

李強總理政府工作報告彰顯高質量發展的堅定信心

鵬程萬里今朝始，大展宏圖正當時。

昨日上午9時，在雄壯的國歌聲中，第十四屆全國人民代表大會第四次會議在北京人民大會堂隆重開幕！2765名全國人大代表肩負人民重託出席大會，履行憲法和法律賦予的神聖職責。2000多名全國政協委員列席十四屆全國人大四次會議閉幕會。

習近平、李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希、韓正和大會主席團成員在主席台就座。大會主席團常務主席、執行主席趙樂際主持大會。

國務院總理李強代表國務院向大會作政府工作報告。報告共分四個部分：一、2025年工作回顧；二、「十五五」時期主要目標和重大任務；三、2026年經濟社會發展總體要求和政策取向；四、2026年政府工作任務。

香港特區行政長官李家超、澳門特區行政長官岑浩輝受邀列席大會開幕會，並在主席台就座。李家超會後接受香港中通社採訪時表示，現場聽取政府工作報告，倍感鼓舞、振奮人心。李家超說，報告指出，支持香港更好融入和服務國家發展大局，發揮香港背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港長期繁榮穩定。他強調，香港將主動對接國家「十五五」規劃，對重點發展領域作出更全面、更精準、更細緻的戰略部署，全速在今年內完成制定具宏觀性、戰略性和前瞻性的首份「香港五年規劃」。為香港社會經濟民生發展提供清晰的路線圖和時間表，推動香港更好融入和服務國家發展大局。

中央港澳辦、國務院港澳辦微信公眾號第一時間發布信息，重點介紹政府工作報告當中涉及港澳的內容，向港澳社會傳遞發展信心。

今年是「十五五」開局之年，政府工作報告不僅聚焦「過去一年」和「這一年」，還聚焦「今後五年」，與往年相比，這份報告更加厚重，更具務實性、針對性和前瞻性。蓄勢待發、枕戈待旦，這是推進高質量發展的「路線圖」，是增進民生福祉的「施工表」，是中國為世界經濟注入確定性和正能量的「宣言書」！

在國際地緣風險上升、國內轉型挑

戰交織的複雜背景下，這份報告以務實基調和進取精神，展現了中國發展底氣、定力、信心和美好前景。躬行踐履、融會貫通，讀懂政府工作報告，對於香港積極對接國家戰略、融入和服務國家發展大局具有重要意義。

錨定目標，篤行實幹

李強總理在政府報告中全面闡述了「十五五」時期我國主要目標與重大任務，強調以高質量發展為主題，以新質生產力為主線，明確了20項核心指標，部署了109項重大工程，內容豐富，措施務實。其核心內容可用五個關鍵詞來概括：

「經濟發展」。圍繞增長、結構、效率提出3項指標，國內生產總值增長保持在合理區間、各年度視情提出，為到2035年人均國內生產總值比2020年翻一番、達到中等發達國家水平打好基礎。

「創新驅動」。圍繞創新投入及其成效提出3項指標。其中，提出全社會研發經費投入年均增長7%以上，與「十四五」規劃保持一致。

「民生福祉」。圍繞就業、收入、教育、醫療、健康、「一老一小」等提出7項指標。其中，勞動年齡人口平均受教育年限提高到11.7年，人均預期壽命提高到80歲。

「綠色低碳」。圍繞降碳減污、生態環保等提出5項指標。其中，單位國內生產總值二氧化碳排放累計降低17%。

「安全保障」。圍繞糧食、能源生產能力提出2項指標，着力夯實國家安全重要基礎保障。

言簡意賅、重點突出，以上關鍵詞釋放出三個清晰信號：

第一，錨定發展目標不放鬆，操作過程「接地氣」。「2035年人均國內生產總值比2020年翻一番」是既定的目標，不會改變，但未來發展的內外環境充滿不確定性，「十五五」期間的經濟增長「保持在合理區間」，每年可以審時度勢，靈活調整，這體現出積極務實的態度。

第二，「創新驅動」和「綠色低碳」更吃重，高質量發展成色足。「創新驅動」不是一個空洞的概念，而是有一系列指標和措施做支撐，當這些指標



點擊香江 屠海鳴

達到之時，也就是新舊動能轉換重大突破之時；「綠色低碳」不是做給世界看的，而是實實在在的行動。這體現出綠色轉型的決心。

第三，民生和安措更實，幸福安全有保障。當今世界，變亂交織。我們並沒有生活在一個平安寧的時代，但我們生活在和平安寧的國家。國泰民安、興國安邦，報告當民生和安全的內容，既讓人感到「熱氣騰騰」，也讓人感到「穩穩當當」，令每一位中國人的幸福感、獲得感、安全感更真切、更具體、更可感可知。

穩中求進，步履從容

李強總理在政府報告中提出，2026年我國國內生產總值增速目標確定在4.5%-5%區間。「區間」概念用在設定經濟發展目標上，這是比較少見的。同時，這句話的後面還有一句話：「在實際工作中努力爭取更好結果」。

透過確定經濟增長目標，可以看到兩點：一是實事求是的態度。國際局勢劇烈震盪往往超出人們的預期，比如，最近爆發的中東戰亂，將直接衝擊世界能源市場，隨着戰事延續，給全球經濟造成的衝擊還未可知，中國未來面臨的外部風險挑戰不可預見、不能忽視。因此，把經濟增長目標確定在一個區間，可為應對不確定性預留了寶貴的緩衝餘地。二是底線思維的邏輯。「努力爭取更好結果」，這傳遞出「從最壞處打算，向最好處努力」的守正不移做法，守住底線，積極向上，體現了進取之心。

如果說，報告在確定經濟發展目標上精準把握「穩」與「進」的平衡，那麼，宏觀經濟政策的取向則凸顯「進」的力度。

李強總理在政府報告中提出：「我們將堅持穩中求進、提質增效，發揮存量政策和增量政策的集成效應，加

大逆周期和跨周期調節力度，切實提升宏觀經濟治理效能。」

理解以上這段話的深意，關鍵要聚焦這兩句話：「繼續實施更加積極的財政政策」和「繼續實施適度寬鬆的貨幣政策」。

從財政政策看，政府工作報告提出，今年的赤字率擬按4%左右安排，赤字規模達5.89萬億元；一般公共預算支出規模首次站上30萬億元大關；新增政府債務總規模達11.89萬億元，創歷史新高。——這些數字意味着中央政府將加大投資力度，托舉經濟發展的「底盤」。

從貨幣政策看，政府工作報告提出：靈活高效運用降準降息等多種政策工具，保持流動性充裕；優化創新結構性貨幣政策工具，適當增加規模；暢通貨幣政策傳導機制，充分發揮數據要素、知識產權等無形資產作用；規範信貸市場經營行為，降低融資中間費用。——這些數字意味着中央政府將為經濟注入金融「活水」，「放水養魚」。

財政政策和貨幣政策是經濟發展的「風向標」，從李強總理作的政府工作報告可以看出，中央政府推動經濟「穩中求進、提質增效」的取向鮮明，施策更加從容不迫，更加泰然處之，中國經濟在2026年將繼續保持大盤穩定、持續增長的大勢不會變。

向「新」而行，勢不可擋

李強總理在政府報告中提出：「加緊培育壯大新動能。堅持把發展經濟的着力點放在實體經濟上，因地制宜發展新質生產力，建設現代化產業體系。」

建設現代化產業體系主要有六個着力點：一是優化提升傳統產業；二是培育壯大新興產業和未來產業；三是擴能提質服務業；四是打造智能經濟新形態；五是高水平建設國際科技創新中心；六是創新科技金融服務。

舉足輕重、大有可觀，以上六個着力點當中，最值得香港關注的有兩點：

第一，打造智能經濟新形態。報告提出：「深化拓展『人工智能+』，促進新一代智能終端和智能體加快推廣。實

施超大规模智算集群、算電協同等新基建工程，加強全國一體化算力監測調度，支持公共雲發展。加快發展衛星互聯網。」

「智能經濟」是政府工作報告提出的一個新概念，這意味着國家將從技術產業化、開源、基建、人工智能治理等多方面入手，全方位、系統性地打造這一經濟新形態。政府報告釋放的信號是：要把「智能經濟」打造成新的經濟形態，成為未來新的增長點。香港也在實施「AI+」行動，借助「AI+」提升各行各業的效能僅是第一步，香港應對接國家「智能經濟」的部署，乘勢而上，以求更大發展。

第二，高水平建設國際科技創新中心。報告提出：「推動北京（京津冀）、上海（長三角）、粵港澳大灣區國際科技創新中心建設。」

中國作為一個超大型經濟體，一個「國際科技創新中心」是不夠的，要實現「科技創新與產業創新深度融合」的目標，粵港澳大灣區國際科技創新中心建設尤其重要，香港擁有基礎研發優勢，深圳擁有智能製造優勢，大灣區擁有廣闊腹地，再疊加「一國兩制」的制度優勢，科技創新的天地廣闊。香港應聚焦「國際科技創新中心」，深入分析，及時對接國家政策，爭取一馬當先、一騎絕塵。

李強總理所作的政府工作報告信息量大。指向明確，重點突出，更釋放出強烈信號：中國堅定不移地向「新」而行，推進新舊動能轉換。香港對接國家戰略，應緊緊盯住一個「新」字思考謀劃，與國家發展同頻共振、相向而行，推進高質量發展。

春光耀大地，山河更壯麗。2026年的春天，李強總理所作的政府工作報告展示了中國發展的美好圖景，祖國大地處處是萬馬奔騰、千帆競發的動人景象；「一國兩制」下的香港，必將與祖國同行，與時代共進，山海尋夢、闊步而行，創造更加美好的明天！

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，全國港澳研究會顧問，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

立法會議員：在服務國家發展中實現繁榮

北都建設提速 助力大灣區科創發展

十四屆全國人大四次會議昨日上午在北京開幕。國務院總理李強發表政府工作報告時指出，要提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，支持港澳更好融入和服務國家發展大局，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港、澳門長期繁榮穩定。

「十五五」規劃綱要草案繼續有港澳專章，當中提到支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐，亦支

持香港構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心，加快北部都會區發展等。

本港多名立法會議員表示，恰逢國家「十五五」規劃開局之年，全國兩會為國家未來五年發展擘畫了宏偉藍圖，亦為香港在複雜國際形勢下找準定位、融入國家發展大局指明方向。國家始終高度重視香港發展，期盼香港各界凝聚共識，以本港首個五年規劃為紐帶，深度融入國家發展大局，實現與國家戰略同頻共振，在服務國家發展中實現繁榮。

大公報記者 王蕙如

立法會議員嚴剛表示，香港各界要主動研究國家「十五五」規劃的核心部署和重點產業發展方向，不僅要精準對接國家戰略布局，更要樹立前瞻思維，充分發揮自身獨特的兩制優勢，把發展藍圖與改革目標同國家發展大局精準對接，深度結合。同時，香港要結合北都發展藍圖，以制定本港首個五年規劃為契機，提升治理效能，強化頂層設計、系統謀劃和跨部門統籌協調，推動經濟高質量、高增值、多元化發展，在持續穩定發展中服務國家貢獻國家。

傳統與新興產業雙軌並行

立法會議員譚鎮國表示，全國兩會為香港融入國家發展大局明確了具體路徑，深化與內地的協同合作是關鍵。作為大灣區中心城市和區域發展核心引擎，香港在大灣區建設中肩負引領使命，北部都會區則是香港對接大灣區科創戰略、落實兩會精神的關鍵載體。當前北都正從藍圖變為實景，香港需緊抓機遇，提速北都建設、融入大灣區創科大局，釋放科創潛力，彰顯獨特優勢。

本港將首次制定自身五年規劃，全面對接國家「十五五」規劃，譚鎮國形容這是香港回歸以來的重慶里程碑，更是「一國兩制」實踐的深化，相信將助力香港發揮「超級聯繫人」與「超級增值人」作用，為國家與全球資本、技術、人才雙向流動搭建高效

橋樑。

紡織及製衣界立法會議員陳祖恒引述「十五五」規劃綱要草案中強調，優化提升傳統產業，推動重點產業提質升級，包括擴大紡織等優質產品供給，認為此突顯了紡織業在「十五五」的重要戰略定位。他指出，紡織業歷久常新，在推動經貿、就業和生產性服務業方面一直貢獻良多。他期望特區政府多管齊下，推動傳統優勢產業轉型升級，並大力培育新興產業與新質生產力，透過雙軌並行，深信香港定能強化作為國家「高增值供應鏈服務中心」的作用，助力國家提升產業鏈的國際競爭力，在新一輪產業變革中突圍而出。

陳祖恒還認為，應善用「時裝時尚」這張生動展現中華文化的「金名片」。期盼在特區政府大力支持下，業界能持續將「香港時裝週」等盛事做大做強，並致力以香港為跳板，協助國家品牌與設計師躍上國際舞台，用世界聽得懂的語言講好中國故事，不斷增進國家的文化軟實力。

保險界立法會議員陳沛良表示，今年報告中特別提出「提升港澳依法治理效能」，這不僅是對香港法治精神的肯定與強化，亦是對特區政府管治能力的期盼和要求。陳沛良引述報告提出，香港要發揮背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，認為保險業作為金融體系的重要支柱，更應善用

此獨特地位，進一步發揮自身優勢，為香港經濟賦能，服務國家所需，並為國家高水平對外開放提供深度服務。一方面，業界要積極融入國家發展大局，把握「十五五」規劃的歷史機遇，深化跨境保險服務；另一方面，要鞏固國際聯繫，發揮香港在風險管理、專業服務等方面的優勢，吸引更多國際保險機構落戶香港，從而鞏固提升香港作為國際風險管理中心及亞洲保險樞紐的優勢地位。

三個關鍵領域加速突破

立法會議員李梓敬表示，國家「十五五」規劃建議賦予香港清晰定位與戰略內涵。粵港澳大灣區更被列為國家高質量發展的三大引擎之一，香港在其中的角色不是邊緣的、附屬的，而是中心的、引領的。他強調，香港最大的底氣在於「一國兩制」下的雙重優勢；既享有國家的全力支持，又保持與國際接軌的制度優勢。

具體而言，他認為香港需要在三個關鍵領域加快突破：首先，加速大灣區專業人才流動，打破行業壁壘，實現資格互認和標準銜接；其次，在半導體封裝、生物醫藥物流等戰略性產業領域建立深度合作機制，將香港的科研優勢轉化為實際生產力；最後，引導風險資本投向前沿科技，令北部都會區真正成為深港創新生態圈的互動界面。

港青：主動裝備自己 擁抱新質生產力

本港不同界別市民十分關注「十五五」規劃綱要草案中與自己切身相關的內容。草案提出，支持港澳鞏固提升競爭優勢；支持港澳更好融入和服務國家發展大局。有港青認為，處身一個全新的機遇時代，香港國際金融中心地位穩固，香港年輕一代應更好裝備自己，擁抱新質生產力。有市民表示，如有更多便利措施，會更加鼓勵港人到內地生活，包括養老等。

從事保險行業的港青明小姐說，自己十分留意及支持國家推動「新質生產力」，並期待香港能夠積極配合「十五五」規劃，推動高端科技和創新產業落地發展。她相信，未來香港會有更多內地大型科技企業及科研機構來港，人工智能、生命科技、新能源、綠色科技等高增值產業會加速成長，助力推動香港整體經濟發展。香港作為一個國際化城市，既可協助內地優秀科技企業「走出去」，又是外資企業來港進入內地市場的最佳選擇。

明小姐認為，對年輕一代而言，現在正處於一個全新的機遇時代。無論是金融、創科還是包括保險在內的不同行業，年輕一代都應該主動裝備自己，擁抱新質生產力，發展自我，也為香



明小姐

港和國家共同的未來作出貢獻。

販商譚潤華說最關注國家政策對港澳經濟發展的帶動，大灣區之間的經濟牽引。「十五五」規劃綱要草案提到，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策。譚潤華說，現時人口老齡化的趨勢越來越嚴重，他身邊不少朋友，包括自己都計劃退休之後到內地生活。一方面能獲得更多的生活空間，生活成本更低，也能緩解香港相關資源緊缺的問題。相信如為港人北上生活提供更多便利措施，會更鼓勵港人到內地生活養老。

政府工作報告提到支持粵港澳大灣區打造世界級城市群。譚潤華表示，大灣區的融合和協同發展至關重要，香港作為有吸引力的旅遊城市，可與其他大灣區城市互相協助宣傳，吸引更多旅客以一程多站方式在大灣區旅遊，實現經濟內循環，帶動旅遊經濟增長，惠及市民。 大公報記者 易曉彤