，她認為政策設計兼具科學性與靈活性，因為食肆自願申請、張貼標識供市民知情選擇的機制，既尊重市場自主，也平衡不同市民的需求。風險管控上，嚴限危險犬種、牽引帶規格及用餐規範，牢牢守住衛生與安全底線，確保政策有序推行。

作為國際城市，此政策更具示範意義。香港藉此規範寵物經濟行業標準，加速打造國際寵物友善城市標桿，不僅提升本地生活品質，更有助於提振本地的飲食和旅遊產業競爭力。環境及生態局表示，政策制定過程廣泛諮詢業界、動物機構等多方意見，凝聚社會共識，實現寵物主、食肆業者、普通市民與整體社會的多方共贏。

容許狗隻進入獲批准食肆的政策，固然是城市治理與時俱進的體現。然而，正如筆者在立法會食物安全及環境衛生事務委員會上提出建議，希望局方在修訂法例時兼顧環境衛生的爭議、保障食客的保險和賠償問題、讓餐廳員工和食客便利識別已知危險狗隻的方法等事宜，並以務實設計化解潛在風險。筆者希望社會各界在看待此政策時，以開放思維釋放經濟活力，以人文關懷推動社會包容，為香港建設更友善、更包容、更具活力的國際都市，奠定堅實基礎。

2026年：中美關係波動中保持平穩



看大勢
宋魯鵬

2月4日，中美元首通話，為中美關係穩健前行校准航向、注入動力，也向世界傳遞積極信號。特朗普也表示未來三年雙方將會取得很多積極成果。雖然2025年中美關係高開低走再重揚，可謂一波三折，但展望2026年及未來，即使有波動，中美關係總體仍將保持平穩。

從美國的角度，首先，2025年中美磨合期已過。特朗普2.0單邊主義和反自由貿易的理念依舊不變，但面對的形勢、與各方的實力對比已經和2017年完全不同。中美史詩級的貿易大戰使得特朗普弄清楚了對華分寸，總算知己知彼。作為商人，討不到便宜的事自然是在2026年甚至剩下的三年任期都不會再嘗試了。如果說特朗普第一任期是「先禮後兵」，第二任期則是「先兵後禮」。

其次，2026年中美有元首互訪，還分別為APEC和G20的東道主。特朗普既好名也好利。中國是全球僅次於美國的世界大國，也是當今世界第二大消費市場和進

口市場，特別是已經連續十六年名列世界第二大進口市場。所以在特朗普看來，無論是到中國訪問還是邀請中國領導人來訪都是名利雙收。因此特朗普絕不會讓任何人任何事衝擊到他的心頭大事。

美國作為G20的東道主，一是自然希望所有成員參加，特別是中國這樣重要的國家。二是他已經聲明要在旗下「特朗普國家度假酒店」舉行。對於喜歡公私兼顧的特朗普來講，怎麼可能放棄為自己的地產項目大做廣告的機會呢？而要想使廣告效益最大化，中國不能缺席可謂重要條件。

第三，特朗普已經完全能夠主導政府一切決策，包括對華政策。和第一任期根本不同的是，他組成了一個完全唯命是從的團隊。所謂的建制派也不折不扣地馴服。所以特朗普對華政策能不折不扣執行。這不僅體現在2025年與中國的戰與和，也體現在他的《國家安全戰略》報告上。

在這個背景下，特朗普雖然仍然是不按劇本出牌的人，但只花錢沒有收益的事他絕不會做。像拜登時期花費巨大資源對華搞價值觀和盟友圍堵的事不會做。在他

能掌控一切的2.0時代，也不會發生2022年時任眾議院議長佩洛西竄訪台灣的惡性事件，建制派瞞着他製造衝突如孟晚舟事件的可能性也不復存在。

第四，2026年新年伊始馬杜羅總統被綁架表明，美國奉行的是回歸西半球的新門羅主義。這不僅標誌著美國不再做世界警察，也表明美國願意以不干預歐洲和亞洲事務來換取歐亞大國不介入拉美事務。中美合作的可能性遠遠大於衝突的可能性。其實過去的2025年，美國日益放棄對烏克蘭的支持、對中日爭端不選邊、對台海軍演反應淡化就已經是轉向的信號了。

第五，特朗普兩次執政，除了經濟領域外，中美主要的衝突點是對台軍售。對台軍售當然是對中國核心利益的侵犯。但這畢竟是雙方建交時就遺留下來的问题，一直到現在都沒有解決，即使是冷戰時中美作為盟友的階段，也只是承諾逐步減少軍售。當然中國的反應也一直在增強：不僅抗議也進行制裁。然而從長期中美關係的角度看，它雖是衝突點但並非升級。這和佩洛西竄訪台灣引發中美關係嚴重動

盪和倒退不同。

此外，對台軍售對特朗普而言不過是生意，是商人謀利本性，並不代表他對台灣的立場。事實上，他重返白宮後，又回到了美國傳統的戰略模糊立場。這和拜登四次明確聲稱要保護台灣不同。不僅如此，特朗普並沒有從地緣政治和維護美國霸權角度看台灣，相反認為台灣佔了美國的便宜，不僅加徵關稅，還強迫台積電轉移到美國，客觀上削弱了「台獨」的力量。所以對台軍售是雙方建交以來就進行博弈但可控的衝突。

第六，特朗普長期磨戰商海，最倚重的談判方式是通過領導人之間的私交進行一對一的溝通。在他看來，這不僅高效，還能繞過一切體制的制約，更能凸顯他本人的作用。這同樣體現在和中國的關係上。哪怕是中美關稅戰打到最激烈的時候，他也竭力維持和中國領導人的關係，從不出惡語。所以即使未來出現什麼意外事件，中美都能迅速通過領導人之間的直接溝通機制來化解。哪怕是第三方的問題。比如當下中日之間的衝突，中美元首之間就迅

速打電話交換看法。到目前為止，儘管日本是美國重要的盟友，但特朗普在此事卻一直保持中立，甚至美國媒體報道他對日本的做法表示不滿，要求克制。

如果從中國立場來看，發展與復興仍然是最高戰略利益。因此也需要維持與美國關係的穩定，進而創造一個良好的外部發展環境。畢竟中美關係緩和和穩定，對中歐關係也有積極影響。特別是想從中美博弈謀利的國家也無法火中取栗——這對美國也一樣。面對特朗普第二個任期，中國的策略是以打促談，以談促和，從而拉攏美國，穩定住雙邊關係。現在打的階段基本過去了，談也進行得很順利，下面是如何更好地以談促和。所以中國這一方也不會是問題製造者。

總的來看，中美經過一年的磨合，雙方都已經知己知彼。特朗普奉行新門羅主義、經濟利益導向的商人特質、他對政府決策的完全主導以及中美利益有交集，都決定了2026年中美關係的穩定。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員