

# 加快培育消費新增長點 着力穩定房地產市場 2500億特別國債支持「以舊換新」

今年政府工作報告提出，2026年經濟增長目標為4.5%—5%，同時明確「在實際工作中努力爭取更好結果」。

報告提出2026年政府工作十大任務，其中提到，着力建設強大國內市場，堅持內需主導，統籌促消費和擴投資，拓展內需增長新空間，加快培育消費新增長點。促進商品消費擴容升級，安排超長期特別國債2500億元支持消費品以舊換新，優化政策實施機制。

在加強重點領域風險防範化解和安全能力建設方面，報告提出，着力穩定房地產市場，因城施策控增量、去庫存、優供給，探索多渠道盤活存量商品房，鼓勵收購存量商品房，重點用於保障性住房等舉措。在持續深化重點領域改革方面提出，進一步健全中長期資金入市機制。

大公報記者 任芳頌北京報道



▲3月5日，國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要草案提請十四屆全國人大四次會議審查。

中新社

## 主要宏觀政策取向

### 繼續實施更加積極的財政政策

- 赤字率擬按4%左右安排，赤字規模5.89萬億元（人民幣，下同），比上年增加2300億元
- 擬發行超長期特別國債1.3萬億元
- 擬發行特別國債3000億元
- 擬安排地方政府專項債券4.4萬億元
- 增強地方自主財力和統籌能力
- 積極盤活利用存量資源資產

### 繼續實施適度寬鬆的貨幣政策

- 使社會融資規模、貨幣供應量增長同經濟增長、價格總水平預期目標相匹配
- 暢通貨幣政策傳導機制
- 規範信貸市場經營行為
- 保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定

資料來源：國家發展改革委政研室

報告提出，今年發展主要預期目標是：經濟增長4.5%—5%，在實際工作中努力爭取更好結果；城鎮調查失業率5.5%左右，城鎮新增就業1200萬人以上；居民消費價格漲幅2%左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支基本平衡；糧食產量1.4萬億斤左右；單位國內生產總值二氧化碳排放降低3.8%左右。

《政府工作報告》起草組負責人、國務院研究室主任沈丹陽5日在國新辦吹風會上表示，「經濟增長4.5%—5%、在實際工作中努力爭取更好結果」這個「兩句話的目標」綜合考慮了國內經濟運行和外部環境變化，兼顧了需要與可能，是一個「既跳起來摸高、又穩得住步伐」的積極務實的目標。

## 優化消費環境 打造「購在中國」品牌

報告部署了2026年政府工作十大任務，其中，「着力建設強大國內市場」被置於十大任務之首。在促消費的重點部署中，今年將深入實施提振消費專項行動。激發居民消費內生動力和促消費政策並舉，推動消費持續增長。促進商品消費擴容升級方

面，今年將安排超長期特別國債2500億元（人民幣，下同）支持消費品以舊換新，優化政策實施機制。設立1000億元財政金融協同促內需專項資金，組合運用貸款貼息、融資擔保、風險補償等方式，支持擴大內需。

同時，實施服務消費提質惠民行動，打造一批帶動面廣、顯示度高的消費新場景，加快培育消費新增長點。活躍線下消費，激發下沉市場消費活力。清理消費領域不合理限制措施，釋放文旅、賽事、康養等領域消費潛力。支持有條件的地方推廣中小學春秋假，落實職工帶薪錯峰休假制度。優化入境消費環境，打造「購在中國」品牌。

充分挖掘釋放有效投資潛力方面，報告明確，聚焦新質生產力、新型城鎮化、人的全面發展等重点領域，增強市場主導的有效投資增長動力，提高民生類政府投資比重。具體而言，今年擬安排中央預算內投資7550億元，安排8000億元超長期特別國債資金用於「兩重」建設，分類提高中央投資補助標準。發行新型政策性金融工具8000億元，帶動更多社會資本參與投資。

加強重點領域風險防範化解和安全能力建設方面，報告提出，着力穩定房地產市場。因城施策控增量、去庫存、優供給，探索多渠道盤活存量商品房，鼓勵收購存量商品房重點用於保障性住房等。深化住房公積金制度改革。優化保障性住房供給，加快危舊房改造。有序推動安全舒適綠色智慧的「好房子」建設，實施房屋品質提升工程和物業服務質量提升行動。進一步發揮「保交房」的白名單制度作用，防範債務違約風險。深入推進房地產發展新模式的基礎制度和配套政策建設。

## 提高直接融資和股權融資比重

持續深化重點領域改革方面，報告明確，推進財稅金融體制改革。加大財政資源和預算統籌力度，提高國有資本收益收取比例。加強財政科學管理，深化零基預算改革，進一步擴大中央部門試點範圍。調整優化消費稅徵稅範圍、稅率，並推進部分品目徵收環節後移。持續深化資本市場融資綜合改革，進一步健全中長期資金入市機制，完善投資者保護制度，拓展私募股權和創投基金退出渠道，提高直接融資、股權融資比重。

## GDP設區間目標 直面挑戰又留足空間

今年政府工作報告提出，2026年經濟增長目標為4.5%—5%。這是時隔7年再設區間目標，此前有兩年全年經濟增長目標設置的也是區間形式，分別是2016年的6.5%—7%和2019年的6%—6.5%。

清華大學中國發展規劃研究院常務副院長董煜接受《大公報》採訪表示，時隔多年再次採用區間的方式設置經濟增長目標，表明2026年在宏觀經濟運行中要保持更大的靈活空間。



▲外國駐華使節旁聽大會。新華社

一方面，設立GDP區間目標是與中長期規劃目標相銜接，按照到2035年實現人均國內生產總值達到中等發達國家水平的要求。接下去10年GDP增速要保持在年均4.17%左右，在前期要爭取高一些，因此要設定在4.5%以上。另一方面，要考慮當前國際國內經濟形勢比較複雜，充滿很大的不確定性，宏觀調控要保留一定的空間和靈活度，寧可用底線思維，把困難估計得更充分一點，因此不再把GDP指標鎖定在5%左右。

## 符合中國對全球經濟貢獻率

全國政協常委、經濟委員會副主任，北京大學經濟學教授林毅夫接受媒體採訪表示，按照當前情況來看，設立區間目標是實事求是的做法，他相信最終也有可能超過5%，這是目標範圍，並非只能按照這個數字發展。他還提到，這樣的發展速度也符合中國對全球經濟的貢獻率。在2008年以後，中國每年為世界經濟增長貢獻30%左右，去年貢獻的更多。所以，這也是一個相當不錯的增長目標。

大公報記者任芳頌

## 財策更積極 一般公共預算支出首達30萬億

今年政府工作報告提出，繼續實施更加積極有為的宏觀政策。《政府工作報告》起草組成員、國務院研究室副主任陳昌盛5日在國新辦吹風會上介紹，「更加積極有為」主要體現在三方面：

一是力度和規模比較大。今年赤字率延續了4%左右，是歷史上比較高的水平，赤字規模增加2300億元（人民幣，下同）。新增政府債務總規模達11.89萬億元，創歷史新高。今年一般公共預算支出將首次達到30萬億元，比上年增加1.27萬億元。這些都體現了財政政策的更加積極。

二是更加注重精準有效。陳昌盛表示，財政政策方面這次特別強調要深化零基預算改革，把一些低效、花得不好的錢調出來，花到更有用的地方去。另外要進一步優化支出結

構，盤活存量資產資源，把更多財政資金用於提振消費、投資於人、保障民生等方面。

三是突出政策創新。不光是政策工具的創新，也強調政策組合的創新。大公報記者任芳頌



▲2026年經濟增長目標為4.5%—5%。圖為江蘇連雲港轉運化肥保春耕。新華社

今年政府工作報告在提到2026年發展主要預期目標時說，經濟增長4.5%—5%，在實際工作中努力爭取更好結果。政府工作報告指出，提出這些預期目標，「主要考慮是開局之年為調結構、防風險、促改革留出空間，為後期更好發展打牢基礎。」

多位專家接受《大公報》採訪認為，GDP目標區間化，有望成為未來常態。設定區間目標，是立足「十五五」開局之年的發展實際，契合當前內外不確定性加劇的宏觀環境。面對全球經濟復甦乏力、國內結構轉型深化、風險防範任務艱巨的多重挑戰，固定數值目標易受突發因素衝擊，而4.5%—5%的區間既守住了穩就業、保民生、防風險的底線，也為應對外部擾動、推進結構改革預留充足政策彈性，彰顯底線思維與戰略定力。

「區間化」目標設定，同時也結合了地方發展實際。記者注意到，在今年初地方兩會，多省市都設定區間經濟增長目標，比如浙江、安徽設定區間為「5%—5.5%」，告別鎖定單一數字，區間彈性設定更趨務實。

值得一提的是，區間目標並非降低發展要求，而是以更科學的方式統籌「質的有效提升」與「量的合理增長」，下限鎖定基本盤，保障民生就業與經濟大盤穩定，上限激發進取心，鼓勵各地搶抓機遇、奮勇爭先。今年政府工作報告中「通過扎實工作爭取好的結果」的表述，就傳遞出積極進取的政策導向。大公報記者張帥

## 區間目標

政府工作報告明確了今年經濟發展的主要預期目標。其中，經濟增長4.5%—5%，這是在2016年、2019年之後，經濟增長再次設定區間目標。中國銀河證券首席經濟學家章俊表示，「區間目標更符合『穩中求進』的政策基調，釋放出的信號並不是『放鬆要求』，而是更強調目標管理的彈性與政策執行的可預見性。」中國首席經濟學家論壇理事長連平分析，「十五五」和「十六五」時期是我國達成2035年遠景目標的關鍵階段，「十五五」開局之年，4.5%—5%的目標設定有必要性。上海證券報

「微雨衆  
奔新，一雷  
驚蟄始」。3月  
5日，恰逢驚  
蟄節氣，十四屆全國人大四次會議在人民大會堂隆重開幕。自然節律與時代脈搏在此同頻，春意萌動與發展信心於此共振，一幅「十五五」開局之年的奮進畫卷就此落筆生輝，磅礴鋪展。

會場莊重熱烈，掌聲如潮。李強總理所做的政府工作報告，立意高遠，新意盎然，當中所蘊含的新表述、新思路、新舉措，既是對時代之間的篤定作答，更是對發展之考的從容破題，彰顯中國政府在複雜變局中主動求變、積極謀進、向新而行的戰略遠見與使命擔當。

新表述，標定發展新方位。從勾勒數字未來的「智能經濟新形態」，到布局空間信息網絡的「衛星互聯網」，再到賦能算力與能源協同的「新基建工程」……報告以精準凝練的新提法，錨定中國式現代化的新坐標。這些新表述既植根國情、又洞察趨勢，將宏大敘事轉化為清晰指引，把戰略願景落實為行動路徑。

新思路，激活發展新動能。報告以系統思維解題、以創新魄力破題——從制定實施「城鄉居民增收計劃」，到支持粵港澳大灣區打造「世界級城市群」，再到擴大外資獨資醫院等領域開放試點……這些政策不避難關、不循舊徑，以改革釋放潛力，以開放拓展空間，讓發展動能更澎湃、韌性更堅實、前景更遼闊。

新舉措，夯實發展新根基。報告將「國之大者」融入「民之關切」，就業、教育、醫療、養老、住房等關鍵民生，事事有回響、處處見安排，把「規劃圖」細化為「施工圖」，真正把發展溫度傳遞到千家萬戶，讓時代紅利惠及每一個奮鬥的身影。

可以說，貫穿這份報告的「新」，內核是「穩中求進、提質增效」的科學方法論，底色是「守正創新、實幹擔當」的鮮明品格。對內，它鳴響了「十五五」征程全速起跑的發令槍；對外，它昭示了大國在變局中貢獻確定性、引領新發展的格局與擔當。

春雷一響，萬物昭蘇。迴盪在最高議事殿堂的「驚蟄」，喚醒的是天地生機，激盪的是向新而行的時代氣象。值此時序更新、征程啟新之際，我們播下信心與希望，當以朝氣赴春光，以篤行致遠方，在時代長卷上書寫風華壯闊、山河錦繡的嶄新篇章。



時政透視 鄭曼玲

## 驚蟄有聲 向新而行

記者觀察

## 彰顯底線思維與戰略定力



兩會學堂