

世界動盪不安 更體會國安重要性



國務院新聞辦公室2月10日發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（「白皮書」），全面回顧了香港維護國家安全的艱難歷程，凸顯了香港國安法對香港維護國家安全的重要意義，是「一法安香江」，也證明了香港國安局面的來之不易，需要格外珍惜。

當今世界動盪不安，美國明裏暗裏破壞他國安全，更加反襯中國穩定發展局面的可貴之處。深入學習白皮書，才會更加真切感受到香港維護國家安全的重要性。白皮書指出，香港維護國家安全的鬥爭從未停止。這句話意義深刻，也更能讓人體會到香港目前的國安局面來之不易。

「亂」與「治」的強烈對比

在香港國安法頒布實施前，特區政府為了維護國家安全作出過一系列努力，但

是在反中亂港勢力的種種阻撓下，基本法第23條立法沒有成功，這也為反中亂港勢力進一步爭奪香港管治權埋下伏筆。基本法規定香港特區是中華人民共和國不可分離的部分；也考慮到香港的歷史和現實情況，對香港實行「一國兩制」方針。但是，反中亂港勢力處心積慮，不僅將「兩制」無限放大，而且還發起了一系列「去『一國』」與危害國家安全的行動，這包括但不限於：（1）2003年的反基本法第23條遊行；（2）2012年的反國民教育遊行、集會、連署、校內罷課；（3）2014年的非法「佔中」；（4）2016年的「旺角暴亂」；（5）2016年10月少數立法會議員故意違反宣誓要求，公開宣揚「港獨」；（6）2019年的反修例「黑暴」。這一幕幕情景再現，無非是想告訴大家，反中亂港勢力高估自己的能力與無視中央政府的克制，對香港造成了極大的傷害。

應該說，2019年的「黑暴」，是反中亂港勢力全面危害國家安全的集中表現。在黑暴持續期間，可以看到暴徒們廣泛破壞公共交通及基礎設施、瘋狂投擲數千枚

汽油彈、暴力毆打持不同意見市民與執法人員、多次暴力衝擊政府部門、侮辱國家象徵、挑釁執法部門，對香港的法律基石造成嚴重衝擊。誠如白皮書所言，黑暴不僅具有恐怖活動的性質，而且嚴重危害社會穩定與國家安全。

從當時的情況看，要靠特區政府自身解決問題可能困難重重。誠如白皮書所言，由於基本法第23條立法不能及時完成，香港維護國家安全的法律制度存在嚴重漏洞，有關機構設置、力量配備、執法機制存在明顯缺失，成為在維護國家安全上幾乎「不設防」的地方，給反中亂港勢力和外部敵對勢力以可乘之機。在這嚴峻時刻，中央政府必須考慮主動應對，肩負起維護國家安全的根本責任。基本法第18條第四款明確規定，「全國人民代表大會常務委員會決定宣布戰爭狀態或因香港特別行政區內發生香港特別行政區政府不能控制的危及國家統一或安全的動亂而決定香港特別行政區進入緊急狀態，中央人民政府可發布命令將有關全國性法律在香港特別行政區實施。」但是，中央政府並未採用這條規

定，而是通過「決定+立法」的方式，即由全國人大作出決定，並由全國人大常委會立法，在憲法和基本法的軌道上推進維護國家安全制度機制建設，終結香港維護國家安全長期「不設防」的歷史。這也充分說明了，在「一國兩制」方針下，中央政府對香港有關的國家安全事務負有根本責任，有國家作為堅強後盾，香港特區政府才能更好履行維護國家安全的責任。

誠如白皮書所言，香港國安法頒布實施後，危害國家安全的行為和活動得到有效防範、制止和懲治，市民的各項合法權利在安全的環境中得到更好保障，香港告別了動盪不安的局面，恢復了安寧、恢復了秩序、恢復了以往的活力，社會的穩定變得更加持久。市民安心出行，商家安心營業，學生安心上學，商業區充滿生機和活力，市民生命財產安全得到充分保障，香港重新成為全球最安全城市之一。

維護國安沒有「完成時」

不僅如此，有了香港國安法作為中流砥柱，香港實現了從由亂到治走向由治及

興，僅以經濟指標為例，香港經濟自由度蟬聯全球第一，全球金融中心指數評分排名世界第三，世界競爭力排名重返全球前三，世界人才排名大幅躍升至全球第四、亞洲第一。2025年恒生指數上漲27.8%，港股IPO規模同比增長兩倍、高居全球第一。香港航空貨運量連續多年保持全球第一，船舶註冊噸位排名全球第四，國際航運中心發展指數排名全球第四。這些實例，有力駁斥了西方國家對香港國安法的歪曲與抹黑。

當前，「一國兩制」實踐進入了新階段，學習白皮書，就應該認識到香港維護國家安全是一項長期的工作，只有「進行時」，沒有「完成時」。當今世界之亂，西方國家對中國崛起耿耿於懷，圍困打壓不斷，國安形勢依然嚴峻複雜。學習白皮書，就是要做到以總體國家安全觀為指導，牢牢把握「一國兩制」下維護國家安全的實踐要求，堅定不移建設高水準安全，護航「一國兩制」實踐行穩致遠。

香港教育大學教授、香港基本法教育協會執行會長

以創新策略為北都引進科企



2026年是北都都會區從宏觀規劃走向具體落地的關鍵之年。政府於2025年11月公布《新田科技城創科產業發展規劃概念綱要》，確立了三大樞紐（河套、洲頭、麒麟）與五階段發展藍圖，預計新田科技城全面落成後，每年可為本港GDP貢獻高達2500億元，並提供30萬個職位。與此同時，引進重點企業辦公室預計於今年3至4月公布第六批約20家重點企業名單，招商引資的步伐正持續加快。

然而，在全球各大科技中心——深圳、新加坡、上海、迪拜——均爭相以優惠政策搶佔頂尖科技企業之際，香港是否仍能以過去的低稅率模式吸引海內外企業落戶？答案顯然並不樂觀。要將北都打造成真正匯聚全球創科資源的產業高地，應跳脫傳統招商思維，從「被動招商」轉型為「主動賦能」，為企業提供「度身訂造」的落戶方案，才能在激烈競爭中脫穎而出。

引進辦至今已成功吸引逾80家前沿科技企业落戶香港，帶來約500億元投資承諾及數以萬計的優質職位。財政司長表示，政府已為個別企業「度身訂造鼓勵方案，一切可商量」，顯示政府在招商策略上已有一定靈活度。

推動「片區開發」與「園中園」模式

在亮眼成績背後，也要看到，新田科技城首批創科用地仍在平整施工，預計最快要到2026至27年才能交付。部分已簽約的重點企業正面臨「有意向、無廠房」的過渡困境，若未能提供完善的過渡安排，企業流失至深圳或新加坡的風險實不可輕估。

內地企業與國際企業的需求存在根本差異，卻往往採用同一套招商方案。事實上，內地科企主要看重香港的「出海」跳板與資本融資功能；而國際企業則更看重香港進入大灣區的「通道」作用、普通法保障及數據安全環境。若招商策略不能因應不同企業調整，便難以真正打動各方的心。

針對內地科技企業的招引，香港的核心責

點應清晰定位為「走向世界的最佳跳板」。政府可積極推動「片區開發」與「園中園」模式。建議允許內地龍頭科企牽頭競投新田科技城的「片區」土地，以帶動整條產業鏈的上下游企業共同進駐，形成完整的產業生態圈。一旦騰訊、比亞迪、華為等巨頭牽頭落戶，附屬的供應商、服務商自然會跟隨而來，政府毋須逐一招攬，招商效率可倍增。

建議將金融工具與科企招引深度融合。除了100億元「創科產業引導基金」外，持續優化「新型工業加速計劃」，為內地企業提供資金配對，降低其建廠成本。更重要的是，政府可主動向內地科企推介「北都+港股」的整合概念——企業在北都設立研發或生產基地，可借香港交易所《上市規則》第18C章便捷上市融資，取得全球資本支持，為其拓展市場提供強大的財務後盾。

此外，應積極構建「數據特區」以吸引人工智能及量子科技企業。建議在河套區港深創科園設立跨境數據安全流動專區，讓內地AI企業能在符合香港及國際監管框架下，在港合規地獲取全球數據庫進行模型訓練，為其AI產品取得「國際認證標籤」，打通走向海外市場的關鍵一步。

面對國際頂尖科企，香港不能只靠財務優惠，更要靠「差異化場景」與「制度護城河」。

「場景招商」是突围的核心策略。建議政府釋出北都在建過程中的「真實應用場景」——包括智慧城市管理系統、可持續能源網絡、跨境物流優化、先進醫療基建等，讓具備相關技術的國際企業，以北都作為亞洲市場的首個商業實踐基地。企業若能在北都的真實環境中完成產品測試與認證，便等於取得了進軍全球最大消費市場的「入場券」。這種招商模式，對許多渴望打入大灣區的歐洲環保科技及生命健康企業而言，吸引力遠勝單純的稅務減免。

與此同時，充分彰顯香港普通法和知識產權的制度優勢。在當前地緣政治複雜的國際環境下，不少掌握尖端技術的國際企業對進入大灣區存有顧慮，而香港恰恰提供了一個「兩制並行」的獨特緩衝空間。政府可向國際科企明

確宣傳：在北都設立亞太區研發總部，可同時享受進入中國市場的地理便利，以及香港普通法對其核心知識產權的嚴格保護。這是香港在全球招商版圖上「不可替代的位置」。

對具戰略意義的國際科企（如後量子密碼學、先進半導體材料或新型生物製劑的企業），建議政府與引進辦合作，提供「一企一議」的專屬落戶優惠包，涵蓋土地免租過渡期、高管薪稅退稅、頂尖國際學校學位配額及快速審批通道，務求在競爭者出手之前率先鎖定目標企業。

招商引資做到靈活差異化

面對新田科技城土地尚未就緒的現實，政府可推出過渡性方案。建議政府在元朗創新園及現有工業邨內，騰出一批短期過渡廠房，讓已簽約的重點企業能夠「先落戶、先運作、先招才」，待新田科技城的熟地於2027年後分批交付，再統一「無縫搬遷」，形成「北都產業預備軍」。

此外，應強化產學研的紐帶作用。建議在招商條款中，加入要求落戶北都的重點企業，須與本地大學合作的條款，確保技術留港轉化、人才在地培育，真正讓科研成果在北都「生根發芽」。

北都都會區不僅是一個土地開發項目，更是香港在下一個三十年重新定位自身全球競爭力的歷史機遇。要把握這個機遇，招商引資的策略必須精準、靈活、差異化，既能打動希望透過香港「出海」的內地科企，又能吸引找尋進入中國市場平台的國際頂尖企業。

相關部門需打破各自為政的「孤島」心態，建立統一的KPI驅動招商機制，同心協力提速建設北都。

唯有如此，北都都會區方能從一片施工中的新界土地，蛻變為足以媲美深圳南山、新加坡緯壹科技城的世界級創科高地，為香港「南金融、北創科」的宏願，寫下最有力的一個註腳。

香港策劃工程師學會副會長、公共行政學榮譽博士

香港五年規劃的關鍵意義

今年的全國兩會，其中一個焦點是討論國家「十五五」規劃綱要草案。行政長官李家超早前宣布，將首次制定「香港五年規劃」，全面對接「十五五」規劃。這一決策展現特區「當家人」的擔當，是香港更好融入和服務國家發展大局的重要舉措。亦標誌著香港管治思維實現歷史性跨越，從過往的短期布局，轉向注重長遠戰略的整體謀劃，無疑是由治及興進程中一場深刻的自我革新。

長期以來，「積極不干涉」「小政府大市場」理念主導香港發展，導致產業結構單一、抗風險能力偏弱，反觀世界其他主要經濟體均強化戰略規劃。在百年變局加速演進、國際競爭日趨激烈的當下，單靠市場的「無形之手」，已難確保香港經濟長期穩定增長。因此，制定香港五年規劃是審時度勢的必然選擇。行政主導體制的成功實踐，正是香港能夠高效制定並落實五年規劃的根本制度保障。而堅持和完善行政主導，行政長官角色關鍵、職責重大。李家超親自領導跨部門專班統籌規劃，正是對這一角色的充分踐行，更有助凝聚全政府、全社會力量協同推進。

在制定與落實香港五年規劃的過程中，行政機關需要立法、司法機關積極支持配合，形成強大治理合力。行政立法良性互動，加上行政、立法和司法機關同唱一台戲，為規劃的未來落實奠定了穩固基礎。

香港五年規劃將體現與國家戰略的深度契合，堅持經濟發展與民生改善雙輪驅動。其一，規劃核心在於全面對接國家發展。從鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，到加快建設國際創科中心，香港的發展方向與「十五五」規劃高度同頻。

其二，積極開拓經濟新增量。特區政府將目光投向新興市場，李家超表示，特區政府代表團會優先考慮出訪東歐、中亞，為企業探尋新機遇。行政長官去年率領商貿代表團訪問中東，行程取得的成果已陸續顯現，證明了主動「走出去」的戰略價值。

用好制度優勢 推動發展破局

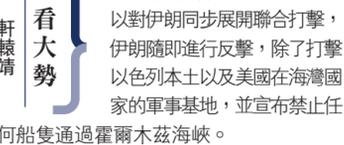
其三，全力推進北都都會區建設。作為香港未來發展的戰略引擎，北都發展由行政長官親自主導委員會推進，並為之訂立專項法例，彰顯其重中之重地位。

其四，切實回應民生關切。特區政府已通過加快簡約公屋建設、優化置業階梯等措施，着力解決住房難題。未來五年公營房屋建屋量大幅提升的目標，體現了政府破解深層次矛盾的決心。

今年是「十五五」規劃開局之年，特區政府首次制定香港五年規劃，既是體現特區「當家人」擔當，也是行政主導體制優越性的生動實踐。只有把行政主導堅持好完善好，不斷提升特別行政區治理效能，香港的經濟才能繁榮發展。

展望未來，隨着規劃的落實，香港必將在行政主導體制保障下，更好融入和服務國家發展大局，凝聚社會合力，在由治及興的道路上邁出更為堅定、扎實的步伐，續寫「東方之珠」的新篇章。

香港青年時事評論員協會成員



當地時間2月28日，美以對伊朗同步展開聯合打擊，伊朗隨即進行反擊，除了打擊以色列本土以及美國在海灣國家的軍事基地，並宣布禁止任何船隻通過霍爾木茲海峽。

最新消息是，伊朗官方證實，伊朗最高領袖哈梅內伊在美以對伊朗的襲擊中身亡。美國總統特朗普聲稱，襲擊伊朗行動可能持續4至5周。但不管如何，戰事一開必會持續下去。因為以色列的目標是「推翻伊朗政權」。特朗普的目標更為直接：消滅伊朗海軍、摧毀伊朗導彈工業、確保伊朗不能獲得核武器，還要馴服伊朗這個繞開美元進行石油貿易、中東反美的最後一個「釘子戶」。

美以「兩打一」，既是重塑中東地緣版圖，也引發大國博弈的連鎖反應，給本就脆弱的全球市場注入更大不確定性。

中東地緣政治棋盤已然發生激烈變化

伊朗表示，中東地區所有美國和以色列的資產與利益都已經成為合法打擊目標。這種「無間斷」「無紅線」的軍事行動，將導致中東地區衝突多點爆發、徹底失控。即使美以速勝，兩國如何「接收」或「改變」伊朗，將比軍事摧毀哈梅內伊政權更加艱難。搞不好，將是當年伊拉克戰爭的翻版，甚至更糟。有分析指出，美以襲擊伊朗將造成地區安全和經濟動盪。而且，伊朗留下的地緣政治真空，會使阿拉伯世界和以色列的矛盾顯露出來。所以，美以也許拔掉了伊朗這個危險爆點，卻也激活了中東這個更大的火藥桶。

美以激活更大「火藥桶」

美以對伊軍事打擊也讓高度緊繃的國際關係更加緊張。聯合國秘書長古特雷斯發表聲明，譴責在中東地區發生的軍事升

級。英法德三國領導人發表聯合聲明，「以最嚴厲的言辭譴責伊朗攻擊區域國家」。歐洲國家親美反伊並不令人意外，但相比當年歐洲支持美國發動伊拉克和阿富汗兩場「反恐戰爭」的立場（雖然歐洲內部也有分歧），現在的歐洲對美以軍事行動多了「冷眼旁觀」。然而，西方同盟的大勢猶存，如果美以迅速摧毀伊朗政權，西方國家也會跟進美以對伊朗落井下石。如果美以軍事行動不達預期，閃電戰變成拉鋸戰，美以迎來大麻煩，美國霸權和石油霸權將難以為繼，歐洲也將迎來脫離美國實現戰略自主契機。

中俄兩國則分別「高度關切」和「譴責」美以攻擊伊朗。對中國而言，伊朗不僅是重要的能源供應國，更是「一帶一路」倡議的關鍵節點。戰端一開，不僅中國的能源進口安全面臨巨大不確定性，其在伊朗長達數十年的基礎設施投資也將面臨戰

火洗禮。不過，中國有能力也有實力應對來自各方面的挑戰，以維護本國能源安全和國家利益。

打開「潘朵拉盒子」

俄羅斯受到的波及更大。伊朗是其中東碩果僅存的戰略支點。在深陷烏克蘭危機的情勢下，莫斯科或許無力為德黑蘭提供直接的軍事保護，但必然會在聯合國、情報支持以及通過裏海方向的戰略協作上，加大對美國的掣肘，甚至可能將此作為籌碼，重新定義在烏克蘭問題上的談判底線。更可怕的是，波斯灣戰火已給全球市場帶來寒蟬效應。

霍爾木茲海峽的關閉，將直接掐住全球能源供應的咽喉。國際原油價或飆升至每桶130美元以上。這不僅迫使所有依賴海灣石油的國家重新審視自身立場，也給全球經濟復甦蒙上厚重陰影。除了原油市

場的恐慌，避險情緒會推高金價，更會加劇資本市場紊亂和投機行為，從而對全球實體經濟造成負面衝擊，疊加美國單邊主義關稅政策的影響，不可避免會遲滯全球經濟復甦進程。

美以對伊朗的聯合打擊，並非聯合國授權的正義行動，而是霸權主義的軍事干涉行為。幾十年的巴以衝突說明，戰爭打不出來真正和平。美國在中東和全球的軍事干涉更是證明，軍事蠻力或可打破舊秩序，卻無法建立和平新秩序。這次美以「二打一」的戰爭輪盤剛剛轉動，戰火已經從德黑蘭蔓延至整個海灣地區，而且引發了油價波動和全球市場的波動，國際關係也被擾動。

美以用導彈打開的是危險的「潘朵拉盒子」，留給世界的是前所未有的不確定性。

國際關係學者