

# 美徵「臨時關稅」理據存疑 或遭起訴

## 專家：美濫施關稅 中方反制手段充足



### 反對霸凌

美國聯邦最高法院20日公布裁決，認定美國《國際緊急經濟權力法》(IEEPA)沒有授權總統徵收大規模關稅，特朗普政府關稅政策受到重大挫折。美國總統特朗普隨即宣布對輸美商品徵收「全球進口關稅」，稅率從最初宣布的10%提高到15%。

美國最新加徵的所謂「臨時關稅」，援引的是《1974年貿易法》第122條，判斷依據並非單一貨貿逆差，而是包括資本流動、商品和服務貿易在內的整體國際收支狀況。這項關稅生效後，或像此前一樣面臨被起訴風險。美濫施關稅，中方反制手段充足。專家表示，倘美方以其他方式繼續加徵新關稅，中方會研判是否採取相應措施。

【大公報訊】綜合新華社、央視網報道：雖然美國聯邦最高法院一錘定音，但誠如首席大法官約翰·羅伯茨在判決書中寫下的，這不是對貿易保護主義的判決，而是對權力邊界的判決：總統不能繞過國會，單方面改寫美國的關稅法。判決公布後的記者會上，特朗普說：「最高法院並沒有廢除關稅，他們只是駁回了IEEPA這一條路。現在我將轉向另一個方向，這可能是我一開始就該走的路。」

特朗普在最高法院裁決公布後宣布，依據《1974年貿易法》第122條，徵收「全球進口關稅」，稅率10%，為期150天，以取代被最高法院認定違法的關稅。十幾個小時後，特朗普又改口，宣布這項「臨時關稅」的稅率將從10%提高到

15%，「立即生效」。特朗普還說，美國所有以「國家安全」為由徵收的關稅以及根據《1962年貿易擴展法》第232條和《1974年貿易法》第301條徵收的關稅將繼續有效。

### 美國貿易代表：已達成協議必須遵守

美國最高法院作出裁決後，意味著美方根據最高法院判決發布的取消IEEPA關稅的行政命令同樣也適用於中美關稅安排中的相關部分，對華IEEPA關稅應自動取消：即基於IEEPA的20%關稅沒了，迎來15%臨時關稅——淨降5%。

然而，美國貿易代表賈米森·格里爾20日接受美媒採訪時強調，美國與其他國家業已達成的貿易協議必須得到遵守，即便協議所規定的關稅稅率更高。他舉例稱，馬來西亞、柬埔寨輸美商品的關稅稅率將維持在19%。

美國最新加徵的所謂「臨時關稅」，援引的是很久沒有使用的《1974年貿易法》第122條，理由是「從根本上解決美國國際收支失衡」，尤其是解決美國存在巨額貿易逆差的問題。但第122

條的適用前提是，美國國際收支出現根本性的問題。法律上對對此的判斷依據並非單一的貨物貿易逆差，而是包括資本流動、商品和服務貿易在內的整體國際收支狀況。從這個角度看，美國這項關稅生效之後，很可能像此前一樣面臨被起訴的風險。

### 美對華享服貿順差 徵新關稅存法律爭議

以中美貿易為例，美國是貨物貿易逆差，但服務貿易對華是順差。中國國務院新聞辦公室去年發布白皮書指出，2001至2023年，中美服務貿易額由89.5億美元擴大到668.6億美元，增長了6倍。也就是說，美國對華加徵所謂「臨時關稅」，在法律上未必站得住腳。

關稅霸權卡殼，但尚未落幕。北京廣問律師事務所的合夥人管健指出，232條款和301條款對中國可能威脅更大。無論特朗普第一任期還是第二任期，針對中國的301調查都是最多的，未來以301調查為手段與中國博弈的可能性更大。內地專家崔凡接受微信公眾號「玉淵譚天」訪問時表示，如果美方停止相關措施或下調稅率，中方不排除會根據實際變化作出評估和調整的可能性；如果美方以其他法律工具繼續加徵新的關稅，中方也會研判是否採取相應措施。



## 對華貿易吃虧？美徵關稅何患無辭

### 1 拒提順差

●美國是中國服務貿易最大的逆差來源地，逆差規模不斷擴大，留學和觀光是主要來源。美國商務部統計，2001至2023年，美國對華服務出口額由56億美元擴大到467億美元，增長7.3倍。2023年，中國對美國服務貿易逆差約265億美元，佔美國服務順差總額約9.5%。

### 2 人為扭曲

●美國長期對半導體、航空航空等高科技產品出口實施嚴格管制，人為抑制了美國優勢產品出口，讓美企白白丟了中國市場。美國卡內基國際和平基金會曾分析，美國若將對華出口管制放鬆至對巴西的水平，美國對華貿易逆差可縮減24%；如果放鬆至對法國的水平，則可縮減35%。

### 3 統計操弄

●美企通過跨國投資在中國生產並賣回美國，利潤大頭是美國人掙了，但貿易額卻計入中國出口，導致順差數字被誇大。比如蘋果每賣一部手機，留在中國的附加價值只有3%到6%，絕大部分利潤還是被蘋果公司帶回美國。

### 4 淡化獲利

●中美建交之初，貨貿額不足25億美元。到2024年，這一數字達到近6883億美元，僅僅40多年增長275倍。現在在華美企超過7萬家，年銷售額超過4900億美元。僅蘋果一家企業在華淨利潤就高達近200億美元，佔其全部財年利潤20%。

大公報整理

### 美徵「臨時關稅」Q&A

#### 哪些對華關稅被停止？

●自去年2月以來，美國依據IEEPA對華加徵的新關稅主要有兩部分。一是所謂的「芬太尼關稅」，目前對華稅率是10%；二是所謂的「對等關稅」，目前對華執行其中的10%稅率，餘下24%稅率暫緩執行。按照美國行政令的說法，這些援引美國《國際緊急經濟權力法》實施的關稅將「盡快終止徵收」。

#### 先前徵收的關稅怎麼辦？

●中國政法大學的史曉麗表示，儘管美國最高法院判決以及美國政府發布的行政令均未對是否應退還先前已非法徵收的IEEPA關稅作出直接裁定或規定，但是根據美國海關法規定，美國進口商有權向海關提出退稅要求。

#### 美方加新關稅合理嗎？

●美國最新加徵的所謂「臨時關稅」，援引的是很久沒有使用的《1974年貿易法》第122條，適用前提是，美國國際收支出現根本性的問題。法律上對對此的判斷依據並非單一的貨物貿易逆差，而是包括資本流動、商品和服務貿易在內的整體國際收支狀況。從這個角度看，美國這項關稅生效之後，很可能像此前一樣面臨被起訴的風險。

資料來源：微信公眾號「玉淵譚天」

## 浙江義烏出口商：以過硬產品質量乘風破浪

### 特稿

美媒日前報道，儘管特朗普政府為縮小貿易逆差而加徵高額關稅，但2025年美國進口額創歷史新高，貿易逆差幾乎保持不變。「心裏就像過山車一樣，『嗷』一下上去，又『嗷』一下下來。」2025年，面對變幻莫測的關稅壁壘，中國不少外貿人正逐漸適應這種「無常」。

浙江義烏商貿城的商戶靠自動經營的類目是萬聖節裝飾品，曾有一半的業務量依賴美國客戶。2025年4月，在關稅衝擊下，靠自動運送客戶暫緩生產和發貨的突發情況。一個又一個電話打來，讓她一度非常着急。但是她沒有坐以待斃，選擇主動改變：「美國客戶不要貨，我們就換賽道，拓歐盟、轉內銷也要活下來。」靠自動迅速將目光投向南美和歐洲市場。

隨着去年下半年關稅政策逐漸穩定下來，靠自動開始接待來自美國的客戶，合作已有五六年的老

客戶來到義烏商貿城親自選貨，並且感慨「這裏的產品質量過硬」。2025年，店裏有上千萬元的貨品發往美國，在2025年「黑五」完成了不小的銷售額。如今，面對美國新一輪關稅政策變化，靠自動心中並沒有太大波瀾。經過去年的磨煉，客路更多元化，她更有底氣了：「如果這些貨最後不發往美國，今年萬聖節，美國民眾可能面臨萬聖節裝飾品漲價或者缺貨的情況。」 綜合報道

## 美築稅牆自困 中國外貿朋友圈越擴越大

的發展路徑。

### 多國領導人密集訪華 尋找確定性

近幾個月以來，法國總統馬克龍、愛爾蘭總理馬丁·加拿大總理卡尼、芬蘭總理奧爾波、韓國總統李在明、英國首相斯塔默、烏拉圭總統奧爾西等多國領導人先後訪問中國。周密表示，多國領導人密集訪華，說明中國在全球經貿格局中發揮穩定作

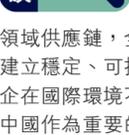
用，尤其在保障全球供應鏈穩定、增強供應鏈韌性方面的價值，得到更多國家認可。各國普遍希望加強與中國產業鏈供應鏈的對接與合作，降低單邊主義和貿易保護主義對自身經濟發展的負面影響。

周密認為，特朗普將全球進口關稅稅率由10%上調至15%，是典型的單邊主義與貿易保護主義行為，將直接衝擊國際貿易預期的穩定性與貿易自由化、低成本的基本格局，長期將導致美國在全球貿易體系中進一步被邊緣化。

談及對中國影響，周密認為，從水平上看，15%統一關稅整體仍低於此前針對不同國家的差異化對等關稅，且該政策採取無差別、「一刀切」模式，不具備差異化定價與精準調節能力，並不能改變各國產品在美國市場的相對競爭成本結構。鑒於中國產品整體競爭力較強，在原有關稅差異下，美國對所有貿易夥伴實施統一關稅後，中國產品在美國市場的相對競爭力有望得到一定提升。

大公報記者朱樺

### 專家解讀



商務部研究院研究員周密對《大公報》表示，在中國持續擴大對外開放的背景下，中國外貿朋友圈越擴越大，無論是傳統產業供應鏈，還是創新產品與新興領域供應鏈，全球市場主體都更加傾向於與中國建立穩定、可持續的貿易投資聯繫。他預估，外企在國際環境不確定性交織情況下，大多將選擇中國作為重要的支點，以布局更有確定性、更長