

財政加力提效 貨幣精準滴灌 產業導向優化 宏觀政策協同發力 確保「十五五」開好局

►春節假期，旅遊消費持續火熱。圖為遊客在上海千古情景區觀看舞獅表演。
中新社



編者按

策馬揚鞭，北京即將迎來2026年全國兩會。作為「十五五」規劃開局之年，本次兩會不僅承載着謀劃未來五年發展藍圖的歷史使命，更肩負着在「戰略機遇與風險挑戰並存」的複雜形勢下，為中國經濟社會發展鑰定航向的關鍵任務。

如何在「不確定性」中把握「確定性」，跑好「十五五」關鍵時期第一程，成為各界關注焦點。《大公報》今起推出《兩會前瞻·「十五五」開新局》系列報道，聚焦宏觀政策協同、新質生產力落地、內需潛力釋放、高水平開放以及民生福祉五大關鍵維度，系統展現中國經濟的底氣、韌性與前進路徑，助讀者在變局中看清大勢、把握機遇。

兩會前瞻·「十五五」開新局

財政政策、貨幣政策、產業政策等宏觀政策是影響經濟運行態勢的重要因素，對保持經濟平穩運行和高質量發展發揮着至關重要的調節與促進作用。2026年是「十五五」規劃開局之年，中國經濟邁入高質量發展新階段，宏觀調控的系統性、協同性、精準性成為穩住發展大盤、激發增長動能的關鍵支撐。

2026年全國兩會前夕，財政、貨幣、產業政策協同發力的信號持續釋放：財政部明確2026年財政總體支出力度「只增不減」，央行保持流動性充裕並強化結構導向，產業政策聚焦高端化、智能化、綠色化轉型。財政加力提效，貨幣精準滴灌，產業導向優化，一系列政策工具聯動銜接，形成調控合力，為「十五五」開好局、起好步保駕護航，也成為兩會期間社會各界關注的核心議題。

大公報記者 任芳韻

中央經濟工作會議明確，實施更加積極有為的宏觀政策，增強政策前瞻性針對性協同性。加強超常規逆周期調節，實施更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，全方位擴大內需。日前召開的全國財政工作會議也明確，2026年要加強財政金融協同，放大政策效能，這為兩會期間宏觀政策的優化完善、協同發力指明了方向。

北京大學經濟學院教授、國民經濟研究中心主任蘇劍接受《大公報》採訪表示，當前全球經濟複雜多變、外部不確定性仍存，國內經濟回升向好的基礎仍需鞏固，供需兩端仍面臨一些結構性矛盾，唯有推動各項宏觀政策協同聯動、同向發力，才能有效對沖風險挑戰，夯實經濟發展底氣。預計今年兩會將圍繞財政政策加力提效、貨幣政策精準滴灌、產業政策導向優化等方面，進一步明確協同舉措，這也是社會各界對兩會宏觀政策導向的核心期待。

打破部門壁壘 調控效能最大化

宏觀政策「組合拳」的成色，關鍵在於財政、貨幣、產業政策的協同共振，而非單一政策的「單兵突進」。「宏觀政策協同發力的核心，是打破部門壁壘、實現工具互補，避免政策對沖與合成謬誤，兼顧短期穩增長與長期高質量發展。」蘇劍表示，2026年政策協同呈現「總量托底、結構精準、機制閉環」三大特點，財政政策做「支點」提供資金與槓桿支撐，貨幣政策做「活水」保障流動性與融資成本，產業政策

做「靶心」明確發力方向，三者同向同頻，才能最大化調控效能。

對於2026年經濟增速，不少經濟專家學者預計應當在5%左右。蘇劍分析稱，設置5%目標有相當的必要性，若要實現到2035年「人均國內生產總值達到中等發達國家水平」這一重要目標，「十五五」時期我國經濟必須保持較快的增速。與此同時，從近三年的實際增速及宏觀政策的實施效果看，2026年繼續保持這一增速存在較好基礎。從增長動能來看，相比於2025年，在中美關係趨於穩定及外貿環境改善的背景下，隨着更多促消費、擴大有效投資的政策落地，2026年我國經濟增長有望走得更穩更快。

去年GDP增速5% 政策協同成效顯

數據層面，政策協同的成效已初步顯現。2025年我國GDP增速達5.0%，順利完成全年經濟增長目標，其中高技術產業增加值全年累計同比增長9.4%，快於工業增加值3.5個百分點，印證了政策協同推動結構優化的成效。超長期特別國債和地方政府專項債券大幅發行，適度寬鬆的貨幣政策實施降準降息、設立服務消費與養老再貸款等舉措，產業政策聚焦戰略性新興產業培育，三者協同在穩增長、擴內需、促創新中發揮了重要作用。2026年第一批936億元（人民幣，下同）超長期特別國債支持設備更新資金已下達，帶動總投資超過4600億元，成為政策協同發力的早期實踐體現。

優化實施流程 簡化審批環節 打通政策協同「最後一公里」

宏觀政策協同發力，既要做好「頂層設計」，明確協同方向與舉措，更要打通「最後一公里」，確保各項政策落地見效、形成實際效能。近年來，我國宏觀政策協同能力不斷提升，財政、貨幣、產業政策協同發力，在穩增長、擴內需、促創新、保民生等領域取得了顯著成效。但同時，政策協同中仍存在部分政策銜接不夠順暢、政策紅利未能及時直達市場主體、政策與基層實際需求銜接不夠等問題。

疏通「中梗阻」 政策紅利直達基層

宏觀政策協同的目標是「提質增效、落地生根」。增強政策合力，加強上下聯動、橫向協作，促進政策從「最初一公里」到「最後一公里」銜接暢通。蘇劍表示，預計兩會將重點聚焦政策協同機制的完善，健全宏觀政策取向一致性評估工作机制，把經濟政策和非經濟性政策統一納入一致性評估，統籌政策制定和執行全過程，提升政策目標、工具、時機、力度、節奏的匹配



▲推動傳統產業轉型升級，是質量發展的核心任務之一。圖為工人在智能車間內利用新機械設備生產產品。
新華社

度。同時，將聚焦政策傳導「中梗阻」問題，建言優化政策實施流程，簡化審批環節，推動政策紅利更快直達市場主體、直達基層，這也是提升宏觀調控效能的關鍵舉措。

郭寒冰表示，打通政策協同「最後一公里」，既要完善頂層協同機制，也要強化基層落地保障，建議建立政策實施效果的動態監測與反饋機制，及時發現並解決政策實施過程中存在的問題，根據實際情況調整優化政策舉措，確保政策協同符合基層實際、貼合企業需求，切實增強企業和群眾的獲得感，為「十五五」開局提供有力支撐。



▲在「樂購新春」等活動和政策支持下，家電、數碼等消費領域換新需求旺盛，消費活力持續釋放。圖為消費者在一家商場選購數碼產品。
新華社

降成本 拓場景 強保障

今年擴大內需力度有望超去年

多措并举

財政政策的「加減法」與貨幣政策的「鬆緊度」，是宏觀調控的「左右手」，二者的協同聯動，直接決定了宏觀政策「組合拳」的發力成效。

北京大學經濟學院教授、國民經濟研究中心主任蘇劍認為，2026年財政政策將持續保持積極有為的取向，加大支出力度、優化支出結構，重點支持新質生產力培育、民生保障、基礎設施建設等領域，同時通過減稅降費、財政貼息等方式為市場主體減負紓困。適度寬鬆的貨幣政策將兼顧總量與結構，靈活高效運用降準降息等多種政策工具，保持流動性充裕，暢通貨幣政策傳導機制，引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域。

廣開首席產研院院長兼首席經濟學家連平認為，2026年降準降息仍有一定空間，預計會小幅下調存款準備金率0.25-0.5個百分點左右，並綜合使用買斷式逆回購、國債買賣操作等工具釋放較大規模流動性。同時，降準存在階段性窗口期，預計將下調政策利率0.1-0.3個百分點，進一步推動社會融資成本下行。另外，可能繼續安排5000億元新型政策性金融工

具，用於補充項目資本金，持續支持政府投資。

財政貼息金融支持 降融資成本

近年來，我國已逐步建立起財政與貨幣政策協同聯動的常態化機制。2025年，各類政府債券淨融資規模大幅多增，央行為護航政府債券發行，加大市場流動性投放力度，綜合運用MLF、買斷式逆回購等工具實現中期流動性淨投放4.9萬億元，較去年多增4.2萬億元，有效保障了財政政策的順利落地。在促消費領域，優化實施服務業經營主體貸款、個人消費貸款貼息政策，形成「財政貼息+金融支持」的協同模式，既放大了財政政策效應，也降低了市場主體與居民的融資成本。受訪專家認為，這一模式



▲「十五五」開局，航空航天等新的經濟增長點蓄勢待發。圖為小朋友在觀看國產eVTOL（電動垂直起降飛行器）航空器及人形機器人。
新華社

在2026年還將進一步優化升級，擴大支持範圍、提高貼息額度。

中央經濟工作會議明確將「堅持內需主導，建設強大國內市場」放在2026年重點經濟工作首位。蘇劍稱，今年擴大內需的力度有望超過去年，而財政與貨幣政策的協同發力，是擴大內需的重要支撐，預計兩會將進一步明確2026年財政赤字率、專項債券規模、超長期特別國債發行計劃等關鍵指標，同時明確貨幣政策的調控方向，推動兩大政策在支持實體經濟、擴大有效投資、促進消費升級等領域形成更加強勁的協同合力，為「十五五」開局築牢宏觀調控支撐，這也是破解當前供強需弱矛盾的關鍵舉措之一。

「擴大內需不是單一刺激消費或增加投資，而是要通過政策協同，實現供需兩端雙向發力、消費與投資相互促進。」中國社科院金融研究所博士後研究院郭寒冰表示，2026年政策協同從內需的重點是「降成本、拓場景、強保障」，財政政策聚焦減稅降費與貼息支持，貨幣政策引導融資成本下行，產業政策優化供給質量，三者有機結合，才能讓居民「敢消費、能消費、願消費」，讓企業「敢投資、能投資、願投資」。

加強政策協同 加快培育新質生產力

產業賦能

高質量發展是新時代中國經濟發展的鮮明主題，加快培育新質生產力、推動產業轉型升級，是推動高質量發展的核心任務。

產業政策作為引導產業發展、優化產業結構的重要抓手，其與財政、貨幣政策等宏觀政策的精準銜接，直接關係到新質生產力落地見效與產業高質量發展成效。多位專家預測，如何推動產業政策與財政、貨幣等政策協同聯動，讓政策導向與產業需求同頻共振，將成為兩會期間重點熱議話題。

聚焦強鏈補鏈 技術攻關 成果轉化

蘇劍指出，當前，我國產業結構正處於新舊動能轉換的關鍵階段，傳統產業轉型升級壓力較大，新興產業仍需加快培育壯大，部分「卡脖子」領域仍存在短板。

在此背景下，財政、貨幣、產業政策需協同發力，聚焦14個重點產業鏈攻關、傳統產業升級、未來產業培育，通過專項資金支持、貸款貼息、

再貸款配套等工具，推動產業高端化、智能化、綠色化發展，加快培育新質生產力，為中國經濟高質量發展注入強勁動能。

「新質生產力的培育，離不開政策協同的強力支撐。產業政策要明確發展方向，財政政策要精準提供資金支持，貨幣政策要暢通資金渠道，三者缺一不可。」中央財經大學博士後研究員胡鴻雁表示，2026年是新質生產力培育的關鍵一年，政策協同將聚焦「強鏈補鏈、技術攻關、成果轉化」，推動高技術製造業、戰略性新興產業加快發展，同時推動傳統產業數字化、綠色化改造，實現新舊動能平穩銜接。

財政紅利 助科企成果轉化率提升30%

數據見證產業升級成效。2025年，我國高技術製造業增加值同比增長9.4%，佔規模以上工業增加值比重超17%，成為拉動工業增長的核心力量。新能源、新材料、航空航天、量子科技、生物製造、具身智能等新的經濟增長點蓄勢待發，新型儲能裝

機規模超1億千瓦、佔全球比重超40%。人工智能加速從數字世界走向物理世界，將帶動高端製造、新興消費、新業態新模式爆發式增長。

「貿易戰初期，海外核心零件漲價、訂單逾期，是國家的政策紅利和北京城市副中心的服務溫度讓我們挺過難關。」北京凌雲嘉業政府事務部總監李雲龍接受《大公報》採訪表示，作為科技創新企業，其在立項籌備階段就得到了專精特新企業培育資金以及各種研發費用補貼，目前，研發成果轉化率提升30%，市場訂單年均增長超25%，企業穩步邁入快速成長期，今年還將布局「一帶一路」沿線等海外市場。

「2025年我國高技術產品出口同比增長13.2%，領先整體出口，彰顯了產業升級的強勁韌性。」蘇劍表示，2026年政策協同將進一步強化企業科技創新主體地位，落實結構性減稅降費政策，支持國家創業投資引導基金「投早、投小、投長期、投硬科技」，加快重大科技成果高效轉化應用，讓科技流量轉化為經濟增量。