



# 加碼投資北都發展 就是投資香港未來

鐵  
功  
功

觀  
香  
港

大年初九，特區政府發表新一份年度財政預算案。研讀這份以「創科驅動、金融賦能、多元發展、關愛惠民」為主題的預算案，既可以聽到香港經濟發展方向、穩步發展的堅定步伐，更可以看到香港未來五年甚至更長時間發展的美好藍圖。因為香港經濟和資本市場向好帶動稅收增加，過去一年公共財政狀況改善超預期，本年度經營賬目結束多年赤字恢復盈餘，綜合賬目計及發債所得亦提早恢復平衡。即便如此，特區政府仍堅持審慎理財、嚴控公共開支，以應對潛在的外部波動，並在力所能及的範圍內推出一系列減稅紓困、民生支援舉措，加大對市民和中小企的扶持力度，讓經濟發展成果更多惠及全體市民，盡顯公共財政溫度。

## 為發展積蓄新動能

財政預算主要決定公共財政的錢怎麼花，每一分資金的投向，皆折射出政府的治理理念與發展導向。財政預算案不僅「分

蛋糕」，更要籌劃怎樣「把蛋糕做大」；既要回應市民當下的民生期盼，更要立足長遠為香港發展積蓄新動能。面對財政收支平衡的考驗，特區政府繼續堅持節流增效，精打細算，但在推動經濟轉型發展、產業多元化等關鍵領域，卻表現出「該花的錢一定要花」的堅定決心。從創科產業培育到金融中心升級，從基建提速到民生保障，預算案立足長遠，努力讓有限的財政資源發揮最大效用，為香港高質量發展注入持續動力。

當前，抓住創新科技機遇，加快北部都會區發展，就是投資香港未來的最重要抓手。財政司司長陳茂波指出，北都是香港未來發展的新引擎，將為香港注入全新經濟動力，助力打造「南金融、北創科」的產業發展新格局。北部都會區面積約佔香港三分之一，是香港未來二十年發展的核心空間載體。加快北都發展不僅能加速香港創科產業集聚發展，推動產業結構優化升級，更能促進香港與大灣區的深度融合，助香港更好融入國家發展大局。在北

都廣袤的土地上，未來將崛起新田科技城、河套深港科技創新合作區等創科高地，打造職住平衡的現代化城區，為香港市民創造優質的事業發展機遇與宜居的生活空間，讓北都成為香港經濟增長的新極、城市發展的新篇。

推動北都發展，需要改變過去的治理思維，也需要大量持續的公共財政投入。香港發展進入新階段，擺脫對房地產的過度依賴、培育新質生產力已成共識，創科發展不容蹉跎，而北都發展正是破解香港一系列發展難題的關鍵。推動北都發展，也不能單純依靠市場力量，以往「小政府大市場」的理念已不適應新的發展要求，必須堅持有為政府與有效市場的結合，通過創新模式、科學規劃、投資引導，帶動全社會和市場力量共同參與。

在新一份財政預算案中，北都發展是濃墨重彩的部分。首先是不惜重金大力投入：包括外匯基金轉撥1500億元、將基礎建設債券等借款上限提升至9000億元、未來五年將每年發行約1600億至2200億元

債券，推動北部都會區等基建發展；財政資金合共注資300億元，發展河套香港園區、新田科技城及洪水橋產業園有限公司；設立2億元的「北都城鄉共融基金」，旨在挖掘北部鄉鎮的文化遺產和旅遊資源，推動文旅融合。

其中最受關注的，是政府首次動用外匯基金用作基建發展。預算案提出從外匯基金取出1500億元，在未來兩個財政年度轉撥基本工程儲備基金，以支持北都及其他基建項目。對此，陳茂波回應記者提問時稱，「放在外匯基金是做投資，放在北都做基建同樣是做投資」，強調動用基金並非用於政府日常開支，只是轉換了投資方式，而且是為香港的未來投資。另外，1500億元的轉撥金額，只佔超過4.1萬億外匯基金的很小一部分，也不會削弱外匯基金維持港元穩定的作用。

## 制度創新激發活力

推動北都發展，也不是僅靠政府投入就能幹成，特區政府發揮制度改革和模式

創新的巨大效應，充分調動市場資源和全社會力量。包括採用「片區開發」模式加快批地；就地價繳付引入彈性安排，容許以政府擬收回的北都土地抵銷部分地價，以及分期支付地價等。另外，陳茂波透露，政府將於短期內就加快北都發展專屬法例的建議諮詢公眾，目標在年中提交條例草案，通過專項立法為北都建設提供法治保障。從「雙信封制」招標到快審快批，從「片區開發」到專屬立法，一系列制度創新彰顯了特區政府以法治保障發展、以改革激發活力的治理思維，為北都發展築牢制度根基。

在國家「十五五」規劃開局、香港制定首個五年發展規劃的關鍵之年，新一份預算案立足當下、着眼長遠，既回應迫切的民生需求，更鑰定未來發展方向，成為推動香港高質量發展、更好融入國家發展大局的施工图。相信預算案能夠贏得香港各界支持，凝聚共識，加快落實，把施工图早日變成現實，建設香港更美好的未來。

# 國安越獲維護 香港發展越繁榮

鄭  
曼  
晴

新  
聞  
背  
後

國務院新聞辦公室發布的〈「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐〉白皮書，系統回顧了香港國安法實施五年多來的成效與經驗，為香港的未來發展、特區政府的未來工作提供了深刻啟示。在百年未有之大變局的背景下，唯有國家安全得到堅實保障，特區政府才能「輕裝上陣」，全力拚經濟、謀發展。昨日公布的新一份財政預算案，正是這一邏輯的最好印證，香港經濟增長不但預料可達2.5%至3.5%，公共財政亦從赤字轉為盈餘，政府可以大膽投資創科、綠色產業和人才培育，推動香港更好對接國家「十五五」規劃，加快融入和服務國家發展大局，在新形勢下實現自身更好發展。

白皮書的權威論述，直接點明了國家安全對香港繁榮穩定的根本意義。回想國安法實施之初，有些人大肆抹黑，宣揚「香港玩完」、「金融中心遺址」等謬論，但事實屢屢證明，國安法帶來的更多是穩定和發展的紅利。隨着5年多以來香港維護國家安全的制度機制不斷完善，特區政府治理效能顯著提升，營商環境持續優化。

去年，香港GDP突破3萬億港元，全年按年實質增長3.5%，在發達經濟體中名列前茅。國際金融中心地位仍然穩固之餘，再次獲評全球最自由經濟體、世界競爭力排名第三、在港註冊企業數量屢創新高，超過3380家單一族辦公室在港運營，管理資產規模超過35萬億元，是名副其實的國際資產管理樞紐。這些成就，正是國家安全為市場注入穩定性、確定性和可預期性的結果，甚至讓香港在全球地緣政治風險加劇的情況下成為資金避風港。

昨日公布的新一份財政預算案，便是國安護航香港發展的生動寫照。財政司司長陳茂波表示，全球貿易緊張局勢略為緩和，主要經濟體的經濟活動維持擴張。內地經濟將為全球經濟增長帶來最大貢獻，是帶動區域以至環球經濟的關鍵力量。國家的穩定發展將繼續是香港堅實的後盾。預算案預留約2.2億元在港建設首個境外的國家製造業

创新中心，推動科技創新與產業創新深度融合，加速融入國家新型工業化整體布局。同時大力推動創新產業，各資助大學新增合共27個STEAM相關學士學位課程，包括AI、創意產業、數據科學等；推出100億元創科產業引導基金，引導市場資本投資新興領域。

試想，如果沒有國家安全的堅實後盾，香港有可能擺脫過去的亂象，「輕裝上陣」專注發展經濟和新產業嗎？今天的香港能高效回應國家「十五五」規劃的戰略需求，把握新時代的國家發展機遇，正正體現出國家安全得到切實保障後的深遠影響。正如白皮書所指出，國家主權、安全、發展利益得到有力維護，香港繁榮穩定得到有力促進，廣大居民福祉得到有力保障，香港進入從由亂到治走向由治及興的新階段，為「一國兩制」實踐行穩致遠打下堅實基礎。

## 「輕裝上陣」動能十足

我們清晰可見，如今的香港「內聯外通」優勢得到前所未有的強化，盛事之都地位愈加突出，每年吸引全球精英聚首一堂。國際調解院的落戶，亦印證香港法治「金字招牌」更加亮麗；多國外資紛紛公開表示對香港前景的信心有增無減。香港不僅鞏固、強化了金融、貿易、航空、航運中心的地位，還展現出在AI、生物科技、綠色金融、低空經濟等諸多新跑道和新產業的巨大潛力。就像白皮書所言，「一國兩制」下香港維護國家安全，塑造的是開放型安全，強調在開放環境中動態維護國家安全。在高度國際化環境下，香港既堅定不移維護國家安全，又堅定不移保持開放，在開放中保安全，以安全促開放。

白皮書為香港勾勒出「國安家好」的藍圖和路線圖。國家安全既是發展的前提，也是穩定的根基，只有守護好國家安全，香港才能抓住機遇。香港未來將會繼續維持高水平開放，並持續深化國際聯繫和保持國際化特色，也將扮演好中外橋樑的角色，貢獻國家和世界各地開展更多合作交流，在新的國際形勢下推動互惠共贏。

財政司司長昨日發表新一份財政預算案。過去的一年，香港對外貿易回暖、消費穩步回升、投資增速加快，全年經濟增長3.5%，連續三年保持上行態勢。預算案預測今年經濟增長2.5%至3.5%，通脹維持溫和水平，傳遞出香港經濟基本面持續向好的明確信號。在經歷幾年財赤後，經營賬目恢復盈餘，標誌着香港財政健康度顯著提升，為特區政府精準施策、撬動社會投資築牢根基。

面對全球供應鏈重組、人工智能技術井噴式發展以及地緣政治持續博弈，香港該如何破局呢？這份預算案不僅是一份收支賬目，更是給出了一份香港經濟轉型的路線圖：香港必須從「超級聯繫人」向「高增值創造者」轉變，而實現這一目標的關鍵在於「精準開源」與「深度賦能」。



林龍安

港  
事  
港  
心

## 從「派糖」轉向精準布局

過去數年，為了穩住經濟底盤，消費券等普惠性紓困措施曾發揮了重要作用。然而，2026年的預算案顯示出財政策略的顯著轉向：大幅縮減一次性「派糖」規模，轉而將資源集中投向能產生長遠回報的產業。這是一個痛苦但很必要的決定。

在赤字壓力下，政府沒有選擇簡單的緊縮，而是選擇了「有為投資」。預算案中重點提及對「數字經濟基礎設施」的持續投入，以及對北部都會區創科用地的加速開發，這表明政府已意識到，靠短期刺激拉動內需的邊際效應正在遞減。未來的香港，不能僅靠市民「買買買」

來支撐，而必須靠企業「造造造」來驅動。這種將財政資源從「消費端」向「生產端」轉移的策略，是推動經濟結構性改革的第一步。香港作為國際金融中心的地位毋庸置疑，但傳統金融服務已趨於飽和。預算案中對於「人工智能+金融」以及「綠色科技金融」的著墨，精準地抓住了下一個十年的增長點。

首先，預算案提出設立專項基金，資助金融機構採用生成式AI進行風險管理與資產配置，並建立香港自主的金融大模型沙盒。這不僅能提升金融服務效率，更能吸引全球頂尖的FinTech企業落戶，防止香港在AI浪潮中掉隊。其次，在全球碳中和的大趨勢下，香港擁有獨特的優勢。預算案建議將香港打造成「亞洲綠色債券認證中心」及「自願碳交易樞紐」，這是一個極具戰略眼光的布局。通過建立與國際接軌的綠色標準，香港可以將內地龐大的綠色資產與國際資本對接，讓「綠色金融」成為繼股市、樓市之後的第三大財富蓄水池。

過去兩年，各類人才引進計劃既為香港補充了大量人口，也招攬了大批人才，但「來了留不住」「人到心不到」的問題依然存在。2026預算案在人才政策上展現了更為細膩的考量。

我們看到，預算案不再單純地強調引進人才數量，而是提出了「人才落地配套」的具體措施。特區政府繼續加強培育本地人才、吸引海內外人才，實現「教育+科技+人才」一體化發展，協助人才及家屬落戶香港，更為關鍵的是對接國家前沿科技戰略部署，推出三十億元

創業孵化支持。經濟發展的核心是人，但核心的核心是「能創造就業的人」。通過稅務優惠鼓勵外來人才在港創立初創企業，將「打工者」轉化為「僱主」，是激活香港經濟內循環的絕佳手段。

## 成為產業引導者推動者

面對鄰近地區的激烈競爭，香港旅遊業的轉型迫在眉睫。預算案中削減了對單純零售推廣的資助，轉而大幅增加對「盛事經濟」與「深度文化遊」的支持。這是一個正確的方向。未來的遊客不再滿足於來港買名牌，他們更願意為一場國際級演唱會、一個獨特的藝術展覽或一次文化深度體驗買單，預算案提出整合文體旅資源，推出以光影巡禮為主題的全新表演取代「幻彩詠香江」，打造「全年無休」的盛事日曆，並利用維港海濱資源開發更多體驗式旅遊項目。這不僅能吸引高消費力的過夜旅客，更能重塑香港作為中外文化藝術交流中心的軟實力。

這份預算案沒有令人驚喜的現金派發，但卻有令人深思的長遠布局，並向市場傳遞了一個清晰的信息：特區政府不再滿足於做一個被動的市場監管者，而是願意下場做產業的引導者與推動者。只要我們能落實預算案中的產業藍圖，堅持「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，並勇於在AI+、綠色金融等新興領域、新賽道上搶跑，香港經濟定能衝破迷霧，迎來新的黃金時代。未來的香港，不僅僅是一個能賺錢的城市，更是一個能孵化夢想、創造未來的國際都會。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

# 抓住中國機遇 德國勿再陷外交迷途



宋魯鄭

看  
大  
勢

德國總理默茨昨日抵達北京，開始對中國進行為期兩天的正式訪問。自特朗普重返白宮後，西方主要國家澳洲、法國、加拿大、英國紛紛訪華，改善或強化了與中國的關係和合作，其中最新的一個是德國。不僅最晚，而且德國還打破出訪亞洲先訪問中國的慣例而去了印度。可資對比的是法國：馬克龍總統先訪問中國，然後兩個月後再訪問印度。

從國際關係角度，今天的德國由於種種原因對於中國而言是重要性最低的大國，而且日益「雞肋化」。只是德國並沒有意識到這一點，這也是它仍處對華外交迷途的原因。

首先，德國是西方主要國家中獨立性最小的一個。由於歷史原因，德國在國際社會只是二流地位。除了經濟和足球，國家乏善可陳。俄烏衝突前，美國在歐洲八萬駐軍，其中四萬駐紮在德國，佔到一半。但是德國不處於任何對美國有威脅的國家前線，足見美國對它的戒心和控制。

另外，德國加入歐盟後，外交更進一

步受歐盟制約。因為依賴出口的德國，歐盟是其50%以上的出口市場，影響德國四分之一的就業崗位。德國對外投資的40%也在歐盟，它的經濟與歐盟深度捆綁。因此，歐盟將中國確定為系統性競爭對手之後四年，德國也確立了同樣的外交政策。

這和法國不同。法國推動歐盟的成立，一是利用歐盟提升其在全球的影響力。二是要把歐盟作為控制德國力量的手段。所以德國不管做什麼，都是鳥籠外交，有着明確的邊界。1964年法國和中國建交，西德出於本國利益需要也想效仿，卻被美國一口否決。直到尼克松總統訪華後，德國才能和中國建交。

其他國家如英國雖然也是一邊倒向美國，但它仍有自主性，而且對美國有反向的影響力。比如歷史上英國拒絕參加越戰，也曾成功勸說美國不要在朝鮮戰爭中使用核武器。加拿大安全和經濟更是全方位依賴美國，但仍能夠對美國說不，顯示了相當的獨立性。

其次，德國在國際社會的立身之本是經濟。中國改革開放之初，百廢待興，因

此這成了德國對華關係的最大籌碼，此時的德國對中國具有戰略性的意義。

但到今天，中國不僅已經成為全球第二大經濟體，更成為全球主要的科技大國。2023年，澳洲戰略政策研究所一份調研報告稱，全球44項技術領域的研究方面，包括國防、太空、機器人技術、能源、環境、生物技術、人工智能、先進材料和量子技術等多個領域，中國有37項領先於美國。

從經濟領域講，中國已不僅僅是德國上下游互補的關係，而是高端領域的直接競爭者。特別是汽車作為德國的支柱行業，在電動車和智能化方面遠遠落後於中國，中國開始反向輸出技術和標準。

此外，德國僅從經濟角度講，歐盟和美國的重要性也超過中國。美國長期是歐盟外德國第一大出口市場和主要的順差來源地。它和中國2025年來逆差突破1千億美元。2025年德國對美投資下降45%，但仍為102億美元。對中國投資大幅增長，但也只是70億美元。

還有一點，德國作為製造業大國，在俄烏衝突後其能源主要依賴美國。也就是說，過去經濟是中德壓艙石，但現在對於

雙方來講重要性已經明顯下降。

第三，全球地緣政治的變化，令德國日益邊緣化。二戰後，德國喪失了全球地緣政治玩家的角色，但它仍然巧妙地在大國間趨利避害。比如長期以來有效利用俄羅斯廉價的能源、中國巨大的市場、美國提供的安全保障。在全球化時代，沒有任何國家能夠完全避免對外部世界的依賴。像中國是世界第一大石油進口國，進口佔比超過70%。但中國採取進口多元化的方式降低風險，俄羅斯、中東、拉美、非洲甚至美國都是中國石油來源地。所以德國的做法並沒有錯，而且常理上講，一個國家越能利用更多國家的資源，它也會越安全，因為這也會產生相互依賴。

但德國的問題在於它不能主導外部地緣環境。2014年起，俄羅斯和西方的矛盾日益激化，直至攤牌。德國失去了俄羅斯廉價的能源而不轉手向美國的高價產品。2017年起至今，奉行單邊主義的特朗普兩度當選總統，對德國的安全構成挑戰。同時中美戰略博弈成為國際關係的主線，德國對華政策的空間自由度大幅壓縮。

面臨新的地緣政治局勢，德國不僅是

主要的受害者，而且它在全球的重要性大幅下降。雖然說客觀形勢無法改變，但德國的應對卻出現了戰略性失誤。比如在面對俄羅斯和美國的挑戰時，不是緊緊抓住中國，反而在對華關係上一再嚴重犯錯：把中國視為系統性對手，並多次在中國核心利益的台灣問題上指手畫腳。經濟上也要求德國企業對華去風險。如果說俄羅斯和美國的關係惡化有客觀原因，但德國和中國的問題卻是自己造成的。

不妨看看法國：外交政策從不把中國當作對手，也一再表態法國和歐洲不應該捲入中美對抗，還反對北約擴大至亞洲。特別是不在價值觀議題上和中國發生矛盾，更呼籲台灣問題不是歐洲的問題，從而維持了中法之間的戰略關係和戰略利益。

至於英、澳、加，面對同樣的地緣政治形勢，都紛紛改變對華立場以對沖風險，而且英、加兩國都是打破外交慣例——即中國還未回訪——再度訪華。

在新的國際形勢下，抓住中國發展的機遇，德國才能打開新的發展格局。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員