「十五五」規劃綱要草案20項主要指標出台

十五五 躍馬揚鞭 開好局

從春天出發，向未來啟航，十四屆全國人大四次會議、全國政協十四屆四次會議在萬衆矚目中拉開帷幕。代表委員懷揣民聲民意，共商國是；億萬民衆翹首以盼，共繪藍圖。

無論放眼歷史，還是置身當下，2026年都是具有重要意義的一年。今年是中國共產黨成立105周年，是「十五五」開局之年，也是世界之變、時代之變、歷史之變不斷向廣度和深度延伸的一年。

開局關乎全局，起步決定後勢，站在承前啟後、繼往開來的關鍵節點，更當以躍馬揚鞭之勇、萬馬奔騰之勢、馬不停蹄之勁，為新五年發展夯基壘台、立柱架樑。

國務院總理李強5日在政府工作報告中介紹，根據《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，國務院編製了《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要（草案）》，正式提交大會審查。

這份綱要（草案），是「十五五」時期全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖，是全國各族人民攜手奮進的共同行動綱領，為高質量發展、改革開放、民生改善、生態保護、安全發展指明前進方向。

躍馬揚鞭啟新程，凝心聚力開新局。

站在「十五五」開局的歷史起點，我們以開放促改革、以改革促發展，以團結聚力量、以奮鬥創未來，在中國式現代化新征程上馳騁向前，書寫新時代高質量發展的嶄新篇章。

大公報AI製圖

政府工作報告說，貫徹落實《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》明確的主要目標，《綱要（草案）》細化提出20項主要指標。

經濟發展方面

提質增量 馬不停蹄

圍繞增長、結構、效率提出3項指標。其中，提出國內生產總值增長保持在合理區間、各年度視情提出。

金融政策支撐

- 支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。
- 支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力。

民生福祉方面

創富增收 馬力全開

針對性提出就業、收入、教育、醫療、健康、「一老一小」等7項指標。

金融政策支撐

- 多渠道增加城鄉居民財產性收入，健全上市公司分紅激勵約束機制，豐富滿足居民財富管理需求的金融產品和服務，提高農民土地增值收益分享比例。
- 健全適合農業農村特點的金融服務體系，發展多層次農業保險，支持發展特色農產品保險。

安全保障方面

強化保障 快馬加鞭

圍繞糧食、能源生產能力提出2項指標，着力夯實國家安全重要基礎保障。

金融政策支撐

- 推進人民幣國際化，拓展人民幣在國際貿易和投融資中的使用，提升資本項目開放水平，建設自主可控的人民幣跨境支付體系，發展人民幣離岸市場。
- 穩慎拓展金融市場互聯互通，優化合格境外投資者制度，擴大可投資品種範圍，有序推進符合條件的企業跨境雙向直接融資，支持股權投資基金跨境投資。

創新驅動方面

創新驅動 萬馬奔騰

圍繞創新投入及其成效提出3項指標。其中，提出全社會研發經費投入年均增長7%以上。

金融政策支撐

- 完善數據標準體系和質量管理體系，加快建設人工智能語料庫，面向能源、交通、製造、教育、健康、金融等領域建設高質量數據集，建立人工智能訓練數據合理使用制度。
- 提升金融服務實體經濟質效，大力發展科技金融、綠色金融、普惠金融、養老金融、數字金融，加強對重大戰略、重點領域和薄弱環節的優質金融服務。

綠色低碳方面

低碳轉型 一馬當先

圍繞降碳減污、生態環保等提出5項指標。其中，提出單位國內生產總值二氧化碳排放累計降低17%，繼續推動重點領域綠色低碳轉型。

金融政策支撐

- 創新保護和投入激勵機制，實施促進綠色低碳發展的財稅、金融、投資、價格、科技、環保等政策。
- 加大財稅、金融等政策支持力度，優化海洋經濟統計監測體系。

主要目標指標

貫徹落實黨中央《建議》明確的主要目標，《綱要（草案）》細化提出20項主要指標。經濟發展方面，圍繞增長、結構、效率提出3項指標。其中，綜合考慮國內外形勢和各方面因素，兼顧需要與可能，提出國內生產總值增長保持在合理區間、各年度視情提出，為到2035年人均國內生產總值比2020年翻一番、達到中等發達國家水平打好基礎。

創新驅動方面，圍繞創新投入及其成效提出3項指標。其中，充分考慮研發投入增長趨勢和企業投入能力，提出全社會研發經費投入年均增長7%以上，與「十四五」規劃目標保持一致，確保研發投入力度不減。

民生福祉方面，為更好解決人民群眾急難愁盼問題，針對性提出就業、收入、教育、醫療、健康、「一老一小」等7項指標。

綠色低碳方面，圍繞降碳減污、生態環保等提出5項指標。其中，根據國家自主貢獻目標，提出單位國內生產總值二氧化碳排放累計降低17%，繼續推動重點領域綠色低碳轉型。安全保障方面，圍繞糧食、能源生產能力提出2項指標，着力夯實國家安全重要基礎保障。

重大戰略任務

《綱要（草案）》分領域闡述了「十五五」發展的重大戰略任務，突出體現四個方面。

一是突出推動高質量發展。發展新質生產力是高質量發展的內在要求。《綱要（草案）》強調科技創新的引領作用，着眼鞏固壯大實體經濟根基，構建以先進製造業為骨幹的現代化產業體系。着眼高水平科技自立自強，加強原始創新和關鍵核心技術攻關，深入推進數字中國建設，數字經濟核心產業增加值佔國內生產總值比重達到12.5%。着眼建設美麗中國，持續深入推進污染防治攻堅和生態系統優化，加快形成綠色生產生活方式，確保碳達峰目標如期實現。

二是突出做強國內大循環。在外部環境複雜嚴峻的情況下，必須堅持擴大內需這個戰略基點。《綱要（草案）》着眼增強國內大循環內生動力和可靠性，堅持惠民生和促消費、投資於物和投資於人緊密結合，大力提振消費，促進居民消費率明顯提高，擴大有效投資。着眼充分釋放我國超大規模市場紅利，縱深推進全國統一大市場建設，破除地方保護和市場分割。着眼增強高質量發展動力，充分激發各類經營主體活力，加快完善要素市場化配置體制機制。着眼暢通國內國際雙循環，統籌用好全球要素和市場資源。

三是突出推進全體人民共同富裕。中國式現代化是全體人民共同富裕的現代化。《綱要（草案）》着眼建設生育友好型社會，健全人口服務體系；辦好人民滿意的教育，勞動年齡人口平均受教育年限提高到11.7年；加快建設健康中國和體育強國，人均預期壽命提高到80歲；積極應對人口老齡化，養老機構護理型床位佔比提高到73%；促進高質量充分就業，完善收入分配制度，健全社會保障體系。着眼縮小區域差距和城鄉差別，加快農業農村現代化，持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，優化重大生產力布局，深入推進以人為本的新型城鎮化。着眼促進人民精神生活共同富裕，弘揚和踐行社會主義核心價值觀，大力繁榮文化事業，加快發展文化產業，提升中華文明傳播力影響力。

四是突出統籌發展和安全。安全是發展的前提，發展是安全的保障。《綱要（草案）》貫徹總體國家安全觀，着眼推進國家安全體系和能力現代化提出多項任務舉措。增強糧食、能源資源等供給保障能力，糧食綜合生產能力達到1.45萬億斤左右，能源綜合生產能力達到58億噸標準煤。統籌推進房地產、地方政府債務、地方中小金融機構等風險有序化解。提高公共安全治理水平，有效維護社會安全穩定。

重大工程項目

圍繞推動「十五五」目標任務落實落地，統籌考慮戰略性、牽引性和連續性，《綱要（草案）》提出6方面109項重大工程。引領新質生產力發展方面，圍繞產業基礎能力和競爭力提升、新產業新賽道培育發展、前沿科技攻關、創新基礎能力提升提出28項工程。

構建現代化基礎設施體系方面，圍繞國家綜合立體交通網、新型能源體系、新型基礎設施、對外開放平台等提出23項工程。促進城鄉融合發展方面，圍繞新型城鎮化建設、農業農村現代化建設提出9項工程。保障和改善民生方面，圍繞社會主義文化繁榮發展、高質量教育體系建設、健康中國建設、優化「一老一小」服務、社會關愛服務提出25項工程。推動綠色低碳轉型方面，圍繞碳達峰碳中和、環境質量提升、生態保護修復提出18項工程。重點領域安全保障方面，圍繞糧食、能源安全等提出6項工程。這些重大工程兼顧當前和長遠，既涉及「硬投資」也包含「軟建設」。我們將注重以政府投資帶動社會力量參與，更好發揮重大工程項目強基礎、補短板、增後勁等重要作用。

展望未來，我們充滿信心。在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全國上下團結奮鬥，一定能夠把「十五五」宏偉藍圖變成美好現實。

堅持和完善「一國兩制」推進祖國統一

堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定，堅定不移推進祖國統一大業，攜手共創民族復興偉業。

促進香港、澳門長期繁榮穩定。堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用。支持港澳鞏固提升競爭優勢。支持港澳更好融入和服務國家發展大局。

推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業。堅持一個中國原則和「九二共識」，深入貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略，堅決打擊「台獨」分裂勢力，反對外部勢力干涉，維護台海和平穩定，牢牢把握兩岸關係主導權主動權，增進兩岸同胞福祉，堅定守護中華民族共同家園。推動兩岸經濟合作。深化兩岸交流。

責任編輯：李 沁 美術編輯：李 岩