

# 擁抱國家戰略 前瞻規劃未來

**議事論事**  
嚴剛

全國兩會將審查批准國家「十五五」規劃綱要，這不僅是國家邁向2035年基本實現社會主義現代化目標的關鍵五年，更是香港由治及興、實現「可持續高質量發展」的黃金機遇期。對於正處於經濟轉型關鍵節點的香港特區而言，「十五五」規劃不只是一份國家的發展藍圖，更是香港破解深層次矛盾、鞏固獨特優勢、重構產業結構，譜寫高質量發展的行動指南。

香港各界要真正抓住這一歷史性機遇，不能僅僅滿足於做國家戰略的被動跟隨者，而應主動成為國家戰略的積極協同者與先行探索者。這就要求香港必須以「前瞻思維」審視自身，將《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的落實經驗與即將到來的「十五五」核心部署深度結合，更要以前所未有的魄力，制定好香港首個真正意義上的「五年規劃」。在這一進程中，香港應精準扮演好以下「六維角色」，以此譜寫「一國兩制」行穩致遠的新篇章。

## 一、改革開放的先行者：在制度型開放中再造新優勢

國家正穩步擴大規則、規制、管理、標準等制度型開放。香港作為國家深化改革開放的「先行者」，其價值已從昔日的「引進來、走出去」的物理通道，升級為制度機制創新與對接的化學催化劑。香港不應滿足於繼續做外資進入中國的跳板，

更應主動成為國家參與全球經貿規則制定的「壓力測試場」和「標準對接器」。例如，在數字經濟、跨境數據流動、綠色金融標準、新能源運用等新興領域，香港可以率先探索與國際規則的銜接，並積極爭取提供維護國家發展利益的香港標準，為國家參與全球治理提供寶貴的實踐經驗。以自身的規則「軟聯通」，為國家在全球經濟治理體系變革中爭取話語權，再造不可替代的香港優勢。

## 二、聯通世界的中介者：重塑「超級聯繫人」內核

長期以來，香港持續發揮著「超級聯繫人」的重要作用。然而，面對國際地緣政治複雜演變和全球供應鏈重構，傳統的平面中介角色正面臨挑戰。「十五五」期間，國家需要的是一個更具韌性、更深層次、更能抵禦風險的聯通世界中介者。這意味著香港必須從單純的「橋樑」升級為「綜合高增值服務平台」。一方面，香港要繼續鞏固其國際金融、航運、貿易中心地位，這是國家連接發達經濟體的關鍵樞紐。另一方面，更要積極開拓新市場，特別是「一帶一路」沿線國家及全球南方新興市場。香港的專業服務不僅要服務於內地企業「走出去」，更要能夠幫助這些企業在複雜的國際環境中合規經營、規避風險，成為國家高水平對外開放中不可或缺的戰略支點。

## 三、規則銜接的探索者：破解「兩制」融合的深水區

粵港澳大灣區建設的核心在於「融合」，而融合的難點在於「兩制」的差異。香港作為國家與世界的交匯點，天然承擔著「兩大市場銜接規則的探索者」的重任。在融入國家發展大局中，香港需要與時俱進制定的方案。例如，在金融市場互聯互通方面，從「股票通」、「債券通」擴展到更多元化的「互換通」及風險管理領域；在職業資格互認方面，推動更多香港專業服務人才在大灣區便利執業；在數據跨境流動方面，依託河套深港科技創新合作區，探索建立「數據海關」，在確保國家安全的前提下，實現科研數據的跨境有序流動。

## 四、國家安全的維護者：築牢發展的根基

國家安全的根基，是香港繁榮穩定的前提。香港不僅是國家安全的受害者，更必須是「國家安全與發展利益的維護者」。在「十五五」的新征程上，維護國家安全的內涵更加豐富。它既包括政治安全、國土安全等傳統安全領域，也涵蓋金融安全、數據安全、意識形態安全、科技安全等非傳統安全領域。作為國際金融中心，香港必須築牢金融安全防線，防範系統性金融風險，確保國家海外利益不受衝擊。維護國家利益，不僅是法律義務，更是香港融入國家發展大局、贏得國際社會尊重的憲制基石。只有國家安全「維護者」的角色深入人心，維護國家安全的警鐘長鳴，香港的「兩制」優勢才能獲得最堅實的保障。

## 五、創新科技的推動者：從金融中心邁向創科新高地

在國家大力發展新質生產力、推進科技自立自強的「十五五」時期，香港必須轉型升級，成為「創新科技產業發展的推動者」。這不僅是香港經濟多元化、高質量發展的內在需求，更是國家賦予香港的新使命。香港長期以來形成的「學研強、產業弱」的局面亟待突破。未來的「推動者」角色，要求香港做好「超級孵化器」和「科技金融雙引擎」。依託北部都會區和河套合作區，香港應主動對接大灣區的完整產業鏈，構建「香港研發+灣區轉化+全球市場」的協同創新發展模式。同時，利用香港的資本市場優勢，大力發展科技金融、風險投資，為硬科技企業提供全生命周期的資金支持。

## 六、高質量發展的貢獻者：與國家戰略同頻共振

上述所有角色的落腳點，最終匯聚於一點：香港是「國家高質量發展的貢獻者」。香港的貢獻體現在多個維度，通過提供多元化的離岸人民幣產品和風險管理工具，助力人民幣國際化進程；通過匯聚全球頂尖人才和資本，提升國家在全球資源配置中的能級；通過輸出高標準的專業服務，助力國家產業升級和品牌建設。當香港將自身的發展願景，深度融入「十五五」規劃的國家大局時，其貢獻就不再是局部的，而是戰略性的。

中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在京與參加兩會

的港澳人大代表與政協委員座談交流時，指出要充分認識「十五五」時期對港澳的非凡意義，倍加珍惜港澳來之不易的大好局面。香港要擔當演繹好上述六大角色，不能僅靠市場的自發行為，更需充分發揮行政主導的制度優勢，強化政府引導和頂層設計。因此，以制定首個「香港五年規劃」為發展契機，更好融入和服務國家大局，就顯得尤為迫切和關鍵。

制定屬於香港自己的中長期發展規劃，應是基於對中央戰略意圖的深刻理解，結合香港資源稟賦比較優勢，制定的具體行動路線圖。需要明確未來五年香港在金融、創科、法律、航運等關鍵領域的階段性目標、重點工程項目以及跨部門的統籌協調機制。它將幫助香港社會凝聚共識，將碎片化的力量整合起來，系統謀劃如何破解土地、人才、資金等要素瓶頸，推動特區社會經濟往高增值、多元化方向發展。

「一國兩制」的生命力在於其與時俱進的理論創新和解決實際問題的實踐能力。面對「十五五」這一國家新征程的起跑線，香港沒有觀望的餘地，沒有蹉跎的空間，只有參與的緊迫，只有融合的選擇。唯有以「主動對接」的姿態擁抱國家戰略，以「前瞻思維」規劃自身未來，以「系統謀劃」強化治理效能，香港才能真正將國家機遇轉化為自身發展動力，在融入國家發展大局中實現自身的華麗轉身，共同書寫基於「一國兩制」行穩致遠的可持續發展之路。

立法會議員

# 築牢國家安全堤壩 讓香港風雨不動安如山

李港都  
白皮書與香港未來

2月10日，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（以下簡稱白皮書），這是繼2025年5月《新時代的中國國家安全》發布之後又一份重量級的國家安全白皮書。新時代的中國國家安全是總體的、系統的、相對的大安全。理解香港維護國家安全的實踐，不能僅僅就香港看香港，而必須將其置於整體國家安全布局當中。只有這樣，我們才能真正看懂，這五年多來香港發生的巨變，究竟有着怎樣的歷史方位和時代價值。

## 一、從國土安全到政權安全

考之以往，中央層面有關香港的國家安全論述主要出現在「維護國土安全」部分，與台灣、邊疆、南海等問題並列。而在《新時代的中國國家安全》一書中，香港的論述則出現在「維護黨的執政地位和社會主義制度」部分。這種變化不是簡單的移動，而是中央對香港治理的認識深化，是國家安全理念動態調整的生動體現。

白皮書前言就點明：維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。白皮書在闡述「堅持把特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中」時，明確指出：「堅持把政治安全擺在首位，是新時代中國國家安全的生命線。政治安全的核心是政權安全和制度安全。」這清楚地告訴我們：在香港維護國家安全，不僅僅是守住這片土地不讓他人奪走，更重要

的是守住這裏的政權不讓他人搶去，守住這裏的制度不讓他人顛覆。

2019年的修例風波讓所有人看清了一個事實：外部敵對勢力和反中亂港勢力要的，不僅僅是搞亂香港，更是要奪取管治權，進而顛覆國家政權、改變國家制度。他們衝擊立法會、污損國徽、焚燒國旗，公然叫囂，甚至乞求外國制裁中國、干涉香港。這些行為，已經遠遠超出了破壞「領土完整」的範疇，而是直接挑戰國家「政權安全」的底線。正如白皮書所總結的：「反中亂港勢力對特別行政區政權的攻擊，實質上是企圖推翻中國共產黨領導、破壞國家的根本制度。」面對這樣的挑戰，僅僅守住國土是不夠的，必須守住政權。如果管治權落入了不愛國甚至賣國的人手裏，那麼即便香港還在中國版圖之內，國家安全的防線也已失守。

這種從國土安全到政權安全的轉變，體現了新時代國家安全治理因勢而動，反映出從傳統的靜態「守護」向動態「塑造」的轉變。過去我們可能更多考慮的是如何守住這片土地不讓外人侵佔，現在我們更要考慮的是如何確保這片土地上的政權始終由愛國愛港者掌握，如何從制度上、源頭上消除安全隱患。

## 二、將「子系統」融入「大系統」

國家安全從來不是零零散散的「獨角戲」，而是一盤統籌全局的「大棋局」。這套大安全理念，在香港的實踐中得到了最生動的體現。回顧過去，香港陷入修例風波的主要原因之一，就是維護國家安全的制度機制長期「不設防」，這成了國家安全體系中的一塊短板。正如白皮書所回顧的，由於基本法第23條立法長期未能完成，香港成為了在維護國家安全上

幾乎「不設防」的地方，給反中亂港勢力和外部敵對勢力以可乘之機。這恰恰印證了，國家安全是「總體」的，任何一個地方、任何一個領域的缺失，都可能影響全局。

面對這種局面，中央果斷出手。2020年6月，全國人大常委會制定實施香港國安法，並將其列入香港基本法附件三，這是以總體國家安全觀為指導的一次重要立法實踐。香港國安法的出台，並不是孤立的立法行為，而是對香港社會現實的直接回應，對整體國家安全法律制度體系的直接呼應。正如有學者指出的：「香港國安法與2015年出台的《國家安全法》以及其他涉及國家安全的立法一道，共同構成了我國維護國家安全的法律制度體系。」

在此基礎上，香港特別行政區於2024年3月順利完成基本法第23條本地立法，制定《維護國家安全條例》，該條例與香港國安法銜接互補，有力堵塞香港特別行政區維護國家安全法律漏洞，構築起維護國家安全的堅實屏障。這就好比先有了國家層面的「四樑八柱」，再由香港本地把「牆」砌起來、把「門窗」安好，最終形成一個完整堅固的「屋子」。《新時代的中國國家安全》明確提出要健全聯動高效的國家安全體系。而香港的實踐，正是將自身這個「子系統」牢牢嵌入到國家「大系統」當中的過程。從國家安全的「制度缺失」到「制度完備」，再到「體系融合」，香港實現了歷史性的跨越。

說到底，香港的國家安全實踐告訴我們一個樸素的道理：國家安全並不是高高在上的口號，而是與每一個市民的日常生活息息相關的保護網。這張網織得越密越

牢，香港就越安全，市民就越安心。當香港這個「子系統」與國家「大系統」緊密銜接，當地方的國家安全治理與中央的國家安全戰略同頻共振時，香港才能真正做到風雨不動安如山，在動盪不安的世界中穩如磐石。

## 三、向內築牢民心，向外贏得認同

向內看，國家安全不僅僅是法律條文上的「硬約束」，更是人心深處的「軟工程」。白皮書用大量篇幅，專門闡述了國家安全的宣傳教育工作。其中提到，香港特別行政區連續舉辦「4·15全民國家安全教育日」活動；2024年8月推出首個國家安全觀、舉辦法國專題展覽，至今累計吸引超過150萬名香港市民參觀。150萬人，這意味著每五個香港人中就有一個走進過這個展廳，去了解什麼是國家安全、為什麼要維護國家安全。

更值得關注的是對青少年的國家安全教育。白皮書提到，香港特別行政區推動各級學校全面系統規劃和推動國家安全教育，還製作了國家安全教育動漫等，以活潑生動方式向孩子們傳遞國家安全知識。這些舉措說明了國家安全正在從法律條文，變成市民生活中自然而然的一部分。

曾幾何時，香港一些年輕人被人蠱惑利用，走上違法犯罪的歧途。如今，當「國安家好」的共識深入人心，當「要安定安寧、不要暴亂動盪」成為社會主流心聲，我們欣喜地看到，香港正在快步走出「泛政治化」的泥沼。這種共識的形成，比任何法律條文都更加牢固、更加持久。這就是在人心深處築起的「看不見的防火牆」。

向外看，香港的國家安全實踐為世界貢獻了中國樣本。《新時代的中國國家安

全》中專設一章，論述「踐行全球安全倡議，推進國際共同安全」，明確提出要倡導共同、綜合、合作、可持續的安全觀。香港的實踐，也是這一理念在高度國際化環境下的成功檢驗。

有人曾擔心，維護國家安全會不會影響香港的開放度和國際吸引力？五年多來的事實給出了最有力的答案。白皮書用一連串數據說話：2025年恒生指數上漲27.8%，港股IPO規模同比增長兩倍、高居全球第一；有超過2700家單一家族辦公室在港經營，當中一半以上管理資產規模超過5000萬美元，等等。這些真金白銀的「信心票」，正來自全球投資者，來自國際社會！

這說明什麼？說明安全不是發展的「緊箍咒」，而是發展的「護身符」和「助推器」。正如白皮書所指出的，在香港維護國家安全，就是維護全球產業鏈、供應鏈、資金鏈安全，就是維護國際經濟金融安全，就是維護經濟全球化的基本秩序。香港用自身實踐向世界證明：在高度開放的環境下維護國家安全，不僅可行，而且必要；不僅行得通，而且行得好；不僅不會損害國際化，反而能為國際化提供更堅實的保障。

總的來說，通讀白皮書之後，我們可以看到的是：一個大國在統籌發展和安全上的戰略清醒，一個特別行政區在融入和服務國家發展大局中的使命擔當。香港的實踐證明了：只有築牢國家安全的堤壩，才能釋放「一國兩制」的強大生命力。我們有充分理由相信，有了高水平安全的護航，「一國兩制」的香港實踐必將書寫出更加精彩的篇章。

西南政法大學國家安全學院博士生

# 沒有任何勢力能阻擋祖國統一進程

看大勢  
蘇虹

2月28日，美國聯合以色列對伊朗發動軍事打擊。令人難以置信的是，台灣島內有些人對戰爭爆發表現得興奮異常，宣稱「這場行動不僅是為了重塑中東，更是特朗普政府在談判前夕，對大陸發動的一場戰略沒收」，將「結構性稀釋」大陸在「第一島鏈」的「軍事壓迫能力」云云。令人啼笑皆非的言論，不僅反映其對歷史的無知，更折射出其對現實的極大誤判。須知：任何妄圖「倚美謀獨」的行徑都是徒勞，世界動盪反推祖國加速統一進程。

伊朗最高領袖哈梅內伊等數十名伊朗政府高層在空襲中遇難後，島內一些媒體和學者紛紛宣稱這可能打破大陸的戰略布局，甚至幻想特朗普即將訪華時的「指氣使」，美軍能騰出更多精力來對

付解放軍。

民進黨當局前經濟部門負責人聲稱，伊朗的失序將迫使大陸分散戰略資源，轉向維護中東能源供應線與「一帶一路」穩定。有所謂軍事學者認為，美國的真正戰略目的不是中東，而是讓美國可以把主戰場完全拉回「印太」，投入更多資源壓制中國。「綠媒」總編輯撰文妄稱，這場硝煙徹底宣告大陸長期經營的「籌碼外交」已在絕對武力的衝擊下化為烏有云云。

民進黨和綠營對美以軍事打擊伊朗如此狂喜，不僅暴露其戰略短視與政治投機本性，更反映其將外部強權冒險行徑視為「台獨」籌碼的畸形心態。這種將自身安全繫於他國火藥桶之上的幻想，實則是對台灣民眾福祉的徹底背叛。

美以公然擊殺一個主權國家領導人、鼓動政權更迭，這些行為嚴重違反國際法和國際關係基本準則。目前戰事已延燒至

整個波斯灣，中東局勢有可能被推向危險的深淵，更是全世界愛好和平的人們不能接受和堅決反對的。

## 大陸反制能力覆蓋全島

令人匪夷所思的是，民進黨和綠營竟將此當作「台獨」的救命稻草。殊不知，大陸近年來綜合國力迅猛發展，之所以一直沒有動用武力處置「台獨」分裂勢力，完全是出於對和平統一最大誠意的堅守與戰略定力的體現，而非實力不足或意志動搖。島內某些人把「誠意」當成了「福氣」，把「克制」誤讀為「軟弱」，實乃對歷史大勢的嚴重誤判。

民進黨和綠營的狂喜也折射出歷史無知。1958年，中東局勢突變。繼黎巴嫩人民舉行反對親美的夏蒙統治集團的鬥爭之後，7月14日，伊拉克人民發動民族革命，推翻封建王朝，建立了人民共和國。這深

深地觸動了美國、英國等西方國家在中東的殖民利益，在「保衛黎巴嫩主權」和幫助約旦政府「穩定政局」的藉口下，7月15日，美國政府悍然派遣3個營的海軍陸戰隊，在黎巴嫩首都貝魯特登陸，英國的空降部隊則侵入約旦，以武力向伊拉克等國施加壓力。

其時中美關係再度出現緊張，美國拒絕明確回答關於恢復中美大使級會談的通牒，美國國務院發表長篇備忘錄，大肆詆毀中華人民共和國政府，並宣布派遣六艘軍艦和士兵2000人進駐新加坡，加劇了遠東局勢的緊張。在此期間，台灣地區軍隊騷擾大陸的活動達到十分猖獗的程度。

在這樣的背景下，1958年8月23日，中國人民解放軍發起炮擊金門作戰。炮擊金門如同一道歷史分水嶺，從根本上改變了東南沿海敵擾我防的局勢，更迫使美國

放棄軍事上掌控台灣、製造「兩個中國」的陰謀，不得不恢復中美大使級談判。民進黨今天的諛詞終將付出慘痛代價——當大陸反制能力早已覆蓋全島、區域拒止體系日臻完善，任何妄圖「倚美謀獨」的行徑都只會加速統一進程。歷史從不眷顧投機者，和平統一的底線不容試探，而武力統一的紅線亦始終清晰如初。

歷史的經驗值得注意。雖然當年的硝煙早已散去，但其昭示的真理歷久彌新：主權與領土完整不容分割，和平統一是一初心，武力統一是一底線，世界動盪不會影響祖國加速統一進程。今天，東風系列導彈已能精準覆蓋全島全域，福建艦航母編隊常態化巡航台海，殲-35隱身戰機列裝東南戰區——這不是炫耀武力，而是對歷史邏輯最莊重的回應。

上海大學特聘教授、海峽人文與藝術研究中心主任