



「十五五」規劃賦予香港更重要定位更大使命

黃征

觀香港

3月5日，國務院總理李強作政府工作報告，回顧過去一年工作，指出「十五五」時期主要目標和重大任務，以及今年發展總體要求和政策取向。港澳特區在此次政府工作報告中獲得多次重點提及，彰顯了中央的高度關心重視。而在即將啟動的「十五五」規劃中，香港獲賦予更重要定位、更具時代價值的使命。在中央堅強領導下，香港深度對接國家「十五五」規劃、主動融入和服務國家發展大局，不僅是踐行「一國兩制」的必然要求，更是實現自身自由治及興的必由之路，戰略意義與現實價值值得深入解讀。

政府工作報告作為國家年度施政的藍圖，既是對「十四五」規劃收官階段成績的鞏固，也是為「十五五」規劃鋪墊的重要文件。報告強調，要堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展。支持港澳更好融入和服務國家發展大局，發揮港澳背靠祖

國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港、澳門長期繁榮穩定。這既是對港澳工作方針的重申，也是加大對港澳發展支持的體現。

「十大中心」和「兩大樞紐」

而在昨日提交審查的國家「十五五」規劃綱要草案，更是明確指出：支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設。

從國家戰略層面看，「十五五」規劃作為我國邁向第二個百年奮鬥目標的關鍵時期規劃，圍繞「推動高質量發展」「構建新發展格局」「實現科技自立自強」「擴大高水平對外開放」核心任務展開。香港作為國家對外開放的「窗口」、國家發展

戰略的重要參與者，發展與國家命運深度交融，「十五五」規劃對香港的定位與部署，體現了中央對香港發展的深切關懷與戰略謀劃。

當中表述，既有「鞏固提升」、「強化」、「構建」，也有「深化」、「加快」等字眼，是對不同優勢的不同推動；而定位更從五年前的「八大中心」，上升到「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」。充分體現中央對香港優勢的支持，以及中央對港發揮戰略角色的高度重視和殷切期盼。

規劃草案亦強調科技創新的引領作用，着眼鞏固壯大實體經濟根基，構建以先進製造業為骨幹的現代化產業體系。着眼高水平科技自立自強，加強原始創新和關鍵核心技术攻關，深入推進數字中國建設，數字經濟核心產業增加值佔國內生產總值比重達到12.5%。着眼建設美麗中國，持續深入推進污染防治攻堅和生態系統優化，加快形成綠色生產生活方式，確保碳達峰目標如期實現。這些緊緊圍繞科技創新，與香港當前發展高度契合，更是香港未來

各行各業發力的方向。

面對「十五五」規劃帶來的重大機遇，香港需主動作為，將國家戰略轉化為具體行動。一是強化頂層設計，主動編制香港自身五年規劃。李家超特首明確將制定首份香港五年規劃，實現與國家「十五五」規劃精準對接，這是香港治理史上的突破，需明確發展目標與路徑，將重點任務分解落地，確保高落實。

主動作為對接國家部署

二是聚焦核心優勢，培育新質生產力。鞏固傳統優勢產業並推動數位化升級，加大科研投入，依託頂尖高校建設創科中心，強化專業服務優勢，發揮中外文化交流作用，提升文化軟實力。

三是深化灣區協作，實現優勢互補。依託大灣區建設，加強與內地核心城市合作，推動河套合作區「香港研發、內地轉化」模式落地，深化前海等平台產業合作，完善民生便利政策，推進優質生活圈建設。

四是集齊高端人才，強化治理效能。圍繞「十大中心」需求出台更具吸引力的

人才政策，加強內外人才交流，同時以五年規劃為契機提升依法治理效能，凝聚社會發展共識。

回顧香港回歸以來的發展歷程，從國家「十五」計劃重申香港基本方針，到「十二五」規劃首次設立港澳專章，再到「十三五」「十四五」規劃強化定位，香港參與國家五年規劃的過程，是從被動到主動、從邊緣到核心的轉變。如今，政府工作報告與「十五五」規劃為香港描繪了清晰藍圖，這既是中央的信任與支持，也是香港的責任與使命。

行政長官李家超表示對政府工作報告感到十分鼓舞，將領導特區政府建構「系統性政策框架」，主動對接國家「十五五」規劃。香港的命運始終與國家命運緊密相連，國家的發展也離不開香港的獨特作用。在中央堅強領導下，香港各界只要緊扣「十五五」規劃部署，主動擔當、深化升級、推進融合，必能破解深層次矛盾，實現高質量發展，開創「一國兩制」實踐新篇章，為中華民族偉大復興作出更大贡献。

智庫研究員

政府工作報告 賦能香港高質量發展



議事廳

國務院總理李強昨日作政府工作報告。作為工業界立法會議員，深入學習後深感報告不僅為我國高質量發展謀劃了宏偉藍圖，更為香港融入國家創新發展大局、培育工業新動能指明了方向。

2026年是「十五五」規劃的開局之年，報告顯示我國科技自立自強水平大幅提高，國家創新能力實現新躍升，人工智能、生物醫藥、機械人、量子科技等研發應用走在世界前列，為建設科技強國與實現「十五五」良好開局奠定堅實基礎。

同時，報告有關建設國際科技創新中心、發展新質生產力、布局未來產業及深耕人工智能的部署，與香港的國際化優勢及產業基礎高度契合，為香港工業在「十五五」期間突破發展瓶頸、實現轉型升級提供重大機遇。

第一，建設國際科技創新中心，是香港融入「十五五」國家戰略布局的核心着力點。報告提出建設粵港澳大灣區國際科技創新中心，打造世界級科技創新策源地，

支援科技領軍企業牽頭組建創新聯合體。這為香港發揮科研與國際化優勢提供了廣闊舞台。香港應深度聯合大灣區內地城市，推動創新元素跨境流動，聚焦集成電路、生物醫藥、低空經濟等新興支柱產業開展聯合攻關。透過將香港的原始創新能力與內地的產業配套結合，利用「人工智能+」行動推動成果產業化，讓科創中心成為「十五五」時期香港工業升級的核心引擎。

第二，培育新興產業與發展未來能源，是香港工業實現綠色高端發展的關鍵路徑。「十五五」規劃綱要草案強調要培育發展未來能源、量子科技、具身智能等未來產業。報告亦提到安排2000億元超長期特別國債資金支持大規模設備更新。香港應利用大灣區產業鏈，布局低空經濟與衛星互聯網等新賽道。同時，香港可發揮國際金融中心優勢，利用國家創業投資引導基金，為新興產業提供投融資支持，推動工業向高端化、智能化、綠色化轉型，助力國家實現「十五五」綠色發展目標。

第三，扶持初創產業與深化人工智能，是激發創新活力、培育新質生產力的重要舉措。報告強調構建專精特新中小企

業發展機制，培育獨角獸企業。因應「十五五」對數字經濟佔比提升的要求，香港應進一步優化初創營商環境，利用創科園區及孵化器平台，為科技型企業提供全方位支持。特別是應推廣人工智能與傳統工業深度融合，在智慧製造、智慧物流等領域打造示範場景，落實「高效辦成一件事」以提升行政效能，讓人工智能成為香港工業發展的核心驅動力。

「十四五」圓滿收官，「十五五」藍圖已啓。香港的發展始終與國家同頻共振，工業界更應主動融入國家發展大局。經民聯與香港工業總會一直強調實體經濟的重要性，這正與中央政府堅持把經濟着力點放在實體經濟上的思路高度契合。筆者作為工業界立法會議員，將積極跟隨報告部署，全力助力國家提升科技自立自強水平，推動香港強化基礎研究與原創能力，加快建设國際科技創新中心。我們將加強與大灣區內地城市的產業協同，為初創及人工智能企業爭取更多政策支持，推動香港工業在「十五五」新征程中實現新突破，為中國式現代化貢獻香港工業界的力量。

立法會議員（工業一）

深刻把握「十五五」非凡意義



議論風生

昨日，十四屆全國人大第四次會議在人民大會堂開幕。國務院總理李強在向大會作政府工作報告時強調，要堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展。支持港澳更好融入和服務國家發展大局，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港、澳門長期繁榮穩定。

今年是國家「十五五」規劃開局之年，香港要實現自由治及興，就要把握可持續高質量發展的黃金機遇期。全國政協主席王滬寧代表政協第十四屆全國委員會常務委員會作工作報告時，總結了過去一年裏全國政協圍繞推進中國式現代化建設等方面所作的貢獻，並就2026年主要任務提出：堅持和完善中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，堅持人民政治協性質定位，堅持團結和民主兩大主題，堅持聚黨和國家中心任務履職盡責，組織參加人民政協的各黨派團體和各族各界人士，為實現「十五五」良好開局廣泛凝聚人心、凝聚共識、凝聚智慧、凝聚力量等要求。為全國政協「十五五」開局之年的工作指明方向。

領社會各界，着力拚經濟、謀發展、搞建設，香港由治及興邁出新步伐。香港國際金融中心地位更加穩固，全球金融中心指數評分排名世界第三；港股IPO規模按年上升兩倍、高居全球第一。營商環境開放高效，經濟自由度排名世界第一，世界競爭力排名重返全球前三；國際調解院總部落戶香港，亞洲基礎設施投資銀行、國際統一私法協會宣布在港設立辦事處。創科成為香港經濟發展的新引擎，母公司在海外或內地的駐港公司數量超過1萬間，創歷史新高；北部都會區、河套香港園區建設加速推進。人才集聚效應不斷顯現，世界人才排名大幅躍升至全球第四、亞洲第一。

更好發揮「雙重積極作用」

對香港而言，全國兩會不僅是觀大勢、明方向的窗口，更是積極把握國家戰略機遇，謀發展、促融合的契機，與廣大香港市民切身利益緊密相關、休戚與共。因此要貫徹全國兩會精神，有效對接「十五五」規劃，是推動香港高質量發展的必經之路。中央挺港惠港的各項政策措施，將持續為香港經濟注入穩定增長動力，深化內地與香港的互聯互通，並為香港資本市場、科技創新等領域提供充足的資金、技術及人才資源支持。香港必須主動作為，以創科為引擎，培育新質生產力；以金融貿易為紐帶，強化「超級聯繫人」和「超級增值人」功能；以人才為基石，匯聚全球智慧，通過在「十五五」時期精準定位功能角色，以港所長服務國家所需，找到新的增長點，為香港持續發展奠定堅實基礎。

相信「十五五」規劃綱要正式公布後，將為香港發展提供更清晰的戰略指引和更具體的實施路徑。社會各界要充分認識「十五五」時期對香港的非凡意義，深刻把握國家發展規劃給香港創造的發展機遇，更好發揮「雙重積極作用」，深入理解兩會精神，高度履行職責、發揮自身力量，為強國建設、民族復興作出更大努力。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

不負中央厚望 加快實現發展破局



議事廳

十四屆全國人大四次會議昨日在北京人民大會堂開幕，國務院總理李強向大會作政府工作報告。報告列舉國家在過去一年以至整個「十四五」時期一系列殊不容易的成就，並就今年「十五五」規劃起好步、開好頭擘畫藍圖。從政府工作報告中，港人不僅感受到中央對香港的重視和支持，而且看到國家的發展給香港帶來巨大機遇，融入和服務國家發展大局是香港必由之路。面對百年未有之大變局，香港應該特別重視發揮金融中心的獨特優勢，有力促進人民幣成為全球主導貨幣，服務國家金融強國建設。

政府工作報告明確支持香港更好融入和服務國家發展大局，發揮背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，為香港長遠發展注入

強大信心。這是中央鼓勵香港擔當好聯通中外的橋樑，作為服務國家發展所需的首要任務，香港特區在謀劃對接國家「十五五」規劃時，需要有宏大的國際格局和視野，建設好「四中心一高地」，吸引世界各地企業、資金、人才匯聚香江。

報告提出擴大人民幣跨境使用，作為進一步擴大高水平對外開放的具體舉措，是香港強化全球離岸人民幣業務樞紐功能、助力推進人民幣國際化的重大利好信息。在債市方面，特區政府已提出定期發行不同年期的人民幣債券，以豐富離岸人民幣市場產品和完善離岸人民幣債券收益率曲線。香港可考慮發展零息債券，承接「一帶一路」國家建設帶來高達2000萬億元的融資規模巨大機遇，有力促進人民幣成為全球主導貨幣，服務國家金融強國建設。

報告提出推動科技創新和產業創新深

度融合，建設粵港澳大灣區國際科技創新中心，打造世界級科技創新策源地，這一戰略部署為香港帶來了前所未有的歷史機遇。香港要以加快創新科技與新型工業化培育新質生產力，同時深化與內地協作，提速北部都會區建設，推動科研成果轉化落地，促進生產要素跨境便捷流動，打造成大灣區世界級科創策源地的核心。

報告提出提升香港依法治理效能。穩定的社會環境與堅實的法治保障，是國際資本信任香港、企業選擇香港的關鍵所在。在「一國兩制」和「愛國者治港」原則全面落實的基礎上，香港營商環境持續優化，國際金融、航運、貿易中心地位更加鞏固，在全球金融競爭格局中保持明顯優勢，更好服務國家雙向開放戰略。

原全國政協文化文史和學習委員會副主任、香港中華文化總會會長

香港所長服務國家所需

香港要進一步發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，主動服務國家發展所需、為國家高水平對外開放提供深度支撐，這是新時代賦予的神聖使命。為此香港特區政府將制訂香港自身的五年規劃、精準對接國家「十五五」規劃框架，並由行政長官李家超親自領導跨局跨部門全政府專班統籌推進，對重點發展領域作出系統部署，力求與國家長遠規劃同頻共振。待國家「十五五」規劃綱要全文公布後，特區政府還將依據細節開展全面對接，切實以香港所長，融入並服務國家所需。

在中央的大力支持下，特區政府帶

中國有能力實現經濟增長目標

看大勢

昨日開幕的十四屆全國人大四次會議成為國際焦點。國務院總理李強所作的政府工作報告對2026年中國經濟增長目標有了明確答案：「經濟增長4.5%—5%，在實際工作中努力爭取更好結果。」在全球經濟增長放緩、地緣政治局勢波譎雲詭的時刻，2026年經濟增長給出的數字區間，符合市場預期，也意味着中國有能力和信心實現這一增長目標。

將經濟增長目標設定為富有彈性的區間，而非一個精確的數字，說明了中央對經濟規律的尊重，以及對複雜內外環境的清醒認知，更是國家成熟與自信的表現。畢竟，任何國家的經濟增長都不可能永遠高速增长，現在也不是追求「速度激情」的年代，而是進入了高質量發展的周期。

中國經濟已經邁過140萬億元的門檻，穩居全球第二大經濟體。無論從經濟學常識還是數學邏輯，經濟體量越大，每增長一個百分點所代表的絕對增量就越大。在此基礎上，4.5%以上的增長，換算成絕對量，增量依然十分可觀。更重要的是，這個目標的提出，絕非空中樓閣，而是建立在對「十四五」成就的深刻總結和對「十五五」挑戰的充分預判之上。

「十五五」是基本實現社會主義現代化夯基台的關鍵五年，根據多家機構測算，只要年均增長保持在4.5%左右，就能穩穩地達到2035年人均GDP翻一番的遠景目標。因此，4.5%是基礎，是必須要守住的「基本盤」；而5%乃至更高的「更好結果」，是激勵我們奮力向前的動力源。

因此，設定「經濟增長4.5%—5%」

的區間，既是對經濟規律的尊重，也彰顯中國足夠的底氣。透過今年政府工作報告中的一系列硬核數據，我們可以清晰地觸摸到政策「工具箱」的厚實與溫度。

財政政策喊出了「更加積極」的口號，絕非虛言。4%左右的赤字率，5.89萬億元的赤字規模，尤其是高達1.3萬億元的超長期特別國債，這些真金白銀的投入，給中國經濟注入了持久動能。貨幣政策延續了「適度寬鬆」的基調，這本身就釋放了極強的流動性信號。財政與貨幣的「雙輪驅動」，且強調「投資於物」與「投資於人」的緊密結合，意味着政策不再是冷冰冰的數字遊戲，而是精準滴灌到每個民眾的日常生活中。這種以人為本的政策取向，才是激發內需、穩定預期的根本之道。

再看需求端的發力。消費，這個拉動

經濟增長的「頭頭馬車」，正在被賦予全新的內涵。安排2500億元超長期特別國債支持消費品以舊換新、設立1000億元財政金融協同促內需專項資金，這些舉措的背後，是政策思路的深刻轉變：從過去簡單的刺激購買，轉向深層次的「引導優購」和場景創造。

從全球視野看，中國經濟增長目標也具有特殊意義。當某些國家還在用冷戰思維築起「小院高牆」時，中國堅定走開放融通之路。正如外媒所觀察到的，中國的發展模式正在發生根本性轉變，一個更加穩定、以消費和技術創新為導向的中國，對全球經濟，尤其是廣大「全球南方」國家而言，是寶貴的穩定器和動力源。

相比之下，作為全球第一大經濟體的美國，不斷通過單邊關稅政策拖累全球經

濟增長。最近，美以對伊朗發動聯合軍事行動使得戰火瀰漫中東並向全球延燒，引發全球市場恐慌。如果說美國是世界經濟的破壞者，中國則是世界經濟的建設者。因為中國的經濟增長，不僅是為了自己，也是在為不確定的世界經濟注入確定性。須知，中國連續多年對世界經濟的貢獻率維持在30%，是全球公認的第一大經濟引擎。

2026年中國經濟增長目標，既務實，又積極；既立足當下，又着眼長遠。中國經濟的信心，在於我們擁有世界上規模最大的市場，擁有最完整的工業體系，擁有敢於創新的企業家精神，更擁有一個始終把人民福祉放在心上的執政黨。我們有理由相信，即便風雨兼程，中國也有能力和信心實現預期目標，甚至會有「更好結果」。

國際關係學者