

大公報社評

# 創科金融雙輪驅動 惠民紓困布局未來

財政司司長陳茂波昨天發表新一份財政預算案。在香港經濟強勁復甦、提前一年實現扭虧為盈的形勢下，特區政府積極運用資源，主動對接國家「十五五」規劃，一方面大力發展新質生產力，一方面惠民紓困，體現了「創科驅動、金融賦能；多元發展、關愛惠民」的鮮明主題。這是一份「創新務實」的財政預算案，不僅穩住了庫房底線，更以躍馬揚鞭的積極姿態布局未來。

受疫情衝擊及國際地緣政治影響，香港連續多年出現赤字，庫房收入較高峰期減少近半。但在過去的一年，受惠於股市暢旺、樓市反彈、經濟發展加速，印花稅及利得稅較原預算增加近500億元，令政府財政由原本預期的670億元赤字，一舉扭轉為29億元盈餘，實現了提前一年減赤的目標。這「提前一年」的轉變，意義重大，反映特區政府在中央堅定支持下，有效發揮「一國兩制」優勢，通過加快融入和服務國家發展大局，改革創新，推動經濟快速發展，為新階段發展奠定了堅實基礎。

今年是國家「十五五」開局之年，預算案體現主動對接國家戰略、融入和服務國家發展大局的全局觀。國家實施更加積極有為的宏觀政策，持續擴大內需，扎實推動高質量發展，為香港經濟增長創造有利條件。預算案提出一系列驅動創科科技發展的措施，包括成立由財政司司長主持

的「AI+與產業發展策略委員會」、推進沙嶺數據園區項目、推展人工智能培訓及加速政府數智化轉型，提速推動AI產業化，並促進AI與各產業的深度融合，同時亦鼓勵AI的廣泛應用，達至全民使用、全民善用。政府亦將成立「國際臨床試驗學院」，協助國家生物醫藥技術「引進來、走出去」，助力香港發展成為國際醫療創新樞紐。預算案預留資源在港建設首個境外的國家製造業創新中心。這些措施將助力香港更好融入及服務國家發展大局，為中國式現代化建設作出更大貢獻。

北部都會區作為香港未來發展新引擎，也是香港積極參與粵港澳大灣區建設的重要平台，在未來一年將加速發展。預算案推出了一系列重大措施：為河套香港園區額外注資100億元，為新田科技城成立專屬公司並注資100億元，為洪水橋產業園注資100億元，以及將成立第三個InnoHK等。在政府大手筆投入的同時，亦在土地運用方面推動片區建設，並積極推動公私協作，鼓勵持有土地的發展商聯同科技及先進製造業向政府提出合作發展方案，通過三方合作，引導相關土地和企業資源對接香港重點發展方向，讓商界深度參與香港經濟的創科轉型，盡早實現「南金融、北創科」的發展格局。

鞏固提升國際金融中心的傳統優勢，預算案提出了「金融+」理念，以金融活水灌溉實體經

濟。相比倫敦、紐約等國際金融中心，香港的優勢在於作為全球最大的人民幣離岸中心，可有力配合人民幣國際化的進程。預算案提出將進一步鼓勵在港發行人幣債券，研究加快推出國債期貨，將房託基金納入互聯互通，將人民幣交易樞紐台納入港股通。為配合內地企業開拓國際市場，特區政府將持續推動證券市場改革，諮詢修訂「同股不同權」要求、便利海外發行人第二上市、推動T+1結算、完善結構性產品上市框架等……這些舉措兼顧短中長期發展，有利於進一步鞏固國際金融中心地位，為銀行業拓展業務提供有利條件，因此受到金融業界的熱烈歡迎。

推動多元發展是預算案的另一鮮明取向，旨在鞏固傳統優勢，培育新增長點。其中包括：吸引大型國際展覽來港、推動物流智慧轉型、拓展貨源，鞏固貿易、航運、航空樞紐地位。在發展旅遊業、創意產業、法律及爭議解決服務中心、銀髮經濟方面，預算案都給予了有力支持。這些措施與創科、金融形成合力，推動經濟從「單引擎」向「多引擎」轉變，增強香港經濟的潛力與韌性。

在財政狀況改善下，政府適度「派糖」，精準施策，增加對市民及中小企支援。新財政年度100%寬減薪俸稅、個人入息稅及利得稅，以3000元為上限，較去年增加了一倍；單身人士及已婚

人士免稅額都有放寬，將有超過200萬納稅人受惠。預算案還提出新年度首兩季的差餉寬減，每戶上限500元。另外，綜援、生果金等社會福利額外發放半個月款項，加強康復服務，增加日間、住宿及學前名額，優化醫療服務等一系列惠民措施的推出，回應了中產減稅、長者安老、基層支援等多方訴求，體現了今次預算案的溫度與包容性，讓市民尤其是基層分享經濟發展的成果。

值得一提的是，由於北都建設及創科發展需要持續投入，預算案提出將借債上限由7000億元提升至9000億元，日後也將發行更多長期債券，以更好匹配現金流年期與工程項目的需要。在擴大發債規模下，債務佔香港GDP比率維持在14.4%至19.9%的穩健水平，遠低於多數發達經濟體。這一財政策略既推動本港債市多元發展，又守住底線，為「創科驅動」與「關愛惠民」提供有力支撐。

概括而言，新一份預算案為實施施政報告和落實政府施政方針提出務實舉措、提供財政支持，有利於發揮香港在「一國兩制」下內聯外通的獨特優勢，推動香港拼經濟、謀發展、惠民生，搶抓發展新機遇，更好融入和服務國家發展大局。因為預算的前瞻性和長期布局，所以預算案不僅是新一年的行動綱領，也是面向未來的發展藍圖，將為推動香港高質量發展打下堅實基礎。

## 多項免稅額提高 長生津生果金出雙糧 退薪俸稅上限3000元 寬減兩季差餉

### 加甜惠民

新一份財政預算案昨日出爐，受惠於股市暢旺及經濟增長加快，政府財政狀況提前轉虧為盈，本年度綜合賬目錄得29億元盈餘，「派糖」規模加碼至220億元，較去年的78億元多1.8倍，當中包括薪俸稅及利得稅退稅上限倍增至3000元、寬減差餉多一季等一次性支援措施，上調多項免稅額，並延長長者醫療券獎賞先導計劃。財政司司長陳茂波表示，新一份預算案主題是創科驅動、金融賦能、多元發展、關愛惠民，形容要做大個餅、分好蛋糕，強調政府在秉持審慎理財原則下，會於力所能及的範圍內支援市民及中小企。

多個政黨及立法會議員認為「派糖」力度適中，有助市民減輕負擔。有智庫認為，寬減薪俸稅、利得稅、免稅額調整等措施，能適度紓緩市民的生活與企業的營商壓力。

大公報記者 曾敏捷

### 長者醫療券獎賞先導計劃

● 同一年度（1至12月）內，累計用滿1000元醫療券在指定基層醫療服務  
● 系統自動發500元獎賞到醫療券戶口  
● 每年最多1次；3年最多1500元  
● 獎賞僅限用於指定基層醫療，不可提現

AI 解碼



### 免稅額通通上調

基本及單親  
● 由13.2萬元增至14.5萬元

已婚人士  
● 由26.4萬元增至29萬元

子女及額外子女  
● 由13萬元增加至14萬元

供養60歲或以上父母或祖父母  
● 由5萬元增加至5.5萬元

供養55至59歲的父母或祖父母  
● 由2.5萬元增至2.75萬元

父母或祖父母入住合資格院舍長者住宿照顧開支的扣除上限  
● 由10萬元增加至11萬元

資料來源：財政預算案

▲ 新一份財政預算案將子女免稅額及額外子女免稅額，由十三萬元增加至十四萬元，減輕了父母負擔。  
大公報記者林長堅攝

繼連續三年錄得大額財赤後，受惠股市暢旺，政府印花稅收入大增，政府公共財政狀況顯著改善，綜合賬目提前恢復盈餘。政府最初估算計及發債，本年度赤字達670億元，最終錄得29億元盈餘，較上年度的872億元赤字大大改善。

隨着經濟穩中向好，政府預計下年度總收入進一步增加11%至7652億元，當中印花稅預料突破1000億元。計及發債收入，未來五個財政年度，政府綜合賬目都會錄得盈餘，下年度綜合盈餘料達221億元，但非經營賬目因為基建開支，仍會出現赤字。財政儲備方面，截至下月底預料將跌至6572億元，相當於10個月的政府開支，但預計下年度會稍為回升。

財政改善，預算案「派糖」規模加碼，其中一次性支援措施涉及合共約158億元，包括寬減2026/27年度首兩季住宅及非住宅差餉，每季上限500元；寬減2025/26課稅年度100%利得稅、薪俸稅和個人入息稅，上限為3000元；另外發放額外1個月綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，以及為在職家庭津貼作相若安排。

此外，預算案建議2026/27年年度起，把基本免稅額及單親免稅額由13.2萬元增至14.5萬元、已婚人士免稅額由26.4萬元增至29萬元，供養父母和子女的免稅額亦上調（詳見表），基本上所有「打工仔」都受惠。舉例年收入超過20萬元、但不多於30萬元的打工仔，平均寬減稅款2260元。

各項免稅額寬免後，政府預計每

年將少收約52.1億元。寬免措施將會長期維持，市民日後的稅務負擔都會有所減輕。預算案亦提出將「長者醫療券獎賞先導計劃」延長兩年，至2028年，涉及額外開支10億元。

陳茂波昨日下午出席記者會時表示，各項「派糖」措施涉及近220億元，形容「粒糖」較去年多1.8倍。被問到日後會否加大「派糖」力度，他稱現屆政府着重針對性紓困措施，政府需平衡不同意見，希望經濟有所改善時，能夠照顧更好照顧基層市民。

### 團結基金：政府「藏富於民」

團結香港基金副總裁兼公共政策研究院執行總監水志偉表示，歡迎政府在公共財政狀況改善之際，秉持「藏富於民」的理念，落實自2016/17年度以來首次針對各項免稅額的調整。他指出，免稅額往往「易升難跌」，政府此舉充分顯示了其決心與承擔。當中，基本個人及已婚人士免稅額整體增幅達一成，將有效減輕廣大受薪階層的稅務負擔及近十年的通脹壓力；子女免稅額上調則有助鼓勵生育及締造家庭友善環境。他亦樂見政府推出惠及社會各界的紓緩措施，認為寬減差餉及薪俸稅與利得稅，能適度紓緩市民的生活與企業的營商壓力。

### 政府公共財政中期預測

	2025-26 修訂預算	2026-27 預算	2027-28 預測	2028-29 預測	2029-30 預測	2030-31 預測
經營賬目	512.86 億元	119.10 億元	264.42 億元	411.97 億元	521.62 億元	688.70 億元
非經營賬目	(1516.95 億元)	(900.92 億元)	(985.88 億元)	(1472.63 億元)	(1232.2 億元)	(1073.28 億元)
綜合賬目	(1004.09 億元)	(781.82 億元)	(721.46 億元)	(1060.66 億元)	(710.58 億元)	(384.58 億元)
【未計入發行及償還債券款項】						
綜合賬目	29.05 億元	221.1 億元	79.31 億元	106.27 億元	173.71 億元	183.94 億元
【已計入發行及償還債券款項】						
財政儲備	6572.22 億元	6793.32 億元	6872.63 億元	6978.9 億元	7152.61 億元	7336.55 億元
【截至3月31日】						
相當於政府開支的月數	10	10	10	10	10	10
相當於本地生產總值的百分比	19.7%	19.5%	18.8%	18.1%	17.7%	17.3%

註：  
● 經營賬目包括各項政府稅收、投資收入、政府收費，以及政府日常開支（醫療、社福、教育等）；非經營賬目包括地價收入，以及基建工程及土地徵用開支；經營賬目及非經營賬目合計為綜合賬目。  
● ( ) 為赤字

資料來源：財政預算案

## 外匯基金轉撥1500億 支持北都等基建

【大公報訊】記者曾敏捷、李慧妍報道：新一份財政預算案持續落實強化版財政整合計劃，包括首次將1500億元外匯基金投資收入分兩個財政年度撥回至基本工程儲備基金，支持北部都會區及其他基建項目。財政司司長陳茂波昨日表示，轉撥外匯基金做法不常態化，只是轉換投資方式，切合香港未來發展需要，「資金放在外匯基金是做投資，投入北都亦是投資」。

### 陳茂波：做法不會「常態化」

預算案提到，外匯基金去年投資表現創歷史新高，截至去年底，有逾4.1萬億元總資產，建議在不影響貨幣金融體系穩健下，分兩個財政年度撥回共1500億元至基本工程儲備基金，以支持北都及其他基建項目。

預算案亦建議，將約370億元的債

券基金盈餘撥回政府綜合賬目，並整合多個種子基金，包括修訂環保及自然保育基金、自資專上教育基金、香港特別行政區政府獎學基金、禁毒基金等四個基本財務安排，以及取消支援四川地震災區重建工作信託基金、香港展能精英運動員基金，以及殘疾人士藝術發展基金等，合共回撥158億元至政府賬目。

陳茂波表示，外匯基金在剛過去的財政年度，錄得3300億元的投資收益，撥調1500億元，約為收益的一半，已充分考慮基金用作維持香港金融穩定的重要作用。他強調，資金轉撥嚴格遵循《外匯基金條例》：一是不得影響外匯基金維護香港貨幣穩定及鞏固國際金融中心地位的核心功能，本次1500億元的轉撥不會動搖其運作基礎；二是必須確保基金資產充足以應對金融風險並維持貨幣穩定，轉撥後仍完全符合法定要求，「此次安排並非

態化，而是基於外匯基金的設立初衷、現時規模及香港未來發展的實際資金需求作出的審慎決策。」

金融管理局回覆查詢表示，《外匯基金條例》第8條對從外匯基金轉撥款項到政府其他基金定有明確規定，包括轉撥相當不可能對外匯基金履行維持貨幣金融穩定的能力有不利影響，以及須確保外匯基金資產不少於尚未履行的各項責任總和的105%。外匯基金於2025年錄得逾3300億港元的投資收入，向政府作出轉撥後，外匯基金累計盈餘仍較2024年底有所增長，升至逾7800億港元。外匯基金持有4200多億美元的龐大外匯儲備，達貨幣基礎1.6倍，是支持聯繫匯率制度和金融系統穩定的堅實基礎。金管局有能力亦有信心繼續按《外匯基金條例》，維持本港貨幣及金融體系穩定和健全。