

制定實施五年規劃是國家制度安排，是中國共產黨治國理政的重要經驗。 規劃的過程，也是發揚全過程人民民主的過程。

科學編制五年規劃與政府工作報告 中國全過程人民民主的生動實踐

習近平總書記5日在參加江蘇代表團審議時指出：「制定實施五年規劃是國家制度安排，是中國共產黨治國理政的重要經驗。做好規劃還要推動執行。好規劃和執行力，這兩條要結合起來。我到中央工作以後，參與了『十二五』到『十五五』規劃的制定，深有體會。規劃的過程，也是發揚全過程人民民主的過程。」

在本次全國兩會上，備受關注的「十五五」規劃綱要草案提請十四屆全國人大四次會議審批批准並公布實施，使黨的主張通過法定程序轉化為國家意志和人民共同行動，擘畫出中國下一個五年乃至更長時期現代化發展藍圖；國務院總理李強所作的政府工作報告為中國全年經濟社會發展指明目標和方向。這兩份重要文件的起草、編寫、出台過程，就是發揚和踐行全過程人民民主的生動案例，必將凝聚起中國式現代化建設的強大合力，有力推進強國建設和民族復興偉業。

大公報記者 王珏北京報道

頂層設計和問計於民相統一 「十五五」規劃貫穿民主實踐鏈條

編制和實施五年規劃，是中國治國理政的重要方式。根據中共二十大作出的戰略安排，中國將用「十四五」「十五五」「十六五」3個五年規劃期的努力，到2035年基本實現社會主義現代化，可見「十四五」開局起步，「十五五」衝刺收官，「十五五」（2026—2030年）正是承上啟下的關鍵五年，也是為基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期。「十五五」規劃制定的宏偉藍圖和行動綱領將對中國未來五年乃至更長一段時期的經濟社會發展起到重要指導作用。

「十五五」規劃的編制與出全過程貫穿「頂層設計和問計於民相統一」，形成了黨內民主、基層調研、社會參與、政協協商、人大審查等環環相扣的民主實踐鏈條。



《建議》的徵求意見稿形成後，2025年8月4日中央將徵求意見稿印發各地區、各部門、各有關單位徵求意見，共收到修改意見2112條，文件起草組經過深入研究，共吸收修改意見452條，吸收率達21.4%。

四 發揮黨內民主 形成、審議並通過《建議》

2025年8月4日，《建議》稿下發黨內一定範圍徵求意見，包括徵求黨內部分老同志意見、專門聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派人士代表意見。

起草期間，中央政治局常委會召開3次會議、中央政治局召開2次會議進行審議、修改，形成了提交二十屆四中全會審議的《建議》稿。

2025年10月20日—23日，二十屆四中全會審議通過「十五五」規劃建議。全會期間，經充分討論，與會同志提出修改意見176條。

五 國務院編制規劃綱要草案

國家發展改革委按照中共中央、國務院要求，會同各地區各部門開展「十五五」規劃綱要草案編制相關工作。嚴格對標對表《建議》精神，科學測算主要指標，論證提出一批可操作、能落地的重大任務舉措和重大工程項目，將《建議》提出的方向性要求轉化為推動經濟社會發展的務實舉措，起草形成「十五五」規劃綱要草案，與此同時，廣泛了解社會期盼、專家意見、基層經驗，認真研究吸納到綱要草案中。2025年10月底至11月中旬，國家發展改革委在線上開展「十五五」規劃綱要問計求



一 前期謀劃與啟動

2025年1月，中央政治局決定，中共二十屆四中全會審議「十五五」規劃建議（下稱《建議》），成立文件起草組，習近平總書記親自擔任組長，李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥擔任副組長，有關部門和地方負責同志參加，在中央政治局常委會領導下承擔《建議》起草工作。

2025年2月11日，習近平總書記主持召開文件起草組第一次全體會議，《建議》稿起草工作正式啟動。

二 深入調研座談 集思廣益

中央把發揚民主、集思廣益貫穿文件起草工作全過程，深入開展調查研究，廣泛徵求各方意見。

2025年1月22日，中共中央發出《關於對黨的二十屆四中全會研究「十五五」規劃建議徵求意見的通知》，在黨內外一定範圍徵求意見。

2025年2月下旬，中央組織6個調研組，赴12個省區市進行專題調研；部署部分中央和國家機關進行35項重點課題研究。

2025年4月30日，習近平總書記在上海主持召開部分省區市「十五五」時期經濟社會發展座談會；委託李強總理先後召開經濟界、科技界、基層代表3個座談會。

三 兩輪大範圍徵求意見 凝聚社會共識

2025年5月20日至6月20日，中央有關部門面向全社會組織開展為期1個月的「十五五」規劃編制工作網絡徵求意見活動，共收到群眾有效建言311.3萬餘條，經梳理摘編，形成27個方面具有建設性、代表性的意見建議1500餘條，涵蓋鄉村振興、技能提升、營商環境、養老服務、人工智能+、文化遺產保護、共同富裕等多個領域。文件起草組高度重視這些意見建議，認真研究和吸收，許多內容以適當方式體現在規劃建議相關舉措中。



策活動，還以多種方式聽取各方建言，包括邀請有關群團組織、商會協會等，專門徵集民營企業、外資企業、靈活就業人員、農民工、科研人員、青年、農民、殘疾人等重點群體意見建議，召開座談會、上門走訪，面對面聽取專家、企業家、高層智庫意見建議，組織專家對綱要草案進行諮詢論證；認真研究體現人大代表、政協委員的意見建議等，切實將社會期盼、群眾智慧、專家意見、基層經驗吸收到規劃中來。據公開信息，截至2025年11月，這輪建議徵集工作分類匯總出超過6.6萬條高質量建言。

六 政協充分協商建言資政 助力科學決策

全國政協把助力科學制定「十五五」規劃列為2025年工作的重要任務，召開專題議政性常委會會議等協商議政活動，廣泛徵求委員意見建議，開展多項深度研究、對策研究，提出提案480餘件，報送信息200餘篇，開設《政協調研》「十五五」規劃建言專題向中共中央、國務院專報55期，為制定「十五五」規劃提供重要參考。



七 人大專題調研 審查批准規劃綱要

作為立法機關，全國人大在規劃綱要編制的過程中，就重要問題進行專題調研，為綱要草案的形成提供法治保障：2025年3月到7月，全國人大10個專門委員會、4個工作委員會和常委會辦公廳深入開展調查研究，廣泛徵求各方面意見建議，共形成26份專題調研報告，涵蓋經濟、政治、文化、社會、生態等各個領域，為編制好「十五五」規劃綱要提出了有針對性的意見建議。

2026年3月，十四屆全國人大四次會議召開，審查「十五五」規劃綱要草案，經全國人大代表審議後投票表決通過，正式成為具有法律效力的國家規劃，把黨的意志上升為國家意志。

政府工作報告 發揚民主 集中民智 凝聚共識

國務院總理李強在人大開幕會上所作的政府工作報告，是全國兩會的重頭戲。政府工作報告從起草，到提交人大會議審議，也是一個發揚民主、集中民智、反映民意、凝聚民心的過程。

一 起草準備、形成報告初稿

全國兩會召開的上一年底，國務院成立政府工作報告起草組，小組以國務院研究室人員為班底，同時邀請有關部門、地方和專家學者參加；起草組在學習了中央精神、明確了總理的要求後便開始以不同方式展開調研，盡可能多地聽取各方面意見，形成報告初稿。

二 廣開言路、徵求意見，修改完善

初稿形成後，經過多方徵求意見，進行討論修改才能正式定稿，其中經過幾個步驟：

- 1、國務院總理主持下，由國務院常務會議對報告進行討論修改後，形成提交中共中央政治局常委會議討論的送審稿。
- 2、根據中共中央政治局常委會議審議的意見進行修改，形成徵求意見稿。
- 3、召開國務院全體會議討論徵求意見稿，並將其發往各省區市和中央黨政軍群各部門徵求意見。同時，由國務院總理主持召開座談會，分別徵求各民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派人士、經濟、社會各界專家學者的意見。
- 4、匯總各地方、各部門和幾次座談會的意見，對徵求意見稿進行修改，形成提交中共中央政治局會議討論的送審稿。

三 提交大會，正式審議

根據中共中央政治局會議討論的意見進行修改後，由國務院提交全國人大常委會，在全國人民代表大會上，接受代表討論和審議。

國務院組成人員和有關部門負責人，以及報告起草組工作人員分赴各個代表團，認真聽取人大代表的意見和建議，還認真聽取政協各界別委員的意見和建議。然後將審議意見和建議進行認真整理、吸收，對報告進行修改，報總理審定。



四 人大會議批准報告

全國人民代表大會主席團聽取國務院總理關於報告修改情況的說明後，審議通過關於政府工作報告的決議草案，提交代表大會會議表決。大會會議通過關於政府工作報告的決議，最後批准報告。

形成治國理政強大合力

中共中央黨校（國家行政學院）黨建部教授張希賢對《大公報》表示，「十五五」規劃綱要和政府工作報告的出台過程，彰顯出中國全過程人民民主體現人民意志、保障人民權益、得到人民擁護，不僅保障民主參與，還有力促進經濟社會發展、提升國家治理效能，是有用的民主。

張希賢指出，從「一五」到「十四五」，中國共產黨團結帶領中國人民，創造了世所罕見的經濟快速發展奇跡、社會長期穩定奇跡、民眾福祉大幅增長奇跡。解碼「中國之治」，

其成功經驗在於執政黨領導下，通過各種制度性的安排凝聚共識，形成國家意志和行動，從而實現服務人民利益這一根本目標，即發展維護人民根本利益的最廣泛、最真實、最管用的民主，緊緊依靠人民推動國家發展，形成治國理政的強大合力。

他表示，一些西方國家的民主只重形式，無法解決實際問題，只會帶來治理赤字。中國全過程人民民主不僅保障民主參與，還有力提高經濟運行效率；推動解決人民關心的問題，改善人民福祉，提升國家治理效能，超越了西方那些「階段性」「間歇性」民主行為。 大公報記者王珏

外媒：匯聚起人民對美好生活的期待

【大公報訊】記者王珏北京報道：近年來，很多來華訪問、學習、工作的外媒記者通過親身走訪和經歷，體會中國的全過程人民民主，紛紛感嘆中國的民主實踐能真正把發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享落到實處。

內地媒體報道，巴西《論壇》雜誌記者拉斐爾·恩里克，澤貝托曾走訪中國貧困角落近距離觀察脫貧工作。令他印象深刻的是，新疆一位僅會維吾爾語的婦女在政府幫扶下開辦民宿脫貧，但遊客多為東部說普通話人士，基層黨組織特意為其安排志願者翻譯，解決溝通難題。拉斐爾指出，中國基層組織是國家治理的巨大優勢，它們能因地制宜制定政策，熟知當地實際情況，與民眾保持緊密溝通。中國

民眾擁有多元溝通渠道，12345政務服務熱線部分大城市提供多外語服務，政府還通過主題論壇組織官員與各界代表探討公共服務難題，借助各類調研收集數據、聽取意見建議，助力政策制定與完善，把民主延伸到最基層。

埃及《魯茲尤素福》雜誌記者胡達·馬斯瑞多次訪問中國並採訪報道中國兩會，「兩會是觀察中國、讀懂中國的窗口，也是中國全過程人民民主的生動體現。」胡達說，通過代表委員們的討論和發言，他既看到代表委員們對民生話題的關注廣度，也體會到各項議題聚焦改革發展的政策深度。「中國式民主能有效反映基層訴求，匯聚起人民對美好生活的期待，形成推動社會經濟發展的強大合力。」