

發改委解讀「十五五」規劃綱要草案 海洋強國建設受關注 強化海洋戰略科技力量 打造「國之重器」

國產智能無人裝備 賦能海洋產業

深海資源開發領域

- 「海馬」號無人潛水器作為中國首台自主研製的4500米級深海遙控無人潛水器，累計完成700多次科考下潛任務，已成功應用於南海可燃冰資源勘探；2025年9月，該潛水器在南海1522米深處完成十五運會源火採集引燃作業。

海洋環保領域

- 基於L4級自動駕駛系統和各項核心專利技術開發的水面保潔機器人、水質監測無人船，廣泛應用於海洋環保與水質監測領域。

港口物流領域

- 廣州港南沙港區四期158台北斗導航IGV打造大灣區首個「北斗+5G」全自動化碼頭，用工減少約70%。

資料來源：廣州市海洋局



▲「十五五」期間，中國將加快建設海洋強國。圖為3月5日，在停靠在智利瓦爾帕萊索的中國「探索一號」科考船上，人們參觀「奮鬥者」號載人潛水器，其下潛能力超萬米。

國務院新聞辦3月7日舉行吹風會，國家發展改革委相關負責人介紹了「十五五」規劃綱要草案相關內容。其中，如何加快建設海洋強國備受關注。

據介紹，「十五五」期間，我國將更加注重創新驅動，加快海洋科技高水平自立自強。強化海洋戰略科技力量，加快突破一批關鍵核心技術和裝備，打造更多「國之重器」。更加注重產業更新，做強做優做大海洋產業。進一步鞏固提升海洋裝備製造業優勢，培育壯大海洋生物醫藥等新興產業。

大公報記者 任芳頡、李暢北京報道

國家發展改革委副主任鄭備在吹風會上介紹，「十五五」規劃綱要草案共設18篇、62章、171節，分為三大板塊，其中提升數智化發展水平、人口高質量發展均單獨成篇。綱要草案提出了「十五五」時期經濟社會發展的20項主要指標。在任務安排上，部署16個方面重大戰略任務舉措，提出109項重大工程，有力支撐各項目標任務的實現。

推進海島發展 考察深海極地

值得注意的是，「十五五」規劃綱要草案單獨設一章部署，提出「提高經略海洋能力，加快建設海洋強國，走出一條具有中國特色的向海圖強之路」。國家發展改革委秘書長袁達介紹，中國既是陸地大國，也是海洋大國，擁有約1.8萬公里的大陸海岸線、約300萬平方公里的海域面積，加強海洋的開發利用保護、推動海洋經濟高質量發展是優化國土空間發展格局、促進區域協調發展的重要支撐。

袁達續指，「十五五」期間，更加注重創新驅動，加快海洋科技高水平自立自強。強化海洋戰略科技力量，加快突破一批關鍵核心技術和裝備，打造更多「國之重器」。完善海洋科技創新生態，促進海洋領域數字化智能化轉型，推進海洋教育科技人才發展。

同時，更加注重高效協同，優化海洋經濟發展布局。堅持陸海統籌，打造海洋經濟發展示範區、現代海洋城市等動力引擎，鼓勵沿海地區與內陸地區加強海洋經濟合作，積極推進海域分層立體利用，分類有序推進海島發展，健全深海極地考察支撐保障體系。更加注重產業更新，做強做優做大海洋產業。

培育海洋生物醫藥等新興產業

「我國船舶與海洋工程裝備、海洋漁業、海上風電等產業規模全球第一，我們將進一步鞏固提升海洋裝備製造業優勢，培育壯大海洋生物醫藥等新興產業。」

與產業，提高現代航運、海洋旅遊等服務業發展水平，加快推進海洋能源資源高效利用。」袁達說。

國家發展改革委創新和高技術發展司司長白京羽在吹風會上介紹，新一輪的科技革命和產業變革加速突破，湧現出一大批的新技術、新產業、新業態、新模式，為我國現代化建設提供了難得機遇。「十五五」規劃綱要草案對培育壯大新興產業和未來產業，以及數字化發展作出了專門的部署。在重大任務安排上，可以概括為梯次布局、厚植生態、數智賦能等三個方面。具體來說，一是梯次布局，構建戰略性新興產業、新興支柱產業和未來產業的遠近結構的新興產業發展群；二是厚植生態，打造創新引領、需求牽引、要素集聚、因地制宜、監管有效的產業發展生態；三是數智賦能，以算力算法、數據高效供給和數據技術賦能經濟社會發展，深入推進數字中國建設。



▲3月7日，國新辦舉行吹風會，解讀「十五五」規劃綱要草案。大公報記者李暢攝

前沿科技向深而行

地球深部的奧秘破解，大洋深海的資源勘探，星空深處的遙感觀測，「十五五」規劃綱要草案將深空探索、深海深地極地探測作為培育新質生產力、維護國家資源安全的重要抓手。未來五年，我國前沿科技將向「深」而行。

向地球深部進軍是必須解決的戰略科技問題。從2025年完鑽的井深10910米「塔科1井」，到「深地」超萬米科學鑽探工程，深部找礦前景遠大。全國人大代表、自然資源部中國地質調查局青島海洋地質研究所副所長印萍說，要加快國家深地實驗室建設，集成超深鑽探、地球物理成像、人工智能預測等技術，破解深部礦產資源勘探「卡脖子」問題，為關鍵礦產

保障提供技術支撐。

深海蘊藏着遠未認知和開發的寶藏。全國政協委員、自然資源部海洋發展戰略研究所所長張海文說，雖然起步較晚，但在重大科技計劃和業務工程支持下，深鑽、深潛等深海科技發展迅速，在深海領域的每一項創新都有原創性，未來的商業化規模開發要實現領跑。

全國政協委員、中國測繪科學研究院院長燕琴說，「十五五」期間將推動新型陸海資源衛星研製與建設，攻克高光譜遙感、高精度測繪和雷達衛星干涉測量等關鍵核心技術，構建「數算存用」一體的陸海衛星技術體系，加速天空地海網數據融合、互聯互通，形成全域立體、精細多維的空間信息網絡服務能力，賦能各行業各領域。

新華社

「十五五」將建成100個國家級零碳園區

降碳增綠

國家發展改革委秘書長袁達7日在國新辦吹風會上表示，「十五五」規劃綱要草案圍繞加快經濟社會發展全面綠色轉型部署，突出要建好「一個機制」，抓好「三項任務」。

「一個機制」，就是覆蓋各類主體的激勵約束機制。將推動出台《碳達峰碳中和綜合評價考核辦法》，建立健全政策法規體系，穩步實施行業碳管控、企業碳管理、項目碳評價、產品碳足跡。

「三項任務」將圍繞加快能源「向新向綠」、產業「降碳增綠」、生產生活「節約增效」這三個方面深入展開。其中，加快產業「降碳增綠」。一手做「加法」，大力發展綠色低碳技術和產業，有序推動符合要求的高載能產業向可再生能源資源富集地區轉移，建成100個左右國家級零碳園區，規劃布局1萬公里以上的零碳運輸走廊。一手做「減法」，深入實施重點行業節能降碳改造重大工程，加快淘汰落後低效產能，有力有效管控「兩高」項目，推動交通動力低效替代，提升算力設施、5G基站等新興領域用能效率。

大公報記者李暢、任芳頡

民生「顆粒度」 藏着治國理政溫度

時政透視 鄭曼玲

一年一度全國兩會，既擘畫着國家發展的宏偉藍圖，也承载着億萬人民對美好生活的殷切期盼。從7日上午聚焦民生的記者會，到政府工作報告的字裏行間，我們都能清晰感受到一種治理視角的深刻轉變：民生政策正經歷一場「像素級」的躍升，政策話語從宏觀敘事的框架，細緻入微地落點於一個個具體生活場景。

這種變化，體現在今年兩會民生敘事可觸可感的畫面感裏。政府工作報告中，加強初婚初育家庭住房保障，破解年輕人婚戀安居焦慮；落實中重度以上失能老年人養老服務消費補貼，用心守護晚年生活尊嚴；因地制宜放寬流入地中考報名條件，為隨遷子女打開公平成長通道。民生主題記者會上，從校園餐食安全到殯葬服務收費規範，從健康人群腰圍管理到疾病篩查最佳時機，這些關乎百姓切身利益的大小事務，都成為部長們誠懇回應的重點。政策關懷，正細緻到一餐飯、一筆費用、一道體檢指標。

一系列具體而微的政策，如同細密針腳，織密織牢民生保障網，每一項都精準對接人生關鍵節點的現實焦慮，回應着百姓樸素真切的期盼。它彰顯出民生治理正從關注抽象的「群體」，回歸到關照具體的「個人」。其背後，是治理思維從「管理本位」向「服務本位」的深刻轉型，顯示政府正努力成為公共服務的卓越「設計師」，為民生痛點精準「把脈」，並提供更具有針對性、更富獲得感的「定製方案」。

這種民生政策「顆粒度」的細化，考驗的是治理能力的精度與深度。要讓惠民舉措真正具備跨越「最後一公里」、穿透「最後一米」的執行力，既需要數據系統的精準支撐，也需要條塊政策的無縫銜接，更需要「時時放心不下」的執政情懷，將「國之大者」落細落實為一件件「民之細務」。

從「大寫意」的宏觀擘畫，到「工筆畫」的精細勾勒，「十五五」開局的民生敘事，正以「顆粒度」為標尺，丈量着治國理政的深層溫度。這背後，是對「人」的價值最莊重的禮遇，也是一場靜水流深的信任構建——當國家以「繡花功夫」處理好千家萬戶的「小事」，民眾便會以同樣的赤誠，共同托舉民族復興的「大事」。於細微處見真章，於平實中見偉力，這正是新時代治理智慧最深沉的表達。

以匠心造「人」 逐夢具身智能新賽道

「五年規劃」與我

冷曉瓊 具身智能行業從業者，樂聚機器人董事長

人形機器人被譽為「機器人皇冠上的明珠」，也是科技競爭的新高地和未來產業的新賽道。從哈工大興趣小組起步，到如今的國家專精特新「小巨人」企業，我們已在這條道路上摸索了十年。這些成績的取得，是因為我們站在了巨人的肩膀上——「十四五」規劃的前瞻布局，不僅催生了人形機器人近三年的快速爆發，更讓中國在全球具身智能競爭中佔據了領先地位。

2016年，總部設於深圳的樂聚機器人剛成立時，人形機器人還是個「冷門」領域。2018年我們研發第一台大尺寸人形機器人時，核心零部件幾乎全部依賴進口、國產化率不足10%，成本超300萬元人民幣、關鍵技術「卡脖子」，產業化之路舉步

維艱。轉機出現在2021年，「十四五」規劃綱要提出，突破先進控制器、高精度伺服驅動系統、高性能減速器等智能機器人關鍵技術。《「十四五」機器人產業發展規劃》也明確，到2025年，我國成為全球機器人技術創新策源地、高端製造業集地集成應用新高地，培育國際影響力產業集群。同期，樂聚踏上了國產化轉型的探索之路。

機器人的核心由本體、小腦、大腦三大關鍵技術組成。在「十四五」期間，全國產學研機構聯合攻關，機器人核心算法突飛猛進，關鍵零部件的國產化水平和可靠性顯著提升。尤其樂聚所在的深圳，幾乎覆蓋了機器人從研發到產業化的全部鏈條，企業和科研機構「門對門」，上下樓就是上下游。依託國家政策支持和產業基礎，我們攻克了本體、小腦的核心技術，實現了從跟跑到並跑甚至領跑的跨越。2023年12月，全尺寸人形機器人「夸父」問世，整體國產化率超90%，打破了核心零部

件長期遭受壟斷的局面，將一體化關節、運控算法等關鍵核心技術牢牢掌握在了自己的手裏。

「十五五」規劃將具身智能列為前瞻布局的六大未來產業之一，提出加速人形機器人等各類形態



▲樂聚機器人首席技術官兼董事長冷曉瓊受訪者供圖

產品升級和應用落地。我們正響應國家部署，推動從「能跑能跳」轉向「有用好用」。場景覆蓋方面，樂聚已在科研、商服、工業三大領域，批量交付數千台「夸父」。教育領域，樂聚打造的全學段人工智能教育服務方案，已服務超5300所學校、機構，覆蓋240萬名學生，還承辦了國內首個大尺寸人形機器人賽事。工業領域，樂聚率先實現人形機器人在工業場景的規模化應用，中標由一汽紅旗發起的國內汽車行業首個公開招標的人形機器人項目。家庭領域，與潤澤集團、燕達養老合作的項目，入選工信部、民政部「智能養老機器人試點名單」。

同時，我們還投資上下游企業，幾乎覆蓋一體化關節、具身大腦等全產業鏈環節。我們相信，在政府引導、行業帶動下，「十五五」時期，人形機器人一定會加速走進千行百業、千家萬戶。

大公報記者鄒翰林整理