

# 聚焦就業養老育幼 讓發展成果惠及百姓

# 健全「投資於人」機制 破解民生痛點難點

## 兩會前瞻·「十五五」開新局

2026年是「十五五」開局之年，今年的全國兩會承載着公眾對未來五年的期待。大會召開在即，在多家門戶網站的兩會留言板中，「就業創業」「生育託育」「養老服務」等民生問題成為網友熱議的話題。如何促進高質量充分就業，守護老人小孩「一老一小」的幸福，亦是擺在全國兩會代表委員面前的重要課題。

多位專家在接受《大公報》訪問時表示，民生是發展的根本落腳點，要進一步健全「投資於人」的長效機制，聚焦就業、養老、育幼、醫療、教育等民眾最關切的領域，通過完善政策體系、強化服務保障，破解民生痛點難點，讓發展成果更多更公平惠及全體人民。

大公報記者 江鑫綱

就業是最大的民生，亦是經濟發展最基本的支撐。「十五五」規劃建議要求「高質量充分就業取得新進展」。對此，全國政協委員、中國勞動和社會保障科學研究院智庫首席專家莫榮表示，「十五五」時期的就業工作需要圍繞促進高質量充分就業，實現就業機會更加充分，就業環境更加公平，就業結構進一步優化，人崗匹配更加高效，勞動關係更加和諧，收入分配制度不斷完善，覆蓋城鄉勞動者的社會保障體系更加健全，新就業形態勞動者權益得到積極保障，持續促進就業質量的有效提升和量的合理增長。

莫榮提出，當前和未來一段時期，就業工作仍然面臨新形勢新挑戰。其中，勞動力供給「總量承壓」與「結構失衡」並存，青年「慢就業」心態下的總量壓力與質量的錯配值得關注。同時，推動勞動力市場的「適老化改造」，將成為緊迫的系統性工程。人工智能觸發就業市場結構性等深層次變革亦需要積極應對。

### 優化職業技能培訓

對此，官方工作計劃有所回應。人社部近日公布的下一步工作計劃提出，將制定《新就業形態勞動者基本權益保障辦法》，推動修訂《職工帶薪年休假條例》，完善最低工資標準調整機制等。上述舉措將進一步指導規範企業用工，保障勞動者合法權益，提供更加完善、更加友好的就業環境。另外，人社部還將出台應對人工智能影響促就業文件。

同時，人社部將聚焦「投資於人」，深入實施「技能照亮前程」培訓行動。優化培訓供給，聚焦人工智能、新能源汽車、低空經濟等新質生產力領域及養老護理等社會急需領域，推廣多種培訓模式。首都經濟貿易大學中國新就業形態研究中心主任張成剛表示，該行動有望進一步打通「需求一培訓一評

價一就業」鏈條。他建議，後續要緊緊依託高質量發展主題，抓住新質生產力發展契機，抓牢數字經濟、平台經濟、綠色轉型帶來的就業結構調整機遇，推動產業升級帶動就業擴容。

### 科技賦能智慧養老

養老服務業既是涉及億萬群眾福祉的民生事業，也是具有巨大發展潛力的朝陽產業。「十五五」規劃建議明確提出「健全養老事業和產業協同發展政策機制」「發展銀髮經濟」。對此，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學理論與方法研究中心教授王水雄提出，在供給端，應推動養老產業與數字技術深度融合，利用人工智能工具搭建智慧養老服務平台，提供健康監測、居家照料等精準服務，同時依託「養老金融」政策支持，引導社會資本參與養老產業；在人力端，一方面積極開發老年人力資源，鼓勵身體健康、有專業技能的老年人參與志願服務、技術諮詢等工作，實現「銀髮價值再發揮」，另一方面培育養老服務專業人才隊伍；在市場端，挖掘老年人精神文化、健康養生等需求，培育特色養老產業集群，讓銀髮經濟成為拉動消費、促進就業的新增長極。

在「育幼」方面，各地亦給予了很多真金白銀的投入。例如，河南省明確今年實施早孕關愛、孕育和出生缺陷防治能力提升計劃，推進產康一體化服務，落實好育兒補貼、生育休假、免費學前教育等政策。湖南省提出，統籌發展普惠託育和託幼一體化服務，培育100個省級職工子女託育託管服務點等。

王水雄表示，人口老齡化、少子化是當前面臨的重要結構性問題，解決核心在於制定系統性的生育支持政策。政策需圍繞「生得起、養得好」發力，通過全方位的支持體系，減輕家庭生育養育負擔，逐步優化人口年齡結構，為長遠發展奠定人口基礎。



2月11日，江蘇省泰興市濟川街道康樂老年公寓內，商井社區志願者與老人們一起包餃子。



在上海市普陀區長征鎮辦班點，寒托班的小學生展示手工製作的小火炬。



浙江省建德市新春人才招聘會上，應聘者在「一站式服務專區」諮詢。

## 2026全國兩會調查熱詞榜

### 民生保障

- 網民普遍期盼國家在「逐步提高城鄉居民基礎養老金」「健全社會救助體系」等方面持續發力。超六成網民倡導保障婚育人群職業權益，加大住房政策向婚育家庭傾斜力度，切實減輕家庭養育負擔。

### 社會治理

- 65.78%的網民呼籲暢通群眾訴求表達渠道，推動矛盾糾紛源頭化解、高效處置。超六成網民建議關注偏遠農村、城市邊緣區域，補齊基本公共服務短板，促進城鄉區域服務均衡發展。

### 全面從嚴治黨

- 65.38%的網民對「精簡文件、會議數量，提升文件質量、會議效率」等為基層減負的成效感受深刻。83.01%的網民認為必須始終保持反腐高壓態勢。

### 全面依法治國

### 社會文明

### 科教創新

- 超六成網民期待深入推進「AI+醫養」「AI+政務」「AI+教育」等數字應用場景。

### 鄉村振興

### 經濟發展

### 全面深化改革

### 美麗中國

### 內需主導

- 81.39%的網民期待擴大內需相關政策加快落地，有效緩解就業、增收壓力。

### 對外開放

資料來源：人民網

## 加快舊房改造 提升居住品質

### 安居樂業

人民網的2026年全國兩會調查結果顯示，「民生保障」「社會治理」「全面從嚴治黨」穩居2026全國兩會熱詞榜前三，成為網民最關切的核心議題。位列第四至第十二位的熱詞依次為：「全面依法治國」「社會文明」「科教創新」「鄉村振興」「經濟發展」「全面深化改革」「美麗中國」「內需主導」「對外開放」。調查顯示，網民普遍認可養老託育等社會服務進社區、醫保個人賬戶資金跨家庭共濟、低收入群體兜底幫扶提質增效等舉措，切實帶來生活便利，同時期盼國家在「逐步提高城鄉居民基礎養老金」「健全社會救助體系」等方面持續發力，織密扎牢民生保障網。

穩就業是民生之本，強新就業形態、超齡等勞動者基本權益保障，推動產業發展與就業擴容深度協同，多措并举破解就業難題。此外，婚育養育話題引發廣泛關注，超六成網民倡導保障婚育人群職

業權益，加大住房政策向婚育家庭傾斜力度，增加婚戀、生育、養育家庭補貼標準，切實減輕家庭養育負擔。

安居是民生之基，參與調查的網民對提升居住品質寄予厚望：60.45%的網民呼籲加快推動老舊住房、老舊小區、老舊街區的更新改造；57.16%的網民建議聚焦困難家庭、工薪階層及新市民需求，加大保障性住房供給力度；56.86%的網民期盼適度下調住房公積金和商業銀行住房貸款利率。



▲在山西省呂梁市臨縣水柏林苑易地扶貧搬遷安置點，從臨縣羅峪鎮馬家山村搬遷來的一家人在屋裏玩耍。

## 中國調整對加拿大反歧視措施 不加徵對油渣餅和豌豆100%關稅

【大公報訊】據中新社報道：中國國務院關稅稅則委員會27日發布公告，調整對原產於加拿大的部分進口商品加徵關稅措施。為落實中加兩國領導人達成的重要共識，根據《中華人民共和國關稅法》《中華人民共和國海關法》《中華人民共和國對外貿易法》等法律法規和國際法基本原則，國務院關稅稅則委員會發布公告，自2026年3月1日至2026年12月31日，調整《國務院關稅稅則委員會關於對原產於加拿大的部分進口商品加徵關稅的公告》（稅委會公告2025年第3號）規定的加徵關稅措施，不加徵對原產於加拿大的油渣餅、豌豆加徵的100%關稅以及對原產於加拿大的龍蝦、蟹加徵的

25%關稅。本次中加調整雙邊加徵關稅措施，有利於深化中加經貿合作，推動中加經貿關係健康、穩定、可持續發展。

此前，商務部於2024年9月26日就加拿大對華相關限制性措施發起反歧視調查，並於2025年3月8日發布裁決公告，宣布對加採取加徵關稅的反歧視措施。商務部新聞發言人表示，為落實兩國領導人達成的重要共識，中加雙方就妥善解決電動汽車、鋼鐵和鋁產品、農水產品等領域的經貿問題做出了具體安排。近期，中國和加拿大就處理有關經貿問題形成了初步聯合安排，加拿大政府正式宣布部分調整對自中國進口鋼鋁產品採取的加徵關稅等限制措施。

## 3C+二維碼 內地充電寶認證新規明起試點

【大公報訊】根據中國國家市場監督管理總局宣布，自2026年3月1日起，將對流動電源（充電寶）等風險較高的產品，實施更嚴格的新一代「3C認證」要求。除全新「CCC認證」標誌外，還需加上可追溯二維碼，作為產品「數字身份證」。這個可供追溯產品來源的二維碼，只需用手機掃描，就能即時查閱到認證證書的編號、生產商名稱、產品規格及證書狀態等詳細資訊。這項新措施旨在杜絕不法人士使用偽冒3C認證產品的情況，讓消費者用得更安心。

新規定自2026年3月起對部分產品開始試點，經一年過渡期後將擴大試點產品範圍。即2027年3月1日起，試點範圍對應的全部獲認證產品均需符合新要求，屆時中國境內生產、銷售及進口的行動電源，如沒有二維碼的新產品將禁止出廠及銷售。

在過渡期間，持有附帶舊款3C認證（即沒有二維碼的版本）的流動電源，暫時仍可於內地的飛機及高鐵等交通工具上使用。然而，對於完全沒有任何3C認證標誌的產品，則會被嚴格禁止。

## 推動醫療資源下沉 家門口即享服務

### 守護健康

健康是民生之基，醫療是民生之需，亦是每年兩會的焦點話題之一。年初舉行的全國衛生健康工作會議提出，優化醫療機構功能定位和結構，持續推進醫療衛生強基工程，穩定二級醫院運行並拓展康復護理功能，調控三級醫院規模、發展速度，優化結構，全面提升醫療衛生服務公益性、可及性和能力水平。

「十五五」規劃建議明確提出，實施醫療衛生強基工程。國家衛生健康委衛生發展研究中心主任諸宏明撰文稱，未來，基層衛生健康事業高質量發展將面臨三大挑戰。一是老齡化程度持續加深，隨之而來的是人群疾病風險的增加。二是人口向經濟發達地區、城市群進一步聚集，人口流入地面臨新居民就醫和異地就醫雙重壓力。此外，還有

傳染病防治形勢依然嚴峻複雜，慢性病負擔日益加重。

面臨上述新形勢和新挑戰，諸宏明表示，首先要全面推進醫療衛生強基工程。重點是要推進緊密型縣域醫共體建設，推動資源下沉，優化服務內容，提升服務頻次，保障服務質量。其次是要進一步推進緊密型醫聯體建設，促進人員、收入等下沉落地。建立醫保支持基層醫療衛生服務的傾斜性政策，促進患者下沉。第三，要不斷發展壯大基層醫療衛生人才隊伍，完善用人留人政策，持續提升人員素質。同時，還要注重運用人工智能等信息化手段。推動遠程醫療服務網絡建設，讓基層百姓能便捷地享受到優質醫療資源。



► 國家衛生健康委「連心工程」健康幫扶活動上，來自北京地壇醫院的醫生為貴州省台江縣小河村村民進行超聲檢查。

新華社