



堅持完善行政主導 同心共繪香港「十五五」發展藍圖

卓銘

新聞背後

全國兩會期間，繼6日參加港澳地區全國政協委員聯組會後，中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥7日分別參加全國人大香港、澳門代表團審議。在認真聽取代表發言後，丁薛祥副總理指出，香港要主動對接國家「十五五」規劃，扎實推動經濟高質量發展，並強調堅持和完善行政主導是社會各界的共同責任。丁薛祥副總理的講話，充分體現了中央對港澳發展的關心和支持，為香港在新發展階段把握機遇、強化治理效能、推進高質量發展，注入了強大動能。

過去一年，國家在經濟、科技等核心領域持續邁進，「風景這邊獨好」，綜合實力穩步提升；香港主動作為、積極對接「十四五」規劃，經濟發展屢獲新突破，實現邁向由治及興的良好發展態勢。如今「十五五」規劃即將全面推進，這對香港提出了更高要求。丁薛祥副總理在兩次會

面中反覆強調，香港要主動對接國家「十五五」規劃，而堅持和完善行政主導，既是香港服務國家發展大局的關鍵抓手，更是實現自身高質量發展的核心支撐。

當前，香港正處於邁向由治及興的關鍵階段，主動對接國家「十五五」規劃、編制香港首份五年規劃，已成為當前工作的重中之重。這一創舉在實行資本主義制度的香港可謂前所未有，不僅要求特區政府主動扛起統籌全局的「當家人」責任，更需要構建強而有力的治理體系，凝聚社會各界的團結合力。

堅持和完善行政主導，首先需要行政機關主動作為、勇於擔當。行政長官李家超已明確表示，將親自領導五年規劃編制工作，各政策局也已成立專門小組全速推進，確保年內完成編制任務。事實上，五年規劃編制過程中涉及的多方統籌、跨領域協調，離不開一個強而有力的領導核心，唯有行政機關主動牽頭、凝聚各方，才能推

動經濟、科技、民生等領域形成協同效應，確保規劃符合香港實際、契合發展所需。

堅持和完善行政主導，立法會肩负着「大有可為」的重要使命。在「愛國者治港」原則指引下，立法會與特區政府的關係，是既相互制衡又相互配合的有機整體——沒有立法會的支持，政府難以實現有效管治；沒有政府的帶領，立法會亦難以發揮職能，兩者如同齒輪般緊密咬合、同向發力。對此，立法會主席李慧琼已明確回應，立法會將全力支持香港特區制定首份五年規劃，並已成立準備小組，待規劃綱要出台後立即投入工作。

堅持和完善行政主導，更離不開社會各界的全力支持。行政主導事關香港的長遠發展，更與每一位香港市民的切身利益息息相關，它不僅是行政長官和特區政府的責任，更是全社會的共同使命。香港社會各界同坐一條船，唯有同心協力、同向

而行，主動支持行政長官和特區政府加強行政主導，積極為香港五年規劃的編制和實施建言獻策，才能抓住「十五五」規劃帶來的重大歷史機遇，推動香港經濟高質量發展，讓發展成果惠及全體市民。

當前，國家與香港均處於關鍵發展時期，「十五五」規劃草案在香港原有「八大中心」戰略定位的基礎上，新增強化國際風險管理中心功能、構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心等內容，這既是新時代對香港提出的新要求，更是賦予香港的新機遇。

如何抓住機遇、推動發展邁向新局面，既是中央對香港賦予的新使命，更是香港開創美好未來的必答题。未來要聚焦金融、創科等核心領域積極規劃作為。例如，作為全球第三大金融中心、亞洲最大的國際資產管理中心和私人財富管理中心，香港處理着全球約80%的離岸人民幣結算業務，可進一步拓寬互聯互通機制覆蓋範圍，提

供更多合法合規的投資渠道，吸引長期資金流入內地市場，在人民幣國際化進程中扮演更積極角色，同時加強兩地監管協作，主動應對金融科技帶來的挑戰，打造離岸人民幣風險管理中心。此外，香港憑藉深厚的法治基礎、中外文化匯聚的國際視野，以及長期參與國際經貿體系的豐富經驗，可主動輸出高質量法律人才，與國家攜手「出海」，進一步擴展自身專業服務的國際影響力。

建設一個更美好的香港，是全體香港同胞的共同使命，香港過往取得的每一份成就、克服的每一次挑戰，都離不開團結同心的核心力量。只要香港各界群策群力、上下一心，堅持完善行政主導，主動對接國家「十五五」規劃，牢牢抓住歷史機遇，就一定能為香港高質量五年規劃鑰定方向，實現由治及興的新飛躍，為香港的長期繁榮穩定注入持久活力，為中華民族偉大復興貢獻香港力量。

守安全謀發展 「一國兩制」行穩致遠



楊華鋒

白皮書與香港未來

在中華民族偉大復興的新征程中，作為背靠祖國、聯通世界的「超級聯繫人」和戰略樞紐，香港特區的战略地位與區位優勢不可替代，香港的安全穩定與繁榮發展，是全體人民共同的目標與期盼。2月10日，國新辦發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，系統總結了香港從由亂到治走向由治及興的實踐成就，明確要「以高水平安全護航『一國兩制』事業高質量發展」，深刻闡釋了安全與發展相輔相成、辯證統一的內在邏輯，為香港守牢國家安全屏障、激活高質量發展動能、推進「一國兩制」行穩致遠提供了根本遵循與行動指南。

「守安全」是「謀發展」的前提。維護國家主權、安全、發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則，也是香港持續繁榮的根本前提。要在安全中謀發展，安全防線一旦失守，穩定的社會環境、法治環境和制度預期便會動搖，市場信心與發展預期就會陷入不確定性，發展自然舉步維艱。從憲制責任來看，香港特區負有維護國家安全的憲制責任。但在相當長的一段時期，基本法第23條立法遲遲未能完成，致使香港長期處於國家安全「不設防」狀態，進而引發一系列挑戰「一國兩制」原則底線的事件，嚴重踐踏了香港法治與社會秩序，市民生命財產安全與合法權益遭受巨大衝擊。

安全環境轉化為民生福祉

面對嚴峻動盪局面，中央政府審時度勢、果斷決策，行使憲制權力，從國家層面立法維護國家安全，制定香港國安法、完善香港選舉制度，填補國家安全制度漏洞，推動香港實現由亂到治的歷史性轉折。與此同時，香港特區行政長官和特區政府敢於擔當、善作善成，啟動立法程序，於2024年3月通過《維護國家安全條例》，與香港國安法共同構建起「國家頂層立法+特區本地立法」的雙層國家安全法治體系，

香港維護國家安全的制度屏障全面築牢。正如白皮書所示，截至2026年1月，依據香港國安法，已有98人被檢控、78人被定罪，精準打擊極少數危害國家安全的犯罪分子，全力保護絕大多數香港市民的合法權益與基本自由。只有守住安全底線，才能為經濟復甦、民生改善和國際合作創造穩定的可預期的發展環境。

「謀發展」是「守安全」的保障。安全發展的動態平衡，是守衛香港特區繁榮穩定的壓艙石，我們不僅要在安全中謀發展，更要在發展中固安全。香港的獨特地位與優勢是在發展中形成的，也必須在發展中鞏固提升。白皮書明確指出，要堅持統籌發展和安全，樹立發展是硬道理、安全也是硬道理的理念，既抓好高質量發展這個第一要務，又抓好維護國家安全這個頭等大事。香港由治及興的生動實踐，正是高水平安全護航高質量發展的最好詮釋。

隨着國家安全屏障的全面築牢，香港徹底告別動盪不安的混亂局面，重新成為全球最安全的城市之一，國際競爭力與全球吸引力穩步提升。白皮書發布的權威數據顯示：香港連續多年蟬聯全球經濟自由度指數榜首，全球金融中心指數居世界第二位；世界競爭力排名重返全球前三；世界人才競爭力排名躍升至全球第四；2025年港股IPO規模同比增長兩倍，高居全球首位；海外及內地企業在港設立的地區總部、區域辦公室數量突破11000間，創下歷史新高。

全球投資者用真金白銀為香港的發展前景投下堅定的信心票。安全有序的發展環境，最終轉化為實實在在的民生福祉。白皮書強調，維護國家安全，就是為了讓香港更好地發展、讓香港居民過上更好的日子、讓投資者合法權益得到更好保障、讓全體市民共享發展成果。「國安家好」從社會共識轉化為全體市民看得見、摸得着的幸福生活，實現了安全與民生、穩定與發展的良性互動，香港「一國兩制」實踐處在歷史最好時期。

當前，世界百年未有之大變局持續演進，國際社會處於持續動盪變革期，香港維護國家安全的形勢依然複雜嚴峻，統籌發展和安全的任務依然艱巨繁重。白皮書

明確提出了新時代香港維護國家安全、護航高質量發展的六大實踐要求，為香港在新征程上持續守安全、謀發展，推進「一國兩制」行穩致遠指明了發展方向。香港維護國家安全的實踐，本質上是堅持和發展「一國兩制」事業的實踐，既夯實了「一國」的政治安全底線，也豐富了中國特色國家安全道路的理论內涵。

把握高質量發展首要任務

在安全穩定的環境中，香港優勢將得到充分釋放，發展新動能將加速集聚。在發展和安全的動態平衡中，香港特區應把握高質量發展的首要任務，融入國家發展大局，對接粵港澳大灣區建設以及國家「十五五」規劃等國家重大戰略，持續鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，加快建設國際創新科技中心、亞太區國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心，全力培育新質生產力、拓展發展新空間。在此基礎上，堅定不移推進高水平對外開放，持續優化市場化、法治化、國際化營商環境，發揮香港的制度優勢，增強香港的國際競爭力與全球吸引力，彰顯「兩制」獨特優勢，豐富中國現代化的實踐內涵。

總之，安全不穩，則大局不寧；大局不寧，則發展不興。只有把國家安全始終擺在首位，才能穩定大局、營造發展所需的穩定環境。唯有如此，香港才能充分發揮「一國兩制」的獨特優勢，在融入國家發展大局中實現長期穩定與繁榮。一個既安全又自由、既安全又發展、既安全又開放、既安全又生機勃勃的香港，是國家與人民共同的期待。作為國家基本國策，「一國兩制」的強大生命力已被香港長期的繁榮發展所印證。只要牢牢守住國家安全底線，香港的繁榮發展定是穩健、持續和可預期的。站在新時代新征程新的歷史起點上，有偉大祖國的堅定支持，有國家安全的堅實保障，有全體市民的團結奮鬥，香港定能堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，以守安全的堅定築牢發展根基，以謀發展的主動開拓嶄新局面，以高水平安全護航「一國兩制」實踐行穩致遠。

國際關係學院教授

共同投入「十五五」的壯闊實踐



楊莉珊

在「十五五」規劃的開局之年，十四屆全國人大四次會議隆重開幕，國務院總理李強所作的政府工作報告，擘畫了國家發展的宏偉藍圖，也為港澳發展指明了路徑。報告不僅是一份總結過往、部署未來的行動綱領，更是在世界百年變局加速演進、外部環境風高浪急之際，向全國乃至世界傳遞的中國信心、中國定力與中國方案。筆者深入學習報告後，深感振奮，備受鼓舞，對國家的未來與港澳繁榮穩定充滿堅定信心。

2026年，是承前啟後的關鍵一年。政府工作報告科學審慎地將年度經濟增長目標設定在4.5%—5%的區間，這一目標兼顧了發展需要與現實可能，統籌了增長速度與品質效益，充分體現了「穩中求進、以進促穩、先立後破」的治理智慧。它並非保守，而是基於對複雜嚴峻外部環境的清醒認識，以及對保障民生就業、維護物價穩定、防範化解風險等多重目標的綜合平衡。這恰恰彰顯了大國經濟治理的成熟與穩健，為我們應對不確定性提供了堅實的「壓艙石」。

為港開拓無限廣闊發展空間

報告通篇貫穿「改革」與「創新」的強勁脈搏。二者合計出現75次，絕非偶然，而是國家堅定不移以深化改革破除體制機制障礙、以科技創新催生新質生產力的核心宣示。從「城鄉居民增收計劃」、「中小學春秋假」等直抵民心的溫暖舉措，到「未來能源」、「量子科技」、「具身智慧」、「6G」等布局前沿的產業號召，再到「智慧經濟」、「衛星互聯網」等塑造未來的新基建藍圖，一系列新鮮而具體的詞彙，構成了「十五五」開局之年的「政策密碼本」。這些部署既「接天線」，對標科技革命與產業變革的最前沿；又「接地氣」，緊扣人民群眾對美好生活的嚮往。這標誌着國家發展正從宏觀戰略加速向精細化、可操作的戰術層面推進，高品質發展的「施工圖」愈發清晰。

政府工作報告對港澳工作的論述，立場堅定、方向明確、支持具體，是香港由治及興新階段的行進指南。報告首次明確提出「提升港澳依法治理效能」，這是一

個富有深意的表述，意味着中央對港澳發展有着更高的要求。高效的治理能力是繁榮穩定的基石，也是將「一國兩制」制度優勢轉化為治理效能的關鍵。這要求特區管治團隊不斷提升施政水平、強化執行能力、破解深層次矛盾，以實實在在的治理成效回應市民期盼，鞏固發展繁榮穩定的良好局面。

與此同時，報告為港澳融入和服務國家發展大局注入了更強勁的動能。支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，發展創科、文化、藝術等新興產業；支持澳門推進「1+4」經濟適度多元發展，這些部署都與「十四五」規劃一脈相承，並在「十五五」開局之年得到再強化。特別是香港，國家明確支持其建設大宗商品交易生態圈、高增值供應鏈服務中心、北部都會區及國際高端人才集聚高地這「四大抓手」，這是在國家高水平對外開放格局中，為香港量身定製的新舞台、新引擎。香港特區行政長官李家超迅速回應，表示將領導特區政府主動對接國家「十五五」規劃，並制定香港首份五年規劃，這體現了特區政府的擔當與行動力。當國家的「大藍圖」與香港的「路線圖」同頻共振、深度對接時，香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢必將得到前所未有的發揮，為香港開拓無限廣闊的發展空間。

在台灣問題上，政府工作報告的表述再次清晰劃定了紅線與底線，展現了維護國家主權和領土完整的鋼鐵意志。堅決反對「台獨」分裂行徑和外部勢力干涉，是任何時候都不會動搖的原則。這份莊嚴宣示，是維護台海和平穩定、保障中華民族根本利益的前提。

當前的國際局勢動盪不安，全球經濟復甦步履維艱。越是風雲變幻，越能凸顯祖國作為堅強後盾的確定性力量。展望「十五五」，國家發展的巨輪即將啟航。新的藍圖已經繪就，新的征程已然開啟。政府工作報告為我們指明了方向，注入了信心，賦予了力量。讓全體中華兒女同心同德、攜手並肩，共同投身於「十五五」規劃的壯闊實踐，在實現中華民族偉大復興的不可逆轉的歷史進程中，共同書寫屬於這個偉大時代的嶄新篇章！

全國政協委員、中國香港（地區）商會會長

香港獲賦予新使命新角色



陳成爐

2026年3月全國兩會召開，正值「十四五」收官與「十五五」開局的歷史交匯點。香港也迎來一項具有深遠意義的制度性突破——首次編制自身五年發展規劃，主動對接國家「十五五」戰略部署。此舉不僅是特區政府治理現代化的集中體現，更標誌着香港在國家發展全局中的角色定位正經歷從「融入」向「融合與貢獻」的深刻轉型。

觀察政府工作報告及「十五五」規劃建議中涉及港澳的表述，「發揮港澳背靠祖國、聯通世界的獨特優勢和重要作用」，「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」——這些論述精準擘畫了香港未來發展的邏輯起點。過往我們討論多集中於香港如何通過基建「硬聯通」與規則「軟銜接」搭上國家發展「快車」。在「十五五」

語境下，中央對香港的期許已升維至「服務大局」的戰略高度。

這一定位的內在邏輯在於：香港的獨特價值，不僅在於其作為雙向開放「超級聯繫人」的通道功能，更在於其作為國際金融、貿易、航運中心所蘊含的制度韌性與規則話語權。在國家培育新質生產力、推進高水平制度型開放的新階段，香港的角色被具體化為鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位、建設國際創新科技中心及國際高端人才集聚高地。這實質上賦予了香港作為國家戰略體系中關鍵功能性節點的全新定位，要求其以自身所長精準服務國家現代化全局。

香港的新角色定位，植根於堅實的實踐基礎與清晰的演化路徑，其核心在於將香港的「獨特性」轉化為國家高質量發展的「增量」。

在科技創新領域，香港正成為國家培

育新質生產力的關鍵支點。世界知識產權組織發布的最新全球創新指數顯示，「深圳—香港—廣州」創新集群躍居全球第一。這一成就深刻揭示了香港基礎科研優勢與內地成果轉化及產業配套能力相結合所產生的巨大協同效應。香港高校在前沿基礎研究方面的深厚積累，能夠為大灣區乃至全國的戰略性新興產業提供源頭創新供給，成為國家創新體系中的重要一極。

從「被動應對」到「主動謀劃」

在金融與專業服務層面，香港的「活血」功能與國家實體經濟形成深度耦合。2025年港股市場IPO融資規模顯著回升，重登全球前列，印證了香港作為國際資本配置中心的核心競爭力。面對國家產業結構升級的巨大資本需求，香港可利用其高度開放的資本市場、與國際接軌的金融規則體系，為內地科技創新、綠色轉型提供

全周期融資支持。香港的角色正從單一的資本中介，進化為具備風險定價、標準制定功能的「超級增值人」，助力國家提升在全球創新資本循環中的影響力。

在區域協同與民生融合層面，互聯互通正從藍圖走向現實。交通基建的深化將加速資源要素在灣區內高效流動，催生「大灣區優質生活圈」的形成，使香港居民更深度融入國家發展大局，夯實「人心回歸」的社會基礎。

香港首次編制五年規劃，其意義遠超一份政策文件本身，標誌着香港治理體系的深刻變革。歷史上，香港經濟發展更多倚重市場自發調節與短期政策應對，缺乏具戰略導向性、連續性的中長期宏觀規劃。國家五年規劃的制度優勢在於能夠「集中力量辦大事」，確保戰略目標「一張藍圖繪到底」。香港借鑒這一模式，並非簡單複製內地規劃文本，而是汲取其戰略管理

智慧，在堅守「一國兩制」前提下，探索符合香港實際的治理現代化路徑。由行政長官親自掛帥、跨部門協同的規劃編制與執行機制，將有效打破政策壁壘，強化政府對經濟社會發展的主動引導和統籌能力，確保香港的發展步伐與國家戰略同頻共振，實現從「被動應對」到「主動謀劃」的治理範式躍升。

從《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的頂層設計，到香港國安法的法治保障，再到如今特區五年規劃的制度探索，香港發展的每一步都在夯實「一國兩制」的根基，拓展其制度優勢的空間。我們有理由相信，在「十五五」宏偉藍圖中，香港必將用好自身定位，發揮獨特功能，為國家現代化貢獻不可或缺的「香港力量」，同時也在進程中開拓自身發展的嶄新空間。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長