

# 「十五五」：學習貫徹白皮書精神的另一個視角



2月10日，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（以下簡稱白皮書），全面回顧了香港維護國家安全的實踐歷程，深入闡述了中央政府對香港維護國家安全的原則立場，系統總結了「一國兩制」下香港維護國家安全的經驗啟示。這對於全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，進一步做好香港維護國家安全工作，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，具有重大而深遠的意義。學習貫徹好白皮書精神，不僅要深入學習領會其文本、文字、文意，更有必要從「十五五」視角去看待和認識香港的國家安全問題，特別是「十五五」時期香港如何統籌好發展和安全問題。

從「十五五」視角認識香港國安問題以及「十五五」時期香港統籌發展和安全問題，首先就要將白皮書和二十屆四中全會通過的「十五五」規劃建議一體閱讀學習。如此一來，我們就很容易得出結論：白皮書就是二十屆四中全會精神在香港維護國家安全以及香港統籌發展和安全方面的貫徹執行，也可以說是「十五五」規劃建議港澳專章在香港國安工作領域的拓展延伸。從這一角度看，學習貫徹白皮書精神，首先就要與香港正在研究制定的首份「五年規劃」銜接呼應起來。進一步看，白皮書可謂已給「十五五」時期香港統籌發展和安全的工作藍圖提供了良好底本。

一體學習「十五五」規劃建議和白皮書，立即就能感受到不斷融入和服務國家發展大局的香港和祖國在國家安全領域的高度同頻共振，香港比內地其他任何城市都能更加真切感受到正處於基本實現社會

主義現代化關鍵時期的國家正面臨更加艱巨複雜的國際環境挑戰，同時香港也必將在複雜多變的環境中闖出新道路、作出新示範。正如習近平總書記所指出的，「安全是發展的前提，發展是安全的保障。」

未來5年，我國各種不確定難預料的風險因素將明顯增多，統籌發展和安全任務更加艱巨。白皮書精準把握香港的國際化特色和優勢，着重提出「面對複雜多變的形勢，必須把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐的全過程」，並且賦予香港更大的使命，不僅要堅持統籌發展和安全，還要堅持在開放中維護安全，「在高度國際化環境下，香港既堅定不移維護國家安全，又堅定不移保持開放，在開放中保安全，以安全促開放」。這樣一來，香港維護國家安全的實踐，不僅夯實了「一國兩制」實踐的安全根基，進一步充實了我國國家安全體系，還對在高度國際化、全面開放條件下維護國家安全進行了成功探索，豐富了中國特色國家安全道路的內涵，也為各國各地區維護國家安全作出了新示範。

## 高水平安全護航高質量發展

一體學習「十五五」規劃建議和白皮書，立即就能感受到「十五五」時期國家建設「更高水平平安中國」和香港推動「以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展」的目標與內容的高度一致性。「十五五」規劃建議指出，「建設平安中國是中國式現代化的重要內容。堅定不移貫徹總體國家安全觀，走中國特色社會主義社會治理之路，確保社會生機勃勃又井然有序。」白皮書也強調，「當前，中國進入了以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」實踐進入了新階段，香港維護國家安全面臨的形勢依然嚴峻複雜、鬥爭依然尖銳激烈。新時代新征程，必須以總體國家安全觀為指導，牢牢把握「一國兩制」下維護國家

安全的實踐要求，堅定不移建設高水平安全，護航「一國兩制」實踐行穩致遠。」由此可見，「十五五」時期高水平平安中國建設和在香港以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，都必須堅定不移貫徹總體國家安全觀。

在具體內容上，白皮書的撰寫體例雖與「十五五」規劃建議的國家安全專章不同，但是其要點也基本按照規劃建議的基本布局展開。中央「十五五」規劃建議國家安全專章主要從健全國家安全體系、加強重點領域國家安全能力建設、提高公共安全治理水平和完善社會治理體系等4部分展開，而白皮書關於香港維護國家安全工作的有關部署也基本能夠與規劃建議的國安專章對應起來。比如，在健全國家安全體系部分，一方面白皮書多次明確指出香港的維護國安實踐「進一步充實了我國國家安全體系」，是國家安全體系的重要組成部分。另一方面還對「反制裁、反干預、反「長臂管轄」」等工作作出同樣部署，只是規劃建議從全國層面強調要「加強鬥爭」，而白皮書則具體化到香港強調「健全制度機制」。再如，加強重點領域國家安全能力建設部分，規劃建議強調了要把捍衛政治安全放在首位、夯實國家安全基礎保障、加強新興領域國家安全能力建設、提高防範化解重點領域風險能力、嚴防系統性風險等。而白皮書則秉持規劃建議精神及脈絡，只是內容更加具體化和香港化：同樣強調「堅持把政治安全擺在首位」，並且根據香港高度國際化的獨特地位優勢，進一步指出要塑造「開放型安全」，「強調在開放環境中動態維護國家安全」。為了鞏固提升香港「久負盛名的國際金融、航運、貿易中心」地位作用，強調「在香港維護國家安全，就是維護全球產業鏈、供應鏈、資金鏈安全，就是維護國際經濟金融安全，就是維護經濟全球化的基本秩序」。又如，在提高公共安全治理水平部

分，規劃建議提出「完善公共安全治理體系，推動公共安全治理模式向事前預防轉型」，強調「提高防災減災救災和重大突發公共事件處置保障能力」「加大預防和打擊電信網絡詐騙、毒品犯罪等的力度」，這些對於宏福苑災後的香港特別有指導意義。

一體學習「十五五」規劃建議和白皮書，對於香港科學制定實施首份「五年規劃」和「十五五」時期香港更好統籌發展和安全，思路將更加清晰、行動將更有信心、工作將更富成效。

## 在動盪不安世界中穩如磐石

要充分認識到，白皮書的主題雖然是香港維護國家安全，但其視野及工作部署要求絕不僅限於維護國家安全，而維護國家安全的目的「就是為了讓香港更好地發展，讓香港居民過上更好的日子，讓投資者的合法權益得到更好保護」。正如白皮書所指出的，「安全是發展的前提，發展是安全的保障，維護安全和推動發展都要堅定不移。香港的獨特地位和優勢，是在發展中形成的，同樣要在發展中鞏固和提升」。白皮書還希望香港「樹立發展是硬道理、安全也是硬道理的理念，既抓好高質量發展這個第一要務，又抓好維護國家安全這個頭等大事，把香港繁榮發展建立在確保安全的基礎上」。

在此基礎上，白皮書系統總結的堅持中央政府根本責任和特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中、堅持尊重和保障人權、堅持在法治軌道上維護安全、堅持統籌發展和安全、堅持在開放中維護安全等「一國兩制」下香港維護國家安全的經驗啟示，也不僅僅是為香港更好維護國家安全，這「六個堅持」也是指導和確保香港高質量發展的經驗總結。也正是在這一意義上，白皮書第五部分的標題才稱之為「以高水

平安全護航「一國兩制」事業高質量發展」，這樣香港在「新形勢下應推動發展和安全動態平衡、相得益彰，堅持促進創新和防範風險相統一」。

還必須看到，白皮書對於香港「以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展」的「六個堅持」的經驗總結和工作部署，正是與中央規劃建議所規定的「十五五」時期經濟社會發展必須遵循的6個原則（即堅持黨的全面領導、堅持人民至上、堅持高質量發展、堅持全面深化改革、堅持有效市場和有為政府相結合、堅持統籌發展和安全）同一源頭、高度關聯，有的是直接對應，有的是衍化而生，有的則穿插在白皮書的有關段落之中（堅持有效市場和有為政府相結合在白皮書中字句變動為「把有為政府和高效市場更好結合」）。而這就是「十五五」時期香港統籌好發展和安全、以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展的真正底氣所在。

改換一個視角，打開一片天地。從「十五五」的視角一體學習中央規劃建議和白皮書，就能更好理解發展和安全的關係，更好掌握發展和安全的辯證法，更好統籌發展和安全的系統工作。或者更為直白一點說，就能更好地做發展工作。從這一角度再來看白皮書結尾的一段話，就更能理解其中的深意。這段話就是：有了高水平安全的香港，定能戰勝前進道路上的風險挑戰，在動盪不安的世界中穩如磐石；有了高水平安全的香港，定能主動識變應變求變，廣泛凝聚社會共識，在改革中開創香港發展新局面，實現長治久安和長期繁榮穩定；有了高水平安全的香港，定能充分發揮「一國兩制」制度優勢，更好融入和服務國家發展大局，在以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業中創造新輝煌、作出新貢獻。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

# 美伊再開打，中東動盪根源何在？



就在雙方還在談判之際，美國對伊朗不宣而戰。極為諷刺的是在襲擊前一刻，擔任調解人的阿曼外交大臣在美國華盛頓接受採訪時透露，談判已取得重大突破：伊朗已同意「永遠不擁有可製造核武器的核材料」，並承諾實現「零積累、零庫存」。當然偷襲的效果也是驚人，達到斬首目的。這不由得使人想起著名的1941年偷襲珍珠港事件。

美國和伊朗曾經是鐵桿盟友。1953年美國通過政變推翻了民選總理摩薩台，扶持巴列維國王親西方獨裁政權，並支持其發展核技術。這也是伊核問題的原點。1979年伊朗發生革命，此後的德黑蘭大使館人質危機震驚世界，雙方敵對斷交。據不完全统计，自此之後伊美至少發生過五次軍事衝突。在衝突過程中美軍還擊落伊朗客機，造成290人遇難，可謂突破人類文明底線。現在雙方再度交火，不過是歷史問題的延續。

按說，伊朗和美國相隔遙遠，伊朗是威脅不到美國切身安全的。何以近五十年美國一直視其為眼中釘，衝突不斷？

總的說來，主要有石油、地緣政治以及核問題。

石油不用多說了，這是戰略物資，美國一定要控制在自己手上。這也是抓捕委內瑞拉馬杜羅總統的原因之一。地緣政治則主要是以色列和伊朗的生死對抗。目前中東國家多數在美國的「斡旋」下和以色列言和，伊朗是唯一的例外，因此被美國認為是對以色列和自己的威脅。美國其實很擅長「既往不咎」，只要對手徹底降伏。但伊朗憑藉石油資源，發展軍事實力並支持包括胡塞武裝在內的中東各反美反以力量。同時它還和美國的競爭對手中國、俄羅斯保持密切的合作。美國要想一統中東，唯一的障礙就是伊朗。所以在這個背景下，本不應該是問題的核技術也變成了問題。

## 假「核」之名清除障礙

伊核技術的起點是美國，現在以核問題為由對伊朗動手，頗為反諷。世界公認以色列是核國家，但美國就從不認為是問題。更值得一提的是伊核問題一度獲得解決，是美國自己將之毀掉。2015年聯合國安理會一致通過由五大常任理事國以及德國與伊朗談判達成的核協議。然而僅

三年美國就單方面退出並恢復對伊朗的制裁。現在卻又把核問題當作動武的理由。僅就此事而言，西方主導的國際社會何來規則與公正？

雖然美伊多次發生軍事衝突，但這一次卻非常不同。一是目的不同。過去美國只是要打擊伊朗核設施或者削弱軍事能力，但這一次卻是要實現所謂的「政權更迭」。第一天的突襲直接針對最高層而不僅僅是軍事目標。

二是衝突的規模遠超過往。美國部署大規模的空海力量，甚至把全球最大的航母福特號也派往地中海。特朗普宣稱要摧毀伊朗導彈能力，徹底消滅其海軍力量。伊朗的反擊也是毫無保留，直接覆蓋美國在中東五國的軍事基地以及以色列。同時第一次使用了終極戰略籌碼：封鎖霍爾木茲海峽。

封鎖海峽是「同歸於盡式」打法，不僅全球20%的石油和天然氣經過這條海峽，伊朗石油同樣完全依賴這條海峽，由於此舉涉及全球各大國的重大利益，反而能拉動其他國家介入以結束衝突。再說油價猛漲也是施壓美國的一種手段。

至少從美國初期的軍事行動來講，並

不是要「以打促談」，而是消滅對方。然而斬首行動的成功並沒有影響到伊朗猛烈高效持續的反擊，這可能令美國陷入戰略困境。特朗普兩個任期雖然多次對外動武，但都是迅速結束的閃電行動，以免陷入戰爭泥潭引發國內政治危機。但面對伊朗這種等級的國家，要想政權更替唯一的辦法就是派兵佔領。這不僅傷亡大，更會演變成阿富汗和伊拉克那樣的曠日持久。這也就成了伊朗絕地全力反擊的底氣，也是伊朗精英集團依然能團結一致面對美國的原因。不過雙方談判的可能性已經很小了，最終大概率是美國見獲勝無望，暫時收手。

## 美或再陷中東長期戰泥潭

不過從根本上講，中東的動盪根源在於域外國家的插手和不公正的國際秩序。即使這場衝突能迅速收場，但真正的和平卻遙遙無期。

最後從地緣政治角度分析一下局外的三大國際力量歐、俄、中的立場。

歐洲顯然是不樂見這場戰爭的發生。一是正面臨俄羅斯威脅的歐洲希望美國不要分散力量而是聚焦歐洲。二是歐洲的發展依賴當下的國際秩序，雖然它也不認同

伊朗，但相較於伊朗，國際秩序更重要。特朗普一年多來已經重創了這個秩序，現在在沒有聯合國授權也沒有國內授權的情況下就對一個主權國家開戰，更無法排除未來對格陵蘭島主權實施同樣威脅。三是歐洲有大量中東移民，中東的局勢往往牽動其內部穩定。

俄羅斯雖然傳統上是伊朗盟友，但俄烏衝突的爆發令俄羅斯無力支持。也同樣是這個原因，它支持的敘利亞阿薩德政府才迅速被推翻。另一方面，特朗普再度執政後，延續了第一任期的親俄立場，不僅在俄烏衝突上偏向俄羅斯，還終止了對烏克蘭的全部軍事和經濟援助。更何況衝突引發的高油價也非常有利於俄羅斯的經濟。現在的俄羅斯從能力和意願上都不想和美國直接衝突。或者正是美國考慮到俄羅斯的反應，才也這麼肆意動手。

對於和美國處於戰略博弈和戰略相持的中國，美國力量分散，道義喪失自然是有利因素。另外中國也早已實現了能源多元化無懼風險。但從人類命運共同體的角度，中國依然會聯手各大國推動化解衝突。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員

# 抓機遇時不我待 強優勢乘勢而上



2月25日，財政司司長陳茂波發表2026/27年度財政預算案，香港經歷連續多年財赤後，經營賬目終見曙光——受惠股市暢旺、印花稅及利得稅收入大增，2025/26年度綜合賬目由原預算的670億元赤字，轉為錄得約29億元盈餘。數字雖未驚天，卻足以傳遞一個信息：香港已走出谷底，正站在一個重要的歷史起點上。

問題是，香港準備好以什麼姿態向前奔跑？作為一名在法律界打滾數十年、見證了從回歸初期到成為如今服務市民的立法會議員，我想藉此機會，說說自己的觀察與期望。

去年，國家主席習近平聽取行政長官李家超述職報告時，充分肯定了李家超和特區政府的工作，並為香港發展指明方向，明確要求特區政府主動對接國家「十五五」規劃，更好融入和服務國家發展大局。

一個「主動」，一個「更好」，字字千鈞。「主動」，意味着不能再坐等中央惠港政策的降臨；「更好」，則是對香港自我超越、積極謀略的清晰期望。

## 從「被動承接」轉向「主動謀劃」

過去，我們習慣於等待中央出台政策紅利，如CEPA、自由行等，然後被動地承接溢出效應。這種模式在特定歷史階段或許行得通，但在當前全球地緣政治波譎詭譎、區域競爭白熱化的背景下，已不足夠。國家需要香港在更高水平對外開放中，發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的作用，這要求我們必須主動出擊，以專業力量重塑發展思維。

在我的競選政綱中，反覆強調的一點便是「主動出擊，精準對接」。這不僅是口號，更是基於我多年推動兩地法治協同的實踐體悟。從推動兩地律師資格互認，到主導建立「國際網上爭議解決中心」，我親眼見證了規則銜接所釋放的巨大能量。

香港擁有普通法體系、國際化營商環境及專業服務等優勢，這些是我們的「獨門絕技」。然而，資產若不活化，便是死水。例如，在北部都會區的建設上，我們不能僅將其視為土地開發項目，而應主動謀劃將其打造為國際法律與爭議解決服務的「樞紐」。我們應主動對接深圳的創新資源，利用香港的法治優勢，為大灣區其他城市的企業「走出去」提供全鏈條的法律保障，讓資金、技術、人才在這裏自由流動、高效配置。這才是從「被動承接」轉向「主動謀劃」的關鍵一躍。

香港未來發展的關鍵在於科技創新、法律制度優勢的發揮，以及大灣區協作平台的建立。我深信，香港在大灣區的角色，不應只是一個高端服務業的「後台」，而是一個集知識產權保護完善、法律仲裁國際化、金融服務多元優勢的「前台指揮中樞」。「十五五」規劃為香港打開了這扇窗，但我們必須自己伸手，把握住窗外的機遇。

以我長期關注的法律與仲裁服務為例，香港不應只做大灣區的「調解員」，更應成為國際商事規則的「引領者」。我們應主動聯動大灣區其他城市，構建統一的跨境爭議解決機制和綠色認證標準，讓香港的資本與專業服務優勢轉化為推動國家高水平對外開放的動力。行政長官也將率領跨局跨部門專班，帶領香港主動對接「十五五」規劃。將香港的具體訴求納入國家規劃的盤子裏，變「國家給什麼」為「我們能做什麼」，讓香港在國家「雙循環」新發展格局中發揮不可替代的節點作用。

## 引領制訂國際商事規則

同時，香港應加快法律體系的適應性改革。面對數字經濟、人工智能等新興領域，我們的法律框架需要與時俱進。香港需要建立更靈活的法律服務模式，支持科技創新，保障市場公平和消費者權益。另外，大灣區建設是國家重大戰略，香港作

為國際金融中心和法律樞紐，也應在其中發揮更積極作用。推動跨境法律服務的便利化，建立更高效的爭議解決機制，為大灣區企業提供更好的法律保障。

時不我待，奮楫揚帆。國家「十五五」規劃開局，特區庫房提前實現轉虧為盈，一系列利好條件正在匯聚。但機遇不等人。全球各大城市都在競逐國際金融中心、創科樞紐、人才聚集地的地位，香港的優勢雖存，卻並非不可替代。

作為立法會議員，我將在議事廳內持續推動香港積極對接「十五五」規劃，包括深化法律科技改革、完善大灣區法律協作框架、支持創科生態圈建設，以及推動政府在支持五年規劃的制定過程中廣泛吸納社會意見。

機遇，從不等待猶豫者。香港的前途，在於敢於跳出「等運到」的慣性思維，在「十五五」的大棋局上主動落子、積極謀篇。乘勢而上，香港必將前途無量。

立法會議員