



# 不負中央關懷期待 加快對接「十五五」規劃

林鳴謙

## 觀香港

今年全國兩會在「十四五」收官與「十五五」開局的關鍵交匯點上召開，對香港具有重要的戰略指引意義。尤需香港社會細讀的是中央一以貫之的主基調——去年12月，習近平主席聽取行政長官李家超述職時，已清晰指出特區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。

兩會期間，中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥在港澳團組審議討論中再次強調對接「十五五」規劃、完善行政主導、維護國家安全和社會穩定、推進高質量發展等要點，並期望代表委員支持特區政府謀劃推進重大項目、發展壯大愛國力量。這種「前後呼應、層層鼓勵」的信號，表明中央對香港的期待，重點在於把「一國兩制」制度優勢轉化為治理效能，再以治理效能兌現高質量發展與民生福祉的可感成果。

中央對香港的高度重視與關心關懷，也在丁薛祥副總理參加港澳團組討論的講話中體現更加直觀：既充分肯定港澳工作成果，也提出新的要求與殷切期望，並強調全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針長期不變。香港社會若能把握這份託付轉化為更廣泛、更穩固的共識，就能更有底氣面對外部不確定性。世界越動盪，越需要一個安定、繁

榮、可預期的香港；越需要把「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢制度化、功能化，進而轉化為可持續的競爭力與抗風險韌性。

深入領會兩會精神，必須把握三條主線：

其一，是政府工作報告對區域協同與大灣區建設的部署——支持粵港澳大灣區打造世界級城市群等內容，顯示國家仍以大灣區作為推進高質量發展的重要平台，香港的角色不是置身事外，而是要在其中承擔更清晰、更具體、更高增值的功能。

## 把「路線圖」轉化為「行動表」

其二，是國家「十五五」規劃綱要草案對港澳設專章，並在港澳部分明確提出支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心及國際航空樞紐地位，強化離岸人民幣、資產及財富管理、風險管理等功能，並支持香港建設國際創新科技中心、深化國際法律及爭議解決服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設等。

其三，是國家發展規劃法草案在立法層面把規劃工作制度化、法治化，並增設「涉港澳條款」，原則性支持港澳主動對接國家發展規劃、融入和服務國家發展大局。

三條主線合而觀之，結論十分明確：中央不僅給香港方向，更把方向落到規劃、法治與治理機制上；香港要做

的，是加快對接國家「十五五」規劃，把「中央的路線圖」轉化為「香港的行動表」，把宏觀部署具體化為可評估、可交付的成果清單。

**第一是傳統優勢再升級。**綱要草案提出支持香港鞏固提升金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，並強化離岸人民幣、財富管理、風險管理等功能，還提出構建大宗商品交易生態圈與高增值供應鏈服務中心。這不是簡單「守位」，而是要求香港在新形勢下把功能做深做厚、把能級做高做強：金融要更好服務實體經濟與新質生產力，航運貿易要在供應鏈重組中提升高增值與高附加值服務能力，航空樞紐要把客貨流、數據流、資金流更有效串聯，形成「通道+平台+服務」的綜合競爭力。行政主導在這裏的作用，在於把不同政策工具（稅務、監管、人才、土地、數字基建等）進行制度協同與政策協同，形成合力、放大效應，而非各自為政、各管一攤。

**第二是新動能加速度。**綱要草案明確支持香港建設國際創新科技中心、加快北部都會區建設，並深化知識產權貿易中心、國際法律及爭議解決服務中心等。這其實是把香港的「科研優勢、制度優勢、國際連通」三者整合為新動能：創科要靠場景，北都與河套就是重要場景與載體；成果轉化要靠規則與資本，香港的普通法制度、專業服務與國際金融就是底座；知識產權與爭議解決要靠國際公信力，香港正好具

備制度信譽。行政主導要做的，是把「科研—產業—金融—人才—規則」串成閉環，促進創科由「研發優勢」轉化為「產業競爭力」，使新質生產力形成可持續的產業鏈、就業鏈與增值鏈。

**第三是「融入大局」制度化。**這正是香港首次提出自訂五年規劃、全面對接國家規劃的治理創新。中央不僅在規劃綱要草案中對港澳提出新期待，亦在國家發展規劃法草案中以法律形式把規劃的編制、審查、實施與監督制度化，並提出支持港澳主動對接國家發展規劃。這意味着香港的對接不再只是「項目層面的合作」，而要走向「制度層面的同類」：在規劃節奏、政策工具、重大工程、治理目標上與國家形成更強協同。用一句話說，就是把香港的「工作表」接上國家的「路線圖」，把對接變成常態機制，把機遇轉化為長期動能與制度紅利。

## 以行政主導拆解跨部門難題

尤為重要的一點是，香港社會對「行政主導」的理解和認知必須提升。行政主導不是「政府想做什麼就做什麼」，而是基本法確立的治理架構與責任鏈條：行政長官作為第一責任人統籌施政，政府作為主要施政者推動落地，立法機關依法審議監督、重在配合，司法機關依法獨立審判、維護法治。中央反覆強調「堅持和完善行政主導」，意在把香港從過去「泛政治化」內耗的陰

影中拉回治理本位，讓政策能落地、項目能推進、改革能見效。丁薛祥副總理在港澳團組的「五點要求」中明確提到要對接好「十五五」規劃、堅持及完善行政主導、扎實推進高質量發展等，其核心就是要香港把「能做事」升級為「做成事」，以制度化協同提升交付能力與治理效能。

**為何香港在「十五五」期間需要強調「行政主導」？因為這一輪競爭的關鍵不在「有沒有目標」，而在「能不能交付」。**香港面對的任務多是跨局、跨部門、跨房別的綜合題：北部都會區既是土地房屋題，也是產業承載題與人口布局題；創科既要科研、也要場景與轉化，更要人才、資本與法規配套；國際金融中心既要守住監管與風險底線，也要在新業態中做出增量，如離岸人民幣、資產管理、風險管理等。若缺乏強有力的統籌，容易出現「方向一致、節奏不一」「各自努力、合力不足」的情況。「行政主導」的優勢就在於：能定優先序、抓跨部門協同、盯里程碑交付、推配套改革，讓政策鏈條真正形成閉環並高效運行。

當前，香港把兩會精神化為行動指南，以「行政主導」拆解跨部門難題，以法治化、制度化的規劃對接融入國家發展大局，以重大項目與民生改善夯實社會信心，一定能在「十五五」開局之年把握機遇、乘勢而上，走得更穩、更快、更光明。

全國港澳研究會會員

# 更好發揮法治作用 夯實繁榮穩定的底座



## 白皮書與香港未來

國務院新聞辦公室早前發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》（以下簡稱白皮書），重申了安全對於促進香港長期繁榮穩定的基礎性作用。白皮書全面回顧了香港維護國安的不平凡歷程，系統總結了相關經驗啟示，正本清源、凝聚共識。發揮法治作用促進香港長期繁榮穩定，是全面依法治國的應有之義，是全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針的必由之路。香港維護國安的法治實踐充分體現了法治固根本、穩預期、利長遠的作用，彰顯了法治之於香港的獨特優勢。

法治本質上是一種政治現象，只有準確把握法治現象背後的政治理論、邏輯和立場，才能有針對性地發揮好法治的作用。白皮書回顧了香港維護國安的鬥爭歷程，專門分析了有關香港問題性質、香港主權歸屬、香港基本法第23條立法、「修例風波」等事例。這些事例體現了香港維護國安鬥爭的歷史脈絡，以複雜的法律問題形態呈現。中央政府深刻把握這些法治現象背後的政治陷阱，在鬥爭中鞏固「一國兩制」原則底線。

長期以來，香港維護國家安全的制度建設問題常常被各種法治話語、具體司法案件的法理爭論所遮蔽。在分析香港基本法第23條立法、修例風波等事例

時，白皮書全景回顧了有關法治事件的複雜脈絡及具體危害，抽絲剝繭地指出了基本法第23條立法不能及時完成導致香港成為維護國家安全「不設防」的地方。中央政府準確認識到香港特別行政區在維護國家安全方面存在法律漏洞和機制短板，從而迅速構築起香港維護國家安全法律制度屏障，有效化解國家安全面臨的重大現實威脅。

## 香港法治「金字招牌」蘊含促發展保安全雙重特色

安全是發展的前提，發展是安全的保障，統籌好發展和安全是全面依法治國的重要課題。在香港維護國家安全的過程中，要正確認識香港法治「金字招牌」蘊含的促進發展和保障安全的內在統一性，避免那種將維護國家安全與普通法、營商環境對立起來的認識誤區。

保持普通法制度是香港的優勢，而普通法與大陸法的維護國家安全法治實踐各有特色。白皮書指出，多個實行普通法的國家，都制定了大量維護國家安全的成文法律，構建了嚴密的國家安全法律制度體系。香港國安法橫跨普通法、大陸法兩大法系，既尊重了香港的普通法傳統，又為不同法律體系的交流互鑒、共同發展提供了有益借鑒。香港《維護國家安全條例》採用普通法制度下常用的法律草擬方式和習慣訂立，並積極借鑒其他國家特別是普通法國家同類立法最新成果和有益經驗，與國際通行做法及規則相銜。白皮書強調，香港將堅持在高水平安全保障下推進高水

平開放，繼續從其他普通法適用地區聘用法官和其他司法人員，終審法院繼續根據需要邀請其他普通法適用地區的法官參加審判，外來的律師繼續依法在港工作和執業。

自由開放規範的營商環境也是香港的優勢，法治是香港營商環境的突出特色。白皮書以事實說明，香港維護國家安全的法治實踐有力維護了法治尊嚴。在維護國家安全的執法及司法行動中，香港法律界堅定擔當起法治守護者的責任，贏得廣泛尊敬，法治「金字招牌」持續擦亮。國際調解院總部等法律國際組織落戶香港，體現國際社會對香港法治的信心。白皮書強調，在香港維護國家安全，就是維護全球產業鏈、供應鏈、資金鏈安全，就是維護國際經濟金融安全，營商環境越來越好。在極力唱衰、大肆抹黑的不利影響下，香港仍然得到全球投資者的信任，經濟穩步增長。

## 堅持系統觀念發揮法治在維護國家安全中的作用

法治是系統工程。白皮書闡明了在中央政府和香港特區共同努力下，香港維護國安工作的歷史性成就和歷史性變革，其具體經驗覆蓋了立法、執法、司法、守法的各個環節，體現了堅持統籌推進國內法治和涉外法治的寶貴經驗，從總體國家安全觀的高度強調了維護政治安全的重要意義。

香港維護國家安全的成就離不開中央政府和香港特區的共同努力。白皮書

重申了維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，維護國家安全是特別行政區的憲制責任，也是中央事權。中央政府對香港有關的國家安全事務負有根本責任，制定實施香港國安法具有重要里程碑意義。香港國安法的實施為香港特別行政區更好履行維護國家安全的憲制責任提供了有力支撐。

香港維護國家安全的成就離不開特區行政、立法、司法機關各司其職。近年來，香港維護國安法制進一步完善，一大批反中亂港分子被檢控定罪，竄逃海外的反中亂港分子被依法通緝，黎智英危害國家安全案得到公正審理，在囚人員權利有保障、積極悔過。在這一過程中，香港執法、檢控和司法機構以及廣大的法律執業者無懼無畏、義無反顧、堅定履職，用實際行動愛國護港。

香港維護國家安全的法治實踐在聚焦打擊危害國家安全違法犯罪的同時，不斷朝向維護政治安全和加強社會政治基礎等方面深化拓展。白皮書用專門部分闡明了完善香港選舉制度對於香港維護國家安全的重要性，中央政府從國家層面完善香港選舉制度，從法律上堵死反中亂港勢力循環進入特區管治架構的通道，守牢特區政權安全底線。香港特區政府持續加強國家安全宣傳教育，舉辦多樣化、常態化的全民國安教育品牌活動，重點加強對青少年的國安教育，不斷增強香港居民國安意識。

## 法治宣傳教育和愛國主義教育的

## 最好教科書

「十五五」時期我國發展環境面臨深刻複雜變化。白皮書指出香港維護國家安全面臨的形勢依然嚴峻複雜、鬥爭依然尖銳激烈。針對「一國兩制」下維護國家安全的實踐要求，白皮書提出「六個堅持」，特別強調了中央政府支持香港特別行政區不斷增強國家安全意識、嚴防海外反中亂港活動倒灌、更加重視非傳統領域的安全等重點，以期防患於未然。

以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，需要持續築牢「一國兩制」社會政治基礎，法治宣傳教育和愛國主義教育的作用至關重要。近年來，《中華人民共和國愛國主義教育法》和《中華人民共和國法治宣傳教育法》相繼制定實施，要求開展歷史文化教育、憲法和基本法宣傳教育、國家安全法治宣傳教育，增強港澳同胞的愛國精神、守法意識。這兩部法律可以成為香港持續做好國家安全教育的重要法律資源。

國家主席習近平強調，歷史是最好的教科書。白皮書記錄了香港維護國家安全的不平凡歷程，是特別行政區深化法治宣傳教育、厚植愛國情懷的生動教材和權威指引。應加快推動將白皮書有關香港維護國家安全的經驗啟示轉化為法治宣傳教育和法學教育的資源，讓遵守國家安全法律成為更多香港同胞的堅定信念和自覺行動。

廈門大學港澳台研究中心研究員

# 特區政府中東救援行動彰顯責任擔當



## 港事港心

近日，中東地區局勢緊張，部分港人的人身安全牽動人心。截至昨日傍晚5時，入境處共接獲約810名身處中東地區港人的查詢。經特區政府駐迪拜經貿辦事處介入與協調，過去兩日有超過20名有特別需要的港人獲安排搭乘直航航班安全返港。特區政府同時明確表示，未來數天將繼續協調作出類似安排，為有需要的港人提供持續支援。

在向特區政府作出查詢的港人當中，目前已有約370人安全離開中東地區，其餘440名港人則報稱身處安全地點，入境處正與其保持密切聯絡，持續跟進狀況。

這一系列救援行動，不僅是一次高效的應急響應，更折射出香港特區在「一國兩制」框架下所展現的制度韌性、執行效

率與人文溫度。

## 祖國是香港最堅強後盾

要讓滯留的港人能安全回港，首要依託的是國家強大的領事保護網絡與外交資源。面對戰火驟起，中國政府第一時間啟動應急機制，明確對所有中國公民，包括港澳同胞提供一視同仁的領事保護。這為國家層面的撤離安排奠定了堅實基礎，也再次印證了「祖國是香港最堅強的後盾」這一經無數事實證明的真理。

在這一堅實基礎上，香港特區作為「一國兩制」下高度自治的地方行政區域，充分發揮了其靈活性與執行力。特區政府保安局、運輸及物流局、入境處與駐迪拜經貿辦事處迅速聯動，從信息蒐集、需求評估到與航空公司協調、為有特別需要的港人安排機位，整個流程環環相扣、高效運轉。這正是「一國兩制」制度優勢的生動體

現——既有國家作為後盾提供戰略支撐，又有特區政府作為「第一責任人」實施精準救援。國家後盾與特區作為有機統一，互為補充，形成了覆蓋全面、反應迅速的保障體系。

此次救援行動的另一亮點，在於其對「人」的高度關注。810宗查詢、370人安全離開，這些數字背後，是特區政府對每一位市民個體命運的真切關懷。尤其值得稱道的是，救援行動明確優先照顧「有特別需要」的港人，包括長期病患、孕婦及幼童。這種人道主義優先原則，並非簡單的行政排序，而是特區政府施政理念的深刻體現——在危機面前，政府首先關注的不是抽象的統計數字，而是具體生命的脆弱與需求。

從緊急查詢熱線的安排，到持續與當地港人保持聯絡，再到承諾後續的持續跟進，整個過程貫穿了一種「不放棄、不遺

漏」的治理溫度。這種持續性的關懷機制，為仍在當地的港人提供了穩定的心理預期，有效緩解他們的焦慮與不安，亦在無形中增強了社會整體的凝聚力和向心力。

在全球地緣政治日趨複雜的當下，特區政府此次的協調行動，亦是對香港作為國際城市形象的一次正面塑造。通過與航空公司等國際企業的無縫對接，特區政府展現了其在災難下的協調能力與專業水平。這不僅解決了港人當下的燃眉之急，更在國際社會面前，樹立了一個負責任、有擔當、具執行力的現代化城市形象，和為有政府的形象。

## 有效保護市民安全權益

回顧歷史，從日本311大地震到尼泊爾地震，從泰國政局動盪到此次中東危機，香港特區在協助海外港人方面積累了豐富

經驗。每一次危機應對，都是對政府能力與社會韌性的雙重檢驗。此次行動再次證明，香港不僅是一個高度外向型的國際都市，更是一個能夠在危機時刻，依託制度優勢與國際網絡，有效保護市民安全與權益的成熟城市。

馳援千里之外，既是責任的履行，亦是初心的映照。此次中東救援行動，表面上看是一次應急撤離，實則濃縮了香港特區在「一國兩制」下的制度邏輯、人本精神與責任擔當。它向世人昭示：無論港人身處世界何地，背後有祖國的強大支撐，有特區政府的全力以赴。在風雲變幻的國際環境中，這種雙重保障，正是香港社會保持穩定與信心的重要基石，亦是「一國兩制」生命力與優越性的真實寫照。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長