

# 香港主動對接「十五五」：怎麼看、怎麼辦、怎麼幹

## ——釋放「一國兩制」制度優勢 科學謀劃香港由治及興戰略藍圖



黃衛挺

香港是直轄於中央人民政府的特別行政區，保持並促進香港長期繁榮穩定是歷次國家五年規劃的重要目標和應有之義。從「十二五」開始，國家五年規劃綱要設置港澳專章對港澳發展給予支持，發揮了重要的戰略引領作用，為港澳發展帶來了重要的戰略紅利，受到港澳社會的廣泛歡迎。國家「十五五」規劃建議公布後，香港各界熱議主動對接國家「十五五」規劃。新一屆立法會全票通過議員議案，主動對接國家「十五五」規劃，並爭取將相關發展願景納入國家規劃體系。本屆特區政府也積極回應，行政長官已經宣布，香港特區會全面、主動、積極對接「十五五」規劃框架，並首次制定香港五年規劃，為香港開創新局，提升競爭力。這是國家戰略與香港發展之間的雙向奔赴，既有利於國家戰略在港落地生根，也有利於香港更好把握國家機遇。

全國兩會期間，中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥分別參加了港澳地區全國政協委員聯組會、人大香港代表團和澳門代表團審議。他在與港澳代表委員交流時指出，習近平主席去年底聽取香港、澳門特區行政長官述職時指出，特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。今年是「十五五」開局之年，明年將迎來香港回歸祖國30周年，港澳要善於對接國家戰略，做強發展動能，推進高質量發展。

中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍，3月3日下午在與港澳地區全國人大代表、全國政協委員座談時表示，代表委員要充分認識「十五五」規劃對港澳發展的非凡意義，倍加珍惜港澳來之不易的大好局面，心懷「國之大者」，認真履職盡責，支持特區政府依法施政，推動港澳高質量發展，更好融入和服務國家發展大局。

為了更好推進這項創新性工作，香港社會必須懷着大歷史觀，既要對國家「十五五」規劃「知其然、知其所以然」，精準理解和抓住國家戰略機遇，更要在新的時代背景下找準在國家發展大局中的戰略定位，在更高的戰略目標和發展水平上實現由治及興，進而更好融入和服務國家發展大局。

### 一、怎麼看：深刻理解「兩個大局」加速演變並深度互動的時代背景

行棋觀大勢。回答好「怎麼看」問題，是戰略謀劃的基礎性工作。不管是編制國家五年規劃，還是謀劃香港中長期發展願景，只有準確把握時代背景和國際形勢變化，才能做到「知其然，知其所以然」。特別是，國際化是香港的重要特色，想要切實發揮背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，必須站在全球版圖和時代前沿尋求「十五五」時期全球發展、國家發展和港澳發展的交匯點，持續做大共同利益蛋糕。

目前，關於時代背景和國際形勢的分析判斷很多，不同國家和地區均有各自的立場視角，唯一具有高共識度的判斷是，世界處在了新的十字路口。從中國的視角看世界，順應「從何處來、向何處去」的邏輯推演，這個新的十字路口具有重要的戰略意義。改革開放後的很長一段時間，在和平與發展的時代主題下，中國發展處於「可以大有作為的重要戰略機遇期」。

在此背景下，中國深度參與國際經濟大循環，統籌用好國內國際兩個市場、兩種資源，成為經濟全球化的重要參與者、貢獻者和受益者，成功創造了中國經濟奇跡。內地改革開放和經濟全球化為香港成功打造國際金融、航運和貿易中心提供了寶貴的歷史機遇，成就了其作為「亞洲四小龍」的美譽。然而，時代潮流浩浩蕩蕩。從歷史規律看，國際力量結構性調整將持續引發地緣政治風險和衝突，經濟全球化的政治基礎也會受到侵蝕，這是歷史必然，而世紀疫情加速了上述歷史進程。

當前，舊的國際秩序正在加速打破，但新的國際秩序尚未形成，全球經濟處於韌性、風險與重構相互交織的狀態，國際經貿鬥爭就是重要的表象。對於香港來說，國際格局的戰略性重構帶來的影響已經發生且很直接，2019年修例風波就是國際大氣候和香港小氣候綜合作用的結果，香港成為中美大歷史觀的前沿陣地。

要立足大歷史觀的縱深、大戰略的高度、大趨勢的變化來看當前的時代特徵。2023年6月，習近平總書記在二十屆中央政治局第六次集體學習時對時代背景作出了重要概括，提出了「兩個大局」加速演進並深度互動的重大命題，為我們更加精準把握「十五五」時期所處的歷史方位、面臨的時代主題以及存在的機遇和挑戰提供了分析框架。

一方面，中國崛起是影響當前及未來國際局勢演變的關鍵性因素，將給世界百年未有之大變局帶來持久的機遇和確定性。習近平總書記曾指出，我國正日益走近世界舞台中央。經過新時代十多年的高質量發展，我國經濟實力和綜合國力進一步增強，國際地位得到了顯著提升，為全球經濟增長和國際局勢穩定作出了重要貢獻，但同時也招來了一些國家的打壓圍堵。可以預見，在我國持續堅定走近世界舞台中央的過程中，我國對世界的貢獻還將



▲香港由治及興本質上是一條創新發展之路，要解放思想、大膽創新，才能充分發揮好「一國兩制」制度優勢，在「十五五」期間實現發展破局。

進一步增強，但所面臨的大國博弈也會隨之增強。同時，還有一個尚未被重視的問題，即當實行社會主義的中國日益走近並最終站在世界舞台中央，舞台上實行資本主義制度的其他國家如何反應、如何相處，也即如何處理好「全球兩制」協調問題。

另一方面，與中國崛起的確定性相對，美國國內政治局勢變化和全球戰略收縮正在成為世界百年未有之大變局的重要風險源。近年來，美國當局濫施關稅、退出相關國際組織或機制並提出各種軍事和經濟脅迫，各種打破常規常識的行為正在加快破壞侵蝕現有國際秩序，給全球帶來前所未有的不確定性。更為重要的是，美國全球戰略收縮是歷史大趨勢，不僅會深刻改變美國的國際角色，更會在全球範圍內引發連鎖反應，比如不斷挑起戰爭、迫使一些國家加大防務和安全投入，將全世界推向國家間利益再聯結、再平衡的複雜歷史進程。

對於任何國家和地區而言，因身處其中，都有必要思考如何應對時代背景和國際局勢演變。從中國的角度看，更因深處其中，需要以更加强烈的歷史主動和戰略主動精神，積極應對和主動牽引「兩個大局」加速演進並與之深度互動。這既是編制「十五五」規劃的重要戰略考量，也是香港參與「十五五」國家發展必須考慮的重點因素。

一方面，要堅定戰略自信，深刻把握中華民族偉大復興是不可逆轉、不可阻擋的歷史大趨勢！步入新時代，實現中華民族偉大復興具有更為完善的制度保證、更為堅實的物質基礎、更為主動的精神意志，任何國家任何人都不能阻擋中華民族實現偉大復興的歷史步伐。香港是直轄於中央人民政府的特別行政區，我們有優勢、有底氣、有信心把實行資本主義的香港也建設好，在中華民族偉大復興的偉大歷史進程中寫下新的香江傳奇。

另一方面，要堅持問題導向和目標導向相結合，根據時代背景的新特徵和我國國際地位提升的現實情況，充分考慮從「重要戰略機遇期」到「戰略機遇和風險挑戰並存時期」的戰略環境變化，主動順應我國從世界舞台「台中人」到「台主角」的重大地位轉變，以更強的歷史主動和戰略主動精神積極謀劃、超前布局，統籌好各類戰略先手棋，加快建立與國家綜合實力和國際地位相適應的中國特色大國戰略體系，為全世界創造更加蓬勃、更為可持續的中國大機遇，以此更好牽引「兩個大局」深度互動。對於香港而言，則要在國家發展大局中找好自身定位，用好用足「一國兩制」制度優勢，在紛繁複雜的國際局勢下貢獻新的戰略價值。

### 二、怎麼辦：深度對接中國式現代化謀劃香港「由治及興」戰略藍圖

落子謀全局。回答好「怎麼辦」問題，則是戰略謀劃的核心工作。2025年10月，中共二十屆四中全會審議通過了國家「十五五」規劃建議，正在召開的全國兩會正審查「十五五」規劃綱要草案。當中提到，支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設。

以及支持港澳更好融入和服務國家發展大局，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。有序推進與內地金融市場互通，深化與內地產學研創新協同。深化粵港澳合作，持續推動重點領域合作實現突破，促進港口、機場和軌道交通協同發展，建設廣州至珠海（澳門）高鐵，推進港深西區鐵路前期工作。

總體看，「十五五」規劃立足中國、放眼世界、面向未來，以推進中國式現代化為總目標，統籌發展、開放和安全，以歷史主動、戰略主動精神

部署戰略先手棋，構建中國特色大國戰略體系，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

香港必須深度對接中國式現代化這個總目標，在把握歷史大勢中找準在國家發展大局中的戰略定位，主動謀劃「十五五」時期由治及興的戰略藍圖。

歷史上，香港在中國革命和新中國建設的不同時期均發揮過重要的戰略作用。改革開放以來，香港發揮着背靠祖國、聯通世界的重要功能，被視為世界走進中國和中國走向世界的橋樑紐帶。在「兩個大局」加速演進並深度互動的時代背景下，香港賴以發揮作用的資本主義制度和自由港體制不會改變，但需要結合推進中國式現代化這個中心任務，因時制宜發現和放大新的戰略功能。中國式現代化，既有各國現代化的共同特徵，更有基於自己國情的中國特色。

從共同特徵看，發達的經濟水平和科技水平是現代化的首要標誌，構成了中國式現代化的「物質技術基礎」；工業化、城市化和信息化、智能化是夯實「物質技術基礎」的基本路徑，對應於推進新型工業化、新型城鎮化等關鍵任務，以及當前如火如荼推進的發展新質生產力；法治化、市場化、民主化是現代社會的鐵三角，一定程度上對應於打造「市場化、法治化、國際化」的營商環境。

從中國特色看，最為關鍵的是堅持中國共產黨的領導，這是實現中國式現代化的根本保證，也是最大的中國特色，同時還包括人口規模巨大、全體人民共同富裕、物質文明和精神文明相協調、人與自然和諧共生、走和平發展道路五個中國特色。對於香港而言，不管是中國式現代化的共同特徵還是中國特色，均有參與的優勢和空間，相關策略性討論已有不少。

比如，在發展新質生產力方面，香港可以憑藉其國際金融中心和國際創新科技中心地位，發揮關鍵性的投融资平台功能和全球高端創新要素集聚平台功能，這也是香港各界希望參與和正在努力推進的重點任務。

當前，特區政府正在討論編制香港的五年規劃，最為關鍵的也是戰略定位問題。具體而言，就是在香港推進由治及興的過程中，這個「興」到底是怎麼樣的「興」？這需要各方面解放思想、實事求是去探求的重大實踐命題，既決定了香港對接國家五年規劃的深度和廣度，也決定了香港自身發展的戰略方向和重點。

首先，香港由治及興絕不是回到過去發展的老路，不能用昨天的老眼光看待今天的新形勢、用昨天的舊思維解決今天的新問題，而是要聚焦拚經濟、謀發展、惠民生，在保持經濟穩定增長和充足就業的前提下，加快破解住房難、貧富懸殊等經濟社會深層次矛盾問題，向全球展示「一國兩制」下的良政善治新成效。

其次，香港由治及興本質上是一條創新發展之路，要解放思想、大膽創新，聚焦「兩個大局」加速演變和深度互動時代背景，力爭從大國博弈的前沿陣地轉為戰略轉圜地，在國家走近世界舞台中央的進程中，充分發揮好「一國兩制」制度優勢，為「全球兩制」協調合作探索路徑、創造空間。

其三，香港由治及興是與內地協同聯動的發展過程，必須開啟新思路、探索新路徑，既要「發揮香港所長，服務國家所需」，也要「發揮國家所長，解決香港所短」，既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好。

為此，總體看，「十五五」乃至更長時期，香港在國家發展大局中的戰略地位仍然不可替代，戰略重點將從發展層面升級至治理層面，戰略作用將更為綜合多元。置身民族復興偉業的壯闊征程，香港是推進中國式現代化的重要力量，在發展新質生產力和現代化產業體系，打造金融強國、貿易強國、科技強國、教育強國、人才強國、質量強國等方面，均能發揮「用好香港、事半功倍」的效果。

面對百年變局的波譎雲詭，香港則是牽引「兩個大局」深度互動的關鍵支點，以「一國兩制」下

的香港治理為樣本探索「全球兩制」背景下的全球治理，是中國推動構建人類命運共同體的獨特優勢和可行路徑。立足「一國兩制」偉大實踐本身，香港則是堅持和完善「一國兩制」制度體系的先行示範區，香港探索由治及興之路將深化各方面對「一國兩制」方針的認識，在實踐上回應並引領當代資本主義求新求變的內在要求，對於完成祖國統一大業具有重要的現實意義。

### 三、怎麼幹：以改革創新釋放「一國兩制」新的制度優勢

一分部署、九分落實。回答好「怎麼幹」問題，則是戰略實施成功與否的關鍵所在。對於香港而言，把握大勢、找準定位很重要，推進的「方式方法」同樣重要。回歸後，特區政府曾有過多次重要的戰略性謀劃，比如提出發展六項優勢產業、打造知識型經濟等，但實際成效有限。在深度對接國家「十五五」規劃、推動香港由治及興的征程上，內地有關部門也好，特區政府和社會各界也罷，都既要解放思想、敢想敢幹，也要實事求是、腳踏實地，統籌考慮國家發展大局和香港區情特徵，堅持有所為、有所不為，堅持各司其職、形成合力，善於用香港社會行得通的辦法，注重發揮市場和社會的力量，用好政策資源的「四兩撥千斤」作用。

首先，最為關鍵的是始終全面準確堅持「一國兩制」方針，主動挖掘和放大新時代「一國兩制」制度優勢。不管從理論邏輯，還是歷史邏輯和實踐邏輯看，「一國兩制」始終有其獨特地位和重要作用，具有旺盛的生命力。

從理論邏輯看，「一國兩制」是由中國共產黨提出並領導的重要制度創新，開創了國家統一的和平方式與國家治理的嶄新模式。

從歷史邏輯看，「一國兩制」在港澳的成功實踐，雄辯地證明了其符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護。

從實踐邏輯看，當前「一國兩制」在香港、澳門進入深入實施階段，實踐中出現一些問題不足為奇，這要求我們在認識上區分「一國兩制」的底線和核心價值。「一國兩制」的原則底線是必須維護國家主權、安全、發展利益，核心價值是發揮「一國兩制」制度優勢、善用「兩制」之利，從而更好融入和服務國家發展大局。

目前，通過香港國安法的頒布實施和「愛國者治港」原則的全面落實，「一國兩制」香港實踐的原則底線已被牢牢守住，下一步的關鍵是發揮好「一國兩制」的核心價值，支持香港更好發揮推進中國式現代化的重要力量、牽引「兩個大局」深度互動的關鍵支點作用，更好打造堅持和完善「一國兩制」制度體系優勢的先行示範區。

其次，發揮好「獅子山精神」，以更大力度的改革創新做好實量增量發展空間。香港從小漁村到國際大都市的發展壯大，是持續增量發展的結果。但曾幾何時，捨不得、走不出「舒適區」成為網絡和現實生活的寫照，存量思維限制了部分人敢想、敢幹的空間。在香港由治及興的新征程上，必須打破存量思維，重拾增量思維，做實增量發展。對於特區管治團隊來說，要堅持和完善行政主導原則，落實好基本法規定的特首既對中央負責、也對特區負責的「雙負責」制度安排中。

在管治團隊履職過程中，要重點順應技術革命和產業革命演變趨勢，並針對內部發展深層次矛盾問題，以更加積極主動的態度及時檢討修訂相關法律法規，提升行政效率和增加公共財政支持，破立結合支援業界更好抓住發展機遇。對於業界而言，則要發揮好市場主體作用，以市場機制的高效率和企業的市場敏感性、靈活性和創新性，抓住機遇、開拓創新、創造價值，貢獻國家和香港社會。在此過程中，要特別注重處理好政府和市場的關係，要在保持香港市場化、法治化、國際化營商環境的前提下，更好發揮管治團隊的依法治理效能，廣泛聽取業界意見建議，及時為業界探索新領域、發展新業務提供更多支撐，做到不缺位、不越位。

其三，創設若干關鍵性機制，為香港更好承擔新使命創造條件。制度化安排有利於引導預期，降低各界參與國家「十五五」規劃的成本。應根據推進中國式現代化的重要力量、牽引「兩個大局」深度互動的關鍵支點等香港新使命，由內地有關部門協同特區政府建立若干關鍵性機制，更好推動香港業界實踐與頂層設計相對接。比如，創建粵港澳大灣區「規則銜接、機制對接」推進機制，可考慮組建由三地政府官員、專業人士、知名專家學者等組成的大灣區建設諮詢委員會，廣泛開展調查研究和建言獻策，提出規則對接、機制銜接的具體建議。

再如，健全港澳在國家對外開放中更好發揮作用機制，可考慮支持香港金管局、貿發局等法定機構，建立更多以市場化方式運作的「內聯外通」機制，進一步完善現有兩地企業攜手「走出去」開拓第三市場的機制。繼續支持港澳人士在重要國際組織中擔任職務，支持港澳企業參加中央領導外訪的相關團組。以及發揮好港澳會展業優勢，承辦或舉辦更多具有國際影響力的會議、論壇，藉此增進中外交流並潛移默化講好中國故事、香港故事，等等。

中國宏觀經濟研究院決策諮詢部副主任