

# 美最高法院裁定特朗普濫施關稅違法

## 逾千家企業擬追討 萬億稅款如何處理成焦點

美國最高法院20日針對總統特朗普的核心貿易政策投下震撼彈，認定特朗普援引《國際緊急經濟權力法》(IEEPA)實施的關稅政策違法。美媒指出，此裁決在一定程度上限制了美國對外濫施關稅，對於特朗普來講是其核心貿易政策的重大挫敗。美國上千家企業此前已在法院興訟，確保追討關稅退款的權利。有學者估算，退還關稅涉款或高達1750億美元(約合13650億港元)。特朗普回應稱，自己已有備選方案。

【大公報訊】特朗普去年重返白宮後，援引1977年的《國際緊急經濟權力法》，以不經過國會批准、直接頒布行政令的方式出一系列加徵關稅措施。特朗普政府主張，美國長期面臨嚴重貿易逆差，構成國家緊急狀態。

受關稅影響的企業以及美國十二個州就關稅措施興訟，於去年5月和8月先後獲美國國際貿易法院和美國聯邦巡迴上訴法院裁定關稅政策違法。特朗普政府向聯邦最高法院上訴，最高法院已於去年11月5日聽取口頭辯論。

2月20日，最高法院以6:3的投票結果，裁定特朗普援引《國際緊急經濟權力法》加徵關稅「缺乏明確法律授權」，超出其總統職權範圍。這是特朗普開第二任期以來，在保守派佔多數的最高法院罕見遭遇挫敗。特朗普把關稅作為其第二任期的最重要的經濟和外交政策工具。

最高法院首席大法官約翰·羅伯茨在裁決中寫道，特朗普聲稱擁有單方面徵收無限金額、無限期和無限範圍關稅的非尋常權力，但實際上「沒有指出任何法律條文」可以作為依據，「若國會意圖授予徵收關稅的特殊權力，必會明確載明。」美國憲法賦予國會而非總統制定稅收和關稅的權力，《國際緊急經濟權力法》歷史上一直用於對敵對國家實施制裁或凍結其資產，而非徵收關稅，法律條文中甚至未明確提及「關稅」一詞。

### 涉及「對等關稅」等措施

美媒指出，提交至最高法院的關稅案佔特朗普關稅政策的絕大部分。該裁決推翻了兩類主要關稅：一類是去年4月按個別徵收的「對等關稅」；另一類是去年3月特朗普以芬太尼氾濫等問題構成國家緊急狀態為由，對加拿大、中國、墨西哥部分商品加徵的25%「芬太尼稅」。

分析指，這項裁決可能導致逾千億美元的退款糾紛，對消費者、企業及整體經濟造成深遠影響。賓夕法尼亞大學經濟學家估算，美國政府依據《國際緊急經濟權力法》徵收的關稅金額已超1750億美元，相當於特朗普政府關稅收入逾半。美國上千家企業已在法院提起預防性訴訟，確保未來追討關稅退款權利。

最高法院的判決並未明確已徵收的關稅款項如何處理，未直接回應退稅款項問題。反對推翻關稅措施的最高法院保守派法官警告，退款程序可能會造成混亂。特朗普此前警告稱，被迫支付退款「將會是一場國家安全災難」。

### 特朗普：已考慮好備選方案

針對最高法院判決，特朗普20日在白宮舉行全美州長早餐會期間，稱這一裁決「可恥」，他已「考慮好備選方案」，以應對最高法院裁決帶來的影響。

目前，白宮尚未公布關稅具體替代措施細節。此前，美國政府官員曾表示，一旦依據《國際緊急經濟權力法》的關稅被判違法，將考慮通過其他貿易法律恢復相關關稅。

專家解釋，最高法院的裁決僅限於總統通過《國際緊急經濟權力法》實施關稅，並未「完全」剝奪其徵收關稅的權力，不會影響特朗普依據1962年《貿易擴展法》第232條(即「232調查」)和1974年《貿易法》第301條(即「301調查」)等其他法律徵收關稅。特朗普依據第232條對鋼鐵、鋁、木材等產品徵收進口關稅。有分析稱，替代方案的效力可能會大打折扣，第232條雖可基於「國家安全」對進口商品加稅，但其適用範圍和執行靈活度有限制。(綜合報道)



▲美國最高法院裁定特朗普政府大規模關稅政策違法。圖為加州洛杉磯港堆積的大型貨櫃。路透社



▲去年4月2日，美國總統特朗普(左)在白宮公布對貿易夥伴「對等關稅」。路透社

### 最高法院關稅裁決 Q & A

#### 最高法院作出什麼裁決？

當地時間20日，美國最高法院以6比3裁定，特朗普政府依據《國際緊急經濟權力法》(IEEPA)實施的大規模關稅措施缺乏明確法律授權。根據美國憲法，制定關稅的權力屬於國會。最高關稅案的判決在於特朗普繞過國會，通過IEEPA徵收關稅是否超過其總統權力範圍。

#### 特朗普政府通過IEEPA實施的關稅？

特朗普政府依據《國際緊急經濟權力法》實施的關稅措施包括：去年2月對中國、墨西哥和加拿大徵收的所謂「芬太尼關稅」，以及去年4月對大部分貿易夥伴徵收的「對等關稅」。

#### 最高法院判決影響？

美國賓夕法尼亞大學沃頓預算模型經濟學家估計，特朗普政府通過《國際緊急經濟權力法》徵收的關稅總金額，超過1750億美元。最高法院尚未就已支付關稅的商家能否得到退款作出裁決，但美媒指出最新裁決可能引發複雜的退款程序。特朗普堅決反對退還關稅，並聲稱這將導致美國經濟受到無法估量的傷害。美國各地的企業則對最新裁決表示歡迎，希望退款盡快到賬。

#### 特朗普還能加徵關稅嗎？

白宮方面表示，將使用其他手段徵收關稅。特朗普20日稱，他已考慮好備選方案，但暫未提供更多細節。

專家表示，最高法院的裁決不影響特朗普依據1962年《貿易擴展法》第232條(即「232調查」)和1974年《貿易法》第301條(即「301調查」)等其他法律徵收關稅。特朗普依據前者對鋼鐵、鋁、木材等產品徵收進口關稅。

大公報整理

## 關稅政策反效果 美國去年商品貿易逆差創新高

【大公報訊】據路透社報道：美國總統特朗普對貿易夥伴加徵關稅，一年下來美國的商品進口額不降反升。美國商務部19日發布的數據顯示，美國2025年全年的貿易赤字達9015億美元(約7萬億港元)，按年收窄0.2%，但商品貿易逆差金額達到創紀錄的12409億美元，比前一年增加255億美元，增幅為2.1%。

美國商務部19日公布的數據顯示，美國2025年商品出口和進口總額分別為21975億美元和34384億美元。其中，美國與歐盟的商品貿易逆差為2188億美元，比前年略減少171億美元，而美國與墨西哥、越南的商品貿易逆差分別為1969億美元和1782億美元，分別比前年增加254億美元和547億美元。整體來看，2025年的關稅措施未能有效勸阻美國企業減少進口。全年從海外採購的商品和服務規模，與拜登政府時期的水平相比幾乎沒有變化。

特朗普政府對貿易夥伴加徵關稅的主要藉口之一是關稅有助於減少貿易逆差。美國瑞傑金融集團投資策略部首席經濟學家歐亨尼奧·阿萊曼表示，2025年貿易逆差表明，關稅對整體逆差水平的影響很小。關稅並未帶來製造業復興。自2025年1月至2026年1月期間，工廠就業人數減少8.3萬人。



▲數據顯示特朗普政府的關稅政策未能阻止貿易逆差擴大。圖為美國民眾在超市購物。法新社

## 90%關稅由美國民眾和企業承擔

【大公報訊】據新華社報道：美國投資銀行摩根大通研究所19日發布報告說，美國中型企業受到關稅嚴重衝擊，自2025年初以來其月度關稅支出已增至原來的三倍。報告顯示，美國中型企業月度關稅支出從2025年4月開始急劇增加，8月達到4月之前水平的三倍左右，隨後在高位盤整。

報告說，總體而言，在美國所有中型企業的國際對外支出中，關稅支出佔比約為10%；而對其中繳納關稅的美國中型企業來說，關稅支出佔其國際對外支出的比例則上升至約15%。

今年最新研究指出，美國企業和消

費者承擔了96%的關稅成本。另有研究同時顯示，截至去年10月，43%的關稅成本已轉嫁至消費者價格，這意味着大部分成本由企業承擔。從長遠來看，這種情況難以持續。

美國紐約聯邦儲備銀行日前公布的一份研究結果則顯示，美國政府2025年加徵關稅所產生的額外成本中約有90%由美國消費者和企業承擔。美國政府此前多次宣稱，「關稅由外國出口商承擔」，給美國帶來巨額收入。

## 特朗普發最後通牒 伊朗誓言報復美軍中東基地

【大公報訊】據《華爾街日報》、法新社報道：美國總統特朗普19日表示，伊朗應在「10天到15天」內同美國達成協議，否則「將會發生不好的事」，似乎是在向伊朗下「最後通牒」。伊朗回應，如果美國發動攻擊，美方在中東地區的一切基地、設施及資產都將成為合法打擊目標。

特朗普在總統專機「空軍一號」上再次強調，他認為美伊達成協議「10到15天的時間足夠了，差不多是極限了」。他表示，「要麼我們達成協議，要麼他們就倒臺。」

伊朗對特朗普的所謂「通牒」施壓時間表保持警惕。去年，白宮曾一度表示將給伊朗「兩周時間」達成類似的核協議，但幾天

後美軍就出動B-2轟炸機襲擊伊朗核設施。伊朗外交部長阿拉格齊20日說，伊朗將在2至3天內完成核協議草案的起草工作，在獲得伊朗領導人的最終批准後將交給美方，而雙方新一輪談判可能於一周左右展開。

伊朗常駐聯合國代表伊拉瓦尼19日致函聯合國秘書長古特雷斯和安理會當月輪值主席說，如遭軍事侵略，伊朗將根據《聯合國憲章》第五十一條行使自衛權，作出果斷且相稱的回應。如果美國進行軍事威脅並發動攻擊，美方在中東地區的基地、設施及資產都將成為合法打擊目標。

另據《華爾街日報》報道，特朗普「正在考慮」對伊朗進行「初步的有限軍事打

擊」，以迫使伊朗接受美方在核協議方面的要求。知情人士透露，首輪攻擊可能在數天內展開，目標將是幾個軍事或政府設施。據悉，特朗普可能從小範圍打擊開始，逐步升級對伊朗打擊力度，最終顛覆伊朗政府。

中東局勢緊張之際，美英也因聯合空軍基地的使用問題關係緊張。英媒爆料稱，英國首相斯塔默拒絕了特朗普要求英方允許美國飛機使用英國基地對伊朗發動攻擊的請求，並告知後者此舉將違反國際法。英媒稱，此舉激怒了特朗普，並使其「改口」並撤回對英國把查戈斯群島主權交還給毛里求斯有關協議的支持，稱英國「還島」是重大錯誤。



▲一名伊朗陸軍士兵19日在伊朗南部參加伊和俄羅斯聯合海軍演習。路透社