

打好政策「組合拳」 穩就業惠民生防風險 發改委：今年中國GDP增量料逾6萬億

十四屆全國人大四次會議經濟主題記者會6日在梅地亞中心舉行。國家發改委、財政部、商務部、央行、證監會五部門一把手齊聚，就發展改革、財政預算、商務、金融證券等相關問題回答中外記者提問。

記者獲悉，今年將加力提升宏觀經濟調控效能，打好政策「組合拳」，預計今年GDP增量超過6萬億元（人民幣，下同），為穩就業、惠民生、防風險提供有力支撐。同時，將把更多資金用在高質量發展的重點領域和關鍵環節，其中，教育、社會保障和就業、衛生健康、住房保障4項支出，合計超過12.4萬億元。

大公報記者 任芳頡北京報道



今年財政政策資金規模創新高

1. 支出總量創新高

今年赤字率繼續按4%左右安排，加上財政收入、使用存量資金等，全國一般公共預算支出首次邁上30萬億元（人民幣，下同）的新台階。

2. 新增政府債券規模創新高

更大力度擴內需、穩增長、促轉型。今年新增政府債券規模達到11.89萬億元，為近年來力度最大。

3. 對地方轉移支付創新高

中央對地方轉移支付的總量達到10.42萬億元，連續4年超過10萬億元，地方財政保障能力進一步增強。

大公報記者任芳頡整理

◀3月6日，十四屆全國人大四次會議在北京梅地亞中心新聞發布廳舉行經濟主題記者會。大公報記者任芳頡攝

國家發改委主任鄭柵潔在會上介紹，今年是「十五五」開局之年，要加力提升宏觀經濟調控效能，堅持穩中求進、提質增效，既重力度、也重協同，重力度就是繼續實施更加積極為有的宏觀政策，加大逆周期和跨周期調節力度；重協同就是發揮存量政策和增量政策的集成效應、宏觀政策和改革舉措的疊加效應，強化財政、貨幣、產業、投資、就業、消費、價格、區域等方方面面政策協同，打好政策「組合拳」。預計今年GDP增量超過6萬億元，相當於一個發達經濟體全年的GDP總量，這些為穩就業、惠民生、防風險提供有力支撐。

三個「新高」體現更積極財策

與此同時，加力建設強國內市場。鄭柵潔表示，我國實物消費量已經是世界第一，今年工作重點是消費、投資兩個方面。消費方面將繼續實施「兩新」政策，深入實施提振消費專項行動，推出穩崗擴容提質行動、服務業擴能提質行動等新舉措，安排更多政策和資金，更好釋放消費潛力。投資方面，將統籌資源力量，繼續推動「兩重」建設等工作。在投資上，推進「十五五」規劃109項重大工程和項目，其中，重點領域包括綜合立體交通設施，消費、低空、「人工智能+」、教育醫療等基礎設施和公共服務設施，今年初步估算這些方面的投資將超過7萬億元。

如何理解今年「更加積極」的財政政策？「概括起來就是：既體現在資金規模上，政策力度給足；更體現在強化政策協同上，效應進一步放大。」財政部部長藍佛安指出，在資金規模上，今年三個方面創了「新高」：一是支出總量創新高，首次超過30萬億元。今年赤字率繼續按4%左右安排，赤字規模達到5.89萬億元。加上財政收入、使用存量資金等，全國一般公共預算支出首次邁上了30萬億元的新台階。

教育衛生等支出超過12.4萬億

藍佛安介紹，今年「更加積極」的財政政策，一個突出的亮點是政策協同效應強。重點體現在三個方面：一是財政與金融等宏觀政策協同。今年創新設立財政金融協同促內需政策工具，就是抓住居民消費、民間投資兩個關鍵，設計出一套機制，發揮財政、金融、產業等多個政策各自的優勢，有機結合、協調聯動，帶動金融「活水」和大規模社會資金，流向消費和實體經濟，進一步放大財政資金的乘

數效應。

二是改革創新與政策支持協同。用改革的方法，提升政策的精準度和有效性。例如，探索開展轉移支付整合統籌使用試點，讓轉移支付資金更好適配地方實際需求，增強地方的自主財力和統籌能力。

三是各項支出安排相互協同。一方面，精打細算，嚴格落實黨政機關習慣過緊日子要求。另一方面，把更多資金用在高質量發展的重點領域和關鍵環節。今年，全國科學技術支出安排近1.3萬億元，增長7.1%；教育、社會保障和就業、衛生健康、住房保障4項支出，合計超過12.4萬億元。財政既全力支持國家的各項事業蓬勃發展，也努力保障每個小家庭的生活蒸蒸日上。



▲內地民眾在招聘會上了解崗位需求信息。

新華社

「十五五」服務業規模將突破百萬億元

擴能提質

國家發改委主任鄭柵潔6日在十四屆全國人大四次會議經濟主題記者會上透露，全國兩會後將召開全國服務業大會，將會同商務部、工業和信息化部等部門出一系列擴能提質舉措，充分挖掘服務業高質量發展潛力。他提到，「十五五」時期，預計服務業規模將突破100萬億元。

鄭柵潔介紹，「十五五」規劃綱要草案主要指標中，民生福祉類指標佔比最高，分別從就業、收入、教育、醫療、養老、託育、預期壽命等方面設置7個指標，引導民生保障向好向優不斷升級。

製造業服務業年創逾千萬崗位

「十五五」時期，要怎樣推廣民生服務？鄭柵潔介紹，就業方面，將堅持擴量和保障並重。一方面，千方百計擴增量。「十五五」時期，我國製造業、服務業將有40萬億以上的增長空間，預計每年將創造就業崗位1000萬個以上。與此同時，還將關注人工智能對就業的影響，完善技能培訓體系，充分發揮人工智能創造新崗位、賦能傳統崗位的作。另一方面，多措並舉加強保障。比如，提高靈活就業人員、農民工、新就業形態人員的參保率，減少外賣騎手、快遞小哥等群體的後顧之憂等。

教育方面，為應對即將到來的學齡人口排浪式達峰，從資源配置上將區分不同學段精準施策。義務教育要促進均衡，實施城鄉義務教育學校標準化建設工程。普通高中要擴大供給，新建、改擴建1000所普通高中，增加學位200萬個以上。高等教育要提質升級，支持「雙一流」高校本科擴招10萬人以上，建強200個應用型本科院校。職業教育要辦出特色，新建500個高水平產教融合實訓基地，讓更多畢業生掌握市場需要的「一技之長」。

大公報記者任芳頡

人行：中國無意通過匯率貶值獲取貿易競爭優勢 推進人民幣國際化 鞏固提升香港金融中心地位

中國人民銀行行長潘功勝6日在十四屆全國人大四次會議舉行經濟主題記者會上指出，中國貨幣政策正從數量型與價格型並重，逐步轉向以利率為核心的價格型調控體系。

潘功勝還指出，人行將繼續穩步擴大金融高水平開放，服務中國經濟的對外開放與高質量發展。繼續完善境內外金融市場互聯互通、支付系統跨境互聯，提升跨境貿易和投融資活動的便利性。有序推進人民幣國際化，發展離岸人民幣市場。支持上海國際金融中心建設，鞏固提升香港國際金融中心地位。

優化幣策 更好發揮利率調控作用

貨幣政策目標方面，潘功勝指，目前中國貨幣政策採用數量型和價格型調控並行的方式，未來將逐步淡化數量型中介目標，把



▲十四屆全國人大四次會議經濟主題記者會現場。

社會融資規模等金融總量更多作為觀測性、參考性、預期性指標，為更好發揮利率調控的作用創造條件。

貨幣政策工具方面，他指出，將不斷豐富貨幣政策工具箱，完善短中長期搭配的基

礎貨幣投放機制。發揮好公開市場7天期逆回購利率的政策利率作用，引導短期貨幣市場利率更好地圍繞政策利率運行。繼續開展國債買賣操作，完善存款準備金制度。聚焦重點、合理適度、有進有退，優化結構性貨幣政策工具體系。

談及匯率，潘功勝表示，今年以來人民幣對美元匯率有所升值，與中國經濟持續向好、美元指數總體走弱、企業季節性結匯等有關，目前人民幣對美元雙邊的匯率水平處於近幾年來的中值區間。

「中國沒有必要，也無意通過匯率貶值獲取貿易競爭優勢。」他表示，人行的立場始終是清晰的，堅持市場在匯率形成之中的決定性作用，保持匯率彈性，加強預期引導，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。在特定情景下，使用宏觀審慎管理工具校正市場的「羊群效應」和負向的自我強化。

大公報記者李暢

正視問題不迴避 有的放矢出實招



馬浩亮

今年全國兩會的政府工作報告，兩度提及「整治『內捲式』競爭」，這已經成為宏觀調控的一項接續推進的常態化工作。內捲，是一種低效率的不公平競爭，往往陷入無序擴張、盲目布局、產能過剩、價格大戰、利潤下降的惡性循環。近年來汽車、芯片、光伏、風電等不少行業，都遭遇這一困境。不僅造成了巨大的資源錯配和浪費，也影響經濟高質量發展。

政府工作報告部署，將綜合運用產能調控、標準引領、價格執法、質量監管等一攬子舉措，深入整治「內捲式」競爭，亮明了鮮明態度和清晰導向。對於企業而言，一方面要進一步提高對於政策、監管的敬畏之心；另一方面要主動調轉發力方向，以技術創新跳出同質化的擁擠「紅海」，開闢「藍海」新賽道。

其實，內捲不僅存在於經濟產業。不同領域的內捲焦慮，經常衝上热搜，引爆公眾輿論場。「困在系統裏」的外賣騎手、網約車司機，飽受「平台霸權」之苦。五花八門的微信群和報表等「指尖上的形式主义」，讓基層幹部疲於奔命。

今年全國兩會，正視問題不迴避，有的放矢出實招，撫平大眾焦慮。在民生領域，政府工作報告提出，「加強就業歧視治理，堅決維護勞動者合法權益」，為「整頓職場」提供堅實後盾；而「支持有條件的地方推廣中小學春秋假」，既有利於挖掘消費潛力，也同樣利於減輕學生課業負擔，科學學習，健康成長。

再如，「推動平台企業和平台內經營者、勞動者共贏發展」，進一步壓實了「分配公平」的分量，這是平台經濟長遠良性發展的必答题。「持續深化整治形式主义為基層減負」，則直面基層幹部痛點，擺正政績考核指揮棒。

總體而言，整治「內捲」，並非放鬆要求，恰恰是提出了更高要求，更加注重發展質量，更加重視行政效能，更加兼顧效率公平，更加注重素質教育。讓經濟運行、社會流動更暢通，讓不同群體降低效率損耗、減少內耗摩擦，提升幸福感。這同樣是發展的根本目的。

中證監：完善中國特色穩市機制建設

中國證監會主席吳清3月6日在十四屆全國人大四次會議經濟主題記者會上表示，目前A股總市值超過110萬億元人民幣。他亦表示，「十五五」期間完善中國特色穩市機制建設，豐富跨周期逆周期調節手段和機制，進一步增強市場內在穩定性。同時，進一步加大上市公司財務造假行為查處力度，嚴格落實造假公司強制退市要求。

吳清在會上介紹，證監會將推出深化創業板改革和優化再融資機制兩項重要措施，更大力度推動要素資源向新質生產力領域聚集。首項改革為深化創業板改革。具體舉措包括，一是拓展制度的包容性和覆蓋面。積極支持新型消費、現代服務業等優質創新創業企業在創業板發行上市。二是將科創板改革的有益經驗複製推廣到創業板。三是全方位推動提升創業板上市公司質量。目前，深

化創業板改革的總體方案已基本成型，將進一步完善擇機發布實施。第二項改革為優化再融資機制。吳清指出，再融資是支持上市公司做優做強、促進創新資本形成和創新動能培育的重要制度，也是資本市場的重要功能。春節前，滬深北三家交易所已推出一批優化再融資的措施，證監會將進一步在制度規則層面，優化再融資審核註冊機制，着力提高便利度。

大公報記者李暢