



3月5日上午，十四屆全國人大四次會議在人民大會堂開幕，會議審查《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要（草案）》，規劃綱要（草案）第十七篇《堅持和完善「一國兩制」 推進祖國統一》再設「促進香港、澳門長期繁榮穩定」港澳專章，專章提出，要支持港澳鞏固提升競爭優勢，支持港澳更好融入和服務國家發展大局。其中，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心、健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制等多個重要表述出現在綱要（草案）中。

大公報記者 馬靜北京報道

規劃綱要（草案）指出，要堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定。堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用。

### 構建大宗商品交易生態圈

在支持港澳鞏固提升競爭優勢章節，綱要（草案）提出，支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設。

支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力。支持港澳打造國際高端人才集聚高地。

專章第二節為「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」，記者注意到，與「十四五」規劃綱要中的「支持港澳更好融入國家發展大局」比，「十五五」規劃綱要（草案）多了「服務」的表述。該章節，綱要（草案）指出，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策。有序推進與內地金融市場互聯互通，深化與內地產學研創新協同。深化粵港澳合作，持續推動重點領域合作實現突破，促進港口、機場和軌道交通協同發展，建設廣州至珠海（澳門）高鐵，推進港深西部鐵路前期工作。深化琴澳

# 更好融入和服務國家發展大局

## 「十五五」草案設港澳專章

### 支持港澳鞏固提升競爭優勢



▲規劃綱要（草案）指出，要堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定。圖為2026年馬拉松的跑手途經位於香港中環的國際金融中心大廈。 中新社

▲規劃綱要（草案）指出，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作。圖為河套深港科技創新合作區。 新華社

一體化發展，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台。建設澳門國際機場橫琴前置貨站，推進澳門國際教育（大學）城建設。

### 支持港澳深度參與共建「一帶一路」

綱要（草案）提到，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持港澳深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮專業服務優勢協助企業「走出去」。發揮港澳在中西文明交流互鑒中的

重要窗口作用。自「十二五」規劃國家首次在五年規劃中將港澳單獨成章開始，一直到本次「十五五」規劃綱草案發布，國家在近幾次五年規劃綱要中都設港澳專章。評論認為，此舉體現中央對港澳的高度重視，也是港澳深度融入國家發展大局的重要指引，有助於港澳獲得更好發展，也有利於港澳在國家發展大局中發揮獨特的重要作用。

## 港鐵主席：着力提升香港智慧城市競爭力

貢獻所長

港鐵公司主席金澤培5日接受《大公報》採訪時表示，國家「十五五」規劃為粵港澳大灣區高質量發展描繪了宏偉藍圖，也為港鐵公司的發展提供了明確指導方向。港鐵將立足大灣區「一點兩地」戰略定位，以軌道交通為核心支點，發揮港鐵所長，貢獻國家所需，積極融入和服務國家發展大局。

為香港「五大中心」築牢交通根基

金澤培說，作為粵港澳大灣區交通基建的重要參與者和建設者，港鐵以千億級投資拓展香港鐵路網絡，並將繼續全力配合特區政府《運輸策略藍圖》，以基建驅動香港發展，包括參與北部都會區的建設，為香港「五大中心」建設築牢交通根基。同時，港鐵公司主動對接大灣區國際創新科技中心建設，着力發展新質生產力，推動軌道交通與人工智能、綠色低碳等前沿科技深度融合，將創新科技全方位應用於鐵路規劃、建設、營運和服務中，提升香港在軌道交通產業及智慧城市領域的核心競爭力。

金澤培還表示，港鐵將充分發揮香港「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，深化與內地優秀企業聯動。此前港鐵與中車的聯營公司成功贏得澳洲悉尼地鐵三線主要合約，邁出「併船出海」的重要一步。未來，港鐵將以這一產業合作為基礎，進一步深化協同合作，助力國家軌道交通先進技術與成熟經驗「走出去」，在服務國家「引進來」與「走出去」雙向開放中展現更大作為，以實際行動融入、服務國家發展大局。 大公報記者張寶峰



▲港鐵公司主席金澤培。

## 提升港澳依法治理效能 解決社會治理短板

專家解讀

3月5日上午，十四屆全國人大四次會議開幕，國務院總理李強作政府工作報告中指出，要提升港澳依法治理效能。全國港澳研究會專家李曉兵表示，提升港澳依法治理效能，可有效解決香港社會治理領域暴露出的短板。在實際推動方面，需要中央和港澳特別行政區同步加強。

### 提升基層治理能力 居安思危

李曉兵指出，回顧2019年及之前香港在社會治理中暴露出的諸多短板、治理危機，帶來了深刻警示。正是基於這些教訓，中央從2020年開始，通過全國人大決定、全國人大常委會進行立法等方式，在維護國家安全、落實香港基本法第23條立法，以及完善香港特別行政區選舉制度等關鍵領域，實現了重大突破。「提升港澳依法治理效能，在中央層面，我們已經探索出了一套行之有效的模式、路徑與辦法。」李曉兵說，過去，我們較多依靠全國人大釋法，而釋法更多是救濟性、事後性、補救性的。現在，通過一系列舉措實現了前置性、預判性、先期性的制度構建，從法律制定到法律實施一體推進，從國家層面為「一國兩制」下的依法治理探索

出了成熟路徑、找到了有效方法。李曉兵指出，提升依法治理效能，從香港特別行政區層面來看，需要做的工作更多、任務更重，很多方面還要補舊賬、補短板、補功課。包括過去長期末完成的法律梳理、法律修改、法律適應性改革等工作，有的沒有真正落實，有的沒有全面推開，都必須抓緊推進、補齊到位。同時，在香港社會治理領域，也暴露出明顯短板。當前，香港面臨的治理短板是多維度、多層次、立體化的，既涉及管治能力問題，也存在基層治理薄弱、社區服務與社區管理不到位等問題，這些都需要全面加強。為此，提升港澳依法治理效能對特區政府提出了更高



要求。李曉兵表示，當前，國家層面有強大支持，特別行政區自身也具備充足資源，但由於過去長期存在的工作滯後，導致很多治理工作未能有效推進，形成了治理效能不足的問題。經歷了一系列教訓，甚至付出沉重代價後，我們更要深刻警醒，全面檢視、系統提升治理效能。要全面審視基層治理體系，切實提升基層治理效能，真正做到防患於未然、居安思危。特區政府必須徹底轉變過去「小政府」的思維，摒棄消極被動、事不關己的治理狀態，不能把社會治理責任完全推向社會。一旦社會調節機制失靈，就可能引發難以預料的嚴重後果，絕不能掉以輕心。

李曉兵表示，當前，香港特別行政區新一屆立法會已經順利產生，立法會整體精神面貌煥然一新，議員隊伍注入大量新血液、新力量，在行政主導下與特區政府形成了行政與立法良性互動、有效配合、分工協作、依法監督的良好關係，為香港實現良政善治、提升依法治理效能奠定了堅實基礎。 大公報記者馬靜

▲提升依法治理效能，從香港特別行政區層面來看，需要做的工作更多、任務更重。圖為遊客在香港金紫荊廣場遊覽。 新華社

## 用行動落實規劃 當好京港合作橋樑

在京港人

國家「十五五」規劃綱要草案提出，「支持港澳鞏固提升競爭優勢」「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」。

對此，香港專業人士（北京）協會會長馮國佑5日對《大公報》表示，規劃草案的相關表述，為香港發展指明方向、注入動力。作為在京港人協會負責人，自己深受鼓舞，並將團結引領在京港人港企，以實際行動落實規劃要求，當好京港兩地交流合作的橋樑紐帶。

馮國佑表示，將牢牢把握「一國兩制」獨特優勢，立足首都資源稟賦，聚焦三個方向發力：一是助力鞏固香港核心競爭力，推動北京金融、科創、貿易等領域機構與香港深化對接。二是搭建多元化的京港協同發展平台，進一步促進兩地人才、技術、資金高效流動。三是凝聚在京港人向心力，講好香港「由治及興」故事，引導在京港人以香港所長服務國家所需，在強國建設中展現擔當精神。

馮國佑強調，展望未來，香港專業人士（北京）協會將團結帶領在京香港同胞，主動對接國家戰略，積極踐行使命，為鞏固香港競爭優勢、推動香港長期繁榮穩定、服務國家發展大局貢獻更大力量。 大公報記者張寶峰

## 支持港澳主動對接國家發展規劃

融入發展

十四屆全國人大四次會議5日上午9時在人民大會堂開幕，全國人大常委會副委員長李鴻忠作《中華人民共和國國家發展規劃法（草案）》的說明。李鴻忠在說明中指出，關於附則，明確地方發展規劃與國家發展規劃相銜接的相關要求，明確國家堅持「一國兩制」方針，支持香港、澳門主動對接國家發展規劃。記者梳理發現，提請十四屆全國人大四次會

議審議的《中華人民共和國國家發展規劃法（草案）》第三十七條指出，國家堅持「一國兩制」方針，支持香港特別行政區、澳門特別行政區主動對接國家發展規劃，融入和服務國家發展大局。

提請審議的《中華人民共和國國家發展規劃法（草案）》的議案關於附則指出，草案第六章「附則」主要對地方發展規劃工作的相關要求和國家支持香港、澳門主動對接國家發展規劃作了原則規定。 大公報記者馬靜



▶前海深港青年夢工場。

新華社