



在全國兩會將勾勒出中國未來五年乃至更長時期的發展方向，備受海內外關注。回顧從「十一五」到「十四五」的歷次規劃開局之年，每一次全國兩會都留下諸多亮點，始終緊扣時代脈搏，規劃編制更加規範，立法工作持續完善，香港定位更加清晰，功能獲得提升，兩岸關係和平發展不斷推進。期待代表委員圍繞「十五五」時期經濟社會發展目標任務建言獻策，共同描繪國家未來五年發展藍圖。



新華社

大公報記者 凱雷、趙一存 實習記者 王美晴北京報道

支持香港發展不遺餘力 規劃編制更科學規範

回顧「十一五」到「十四五」歷程

今年是「十五五」開局之年，承上啟下，意義非凡。3月5日，十四屆全國人大四次會議開幕，國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要草案提請大會審查。與此同時，今年有多部重要法律草案將提請會議審議，包括生態環境法典草案、國家發展規劃法草案等。

在全球經濟格局深刻調整、新一輪科技革命加速演變的背景下，今年全國兩會將勾勒出中國未來五年乃至更長時期的發展方向，備受海內外關注。回顧從「十一五」到「十四五」的歷次規劃開局之年，每一次全國兩會都留下諸多亮點，始終緊扣時代脈搏，規劃編制更加規範，立法工作持續完善，香港定位更加清晰，功能獲得提升，兩岸關係和平發展不斷推進。期待代表委員圍繞「十五五」時期經濟社會發展目標任務建言獻策，共同描繪國家未來五年發展藍圖。

規劃綱要描繪國家發展新藍圖 明確指標

與時俱進

今年全國兩會期間，代表委員將圍繞「十五五」規劃草案展開充分討論，共同描繪國家發展的新藍圖。五年規劃的審查批准，歷來是規劃開局之年全國兩會的重中之重。

2006年3月，十屆全國人大四次會議召開，「十一五」規劃綱要的審查方式實現了重要突破。為體現規劃綱要的宏觀性、戰略性，並提高審議質量，大會首次將審查和批准「十一五」規劃綱要單獨列為一項議程，不同於以往將其包含在年度計劃報告中。此次會議批准的「十一五」規劃綱要，通篇貫穿了科學發展觀，把增強自主創新能力作為國家戰略，確定了「十一五」時期經濟社會發展的奮鬥目標和主要任務。從「十一五」開始，五年計劃正式更名為五年規劃，並延續至今。

2011年3月，十一屆全國人大四次會議對「十二五」規劃綱要的審查呈現出新的特點。此次政府工作報告將年度工作與「十二五」規劃綱

要一起報告。「十二五」規劃綱要以加快轉變經濟發展方式為主線，明確提出發展的政策導向，在發展目標上突出了科技教育、資源環境、人民生活等指標，在主要任務上細化了政策舉措、公共項目安排，使發展重點進一步落到實處。「十二五」規劃綱要也首次將港澳單獨列為一篇，為適應港澳各界人士的願望和港澳特區政府建議作出安排。

2016年3月，十二屆全國人大四次會議通過了關於國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要的決議。「十三五」規劃綱要以創新、協調、綠色、開放、共享五大發展理念為主線，提出要實現全面建成小康社會，到2020年國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番，「十三五」時期經濟年均增長保持在6.5%以上等目標。

2021年3月，十三屆全國人大四次會議審查的「十四五」規劃綱要草案首次將五年規劃與2035年遠景目標綱要結合，勾勒了未來15年的

發展藍圖。「十四五」規劃綱要草案設置了20個主要指標，其中新增了「數字經濟核心產業增加值佔GDP比重」「每千人口擁有執業（助理）醫師數」等指標，折射出國家經濟社會發展變化和百姓對美好生活的需要。從「十一五」開始單獨審議規劃綱要，到「十五五」前審議《國家發展規劃法》，規劃編制的法治化、規範化水平不斷提高。



▲在河北石家莊2025中國國際數字經濟博覽會，觀眾正在了解一款可載人飛行器。新華社

重要法案集中審議 法律體系不斷完善

立法進程



▲民族團結進步促進法草案5日提請十四屆全國人大四次會議審議。圖為5日，部分廣西壯族自治區代表團全國人大代表在人民大會堂前合影。中新社

代表委員圍繞法律草案展開審議討論，是凝聚共識、畫好最大同心圓的生動實踐。今年的全國人大會議上，將有一批重要法律草案提請審議，包括《中華人民共和國生態環境法典（草案）》《中華人民共和國民族團結進步促進法（草案）》《中華人民共和國國家發展規劃法（草案）》等。據專家介紹，生態環境法典將是繼民法典之後，中國第二部以「法典」命名的法律，通過對現行生態環境法律制度規範進行系統整合、編訂纂修，將綠色發展理念融入法治實踐。與此同時，民族團結進步促進法草案與國家發展規劃法草案的審議，共同指向國家治理體系的現代化與穩定性。

既往規劃開局之年的全國兩會，常常也是重要法律集中審議的節點。2011年3月，十一屆全國人大四次會議宣布，到2010年底，中國特色社會主義法律體系已經形成，國家經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設以及生態文明建設的各個方面實現了有法可依。這是中國社會主義民主法制建設史上的重要里程碑。

一部法律的誕生，將中國人民存善念、行善舉的樸素意識統一一上升為國家意志，2016年3月，十二屆全國人大四次會議審議通過了《中華人民共和國慈善法》。這是中國慈善制度建設的基礎性、綜合性法律，標誌中國慈善事業進入了依法治理的新階段。在本次會議新聞發布會上，大會發言人傅瑩介紹，慈善法的制定和實施將構建更加規範的環境，讓捐贈者得到更好保障和尊重，讓求助者有章可循，讓欺詐行為受到懲處，讓社會主義核心價值觀得到更好弘揚。

規劃開局之年的立法進程不斷深化。2021年3月，十三屆全國人大四次會議審議了關於修改全國人大組織法的決定草案、關於修改全國人大議事規則的決定草案，進一步完善了全國人大的組織制度和議事程序。

從中國特色社會主義法律體系形成，到慈善法誕生，再到全國人大組織法和議事規則修訂，直至「十五五」開局之年迎來生態環境法典等重要法律草案，中國立法工作正從構建法律體系向完善法律體系、推進法典化方向邁進。

主動對接國家規劃 功能持續升級

香港定位



▲「大公報」號飛機停靠香港國際機場。

「十一五」規劃首次將香港納入國家發展規劃，至今香港已經走過了4個「五年規劃」。2025年政府工作報告涉港澳部分首次提出「深化國際交往合作」，賦予香港新使命，中央再次明確港澳在國家發展大局中的戰略定位。今年，行政長官李家超將率領跨部門專班，帶領香港主動對接國家「十五五」規劃，並首次制訂香港的「五年規劃」。全國兩會期間，香港特別行政區全國人大代表將圍繞如何發揮「超級增值人」作用、在粵港澳大灣區建設中發揮引領作用等議題積極建言獻策。

2026年是「十五五」開局之年，香港在國家發展全局中的定位，在歷次規劃開局之年的兩會中不斷明晰和提升。「十一五」規劃首次將香港納入國家發展的總體戰略中，明確了香港在國家發展中的地位。國家在「十一五」規劃中明確表示要加強內地與香港的合作，支持香港發展金融、航運、旅遊、資訊等服務業，保持香港作為國際金融、貿易、航運中心的地位。

記者回顧發現，「十二五」規劃首次將涉港澳內容在國家五年規劃中單獨列為一章。規劃明確支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，鞏固提升國際金融、貿易、航運中心地位；「十三五」規劃提出「提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能」，明確支持香港參與國家雙向開放和「一帶一路」建設，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位，支持香港發展創新及科技事業，培育新興產業。2016年全國兩會期間，香港代表團審議時表示，將抓住國家「十三五」規劃機遇，更好融入國家發展大局。

「十四五」規劃強調落實「愛國者治港」原則。十三屆全國人大四次會議高票通過了《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》，規劃明確維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實中央對特別行政區全面管治權，支持香港提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位。「十一五」首次納入國家規劃，「十二五」獨立成章，「十三五」提升功能地位，「十四五」完善選舉制度、落實「愛國者治港」，香港在國家戰略中的角色定位不斷清晰、功能持續升級。

持續深化合作 推動兩岸關係和平發展

兩岸關係在歷次規劃開局之年的兩會中都是重中之重，「十一五」規劃建議中首次納入兩岸問題。《建議》提出：「擴大兩岸民間交流與往來，維護台灣同胞的正當權益，推動全面、直接、雙向「三通」，促進建立穩定的兩岸經貿合作機制，促進兩岸關係發展，維護台海和平穩定。支持「海峽西岸」和其他台商投資相對集中地區的經濟發展，促進兩岸經濟技術交流和合作。」2006年兩會期間，支持「海峽西岸」經濟發展的字樣分別出現在《政府工作報告》和《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》中，「海峽西岸」經濟發展這一概念也引起境內外媒體的強烈關注。

2011年「十二五」規劃強調鞏固兩岸關係發展的政治、經濟、文化基礎，全面深化兩岸經濟合作，努力加強兩岸文化、教育、旅遊等領域交流，積極擴大兩岸各界往來，持續推進兩岸交往機制化進程，構建兩岸關係和平發展框架。2016年「十三五」規劃在堅持「九二共識」、反對「台獨」的基礎上，提出以互利共贏方式深化兩岸經濟合作，特別強調要讓更多台灣普通民眾、青少年和中小企業受益。

2021年「十四五」規劃堅持一個中國原則和「九二共識」，推進兩岸關係和平發展和祖國統一，完善保障台灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策。從「十一五」到「十四五」，堅持一個中國原則、推動兩岸關係和平發展始終是兩會涉台議題的核心主線。「十五五」開局之年，台灣問題在兩會期間將繼續得到明確闡述。



▲台灣青年在位於新疆石河子市的新疆非物質文化遺產研究中心體驗剪紙。新華社