

首入政府工作報告 讓「AI+」加得更快更深更實 打造智能經濟新形態 中國AI邁向深水區

隨著「十五五」規劃藍圖的徐徐展開，人工智能已不再僅僅是技術熱詞，而是成為驅動中國經濟高質量發展的核心引擎。今年的政府工作報告連續第三年部署「人工智能+」，並首次提出「打造智能經濟新形態」，標誌着中國AI發展已從單純的技術追趕，邁入與實體經濟深度融合、重塑產業格局的深水區。

當前，人工智能正加速重塑生產生活方式，從工業製造的智能檢測到醫療領域的輔助診斷，從金融風控的效率提升到城市治理的精準賦能，「AI+」已成為推動經濟社會發展的核心動能，而如何進一步拓展賦能廣度、挖掘應用深度，成為代表委員們關注的焦點。

大公報記者 郭若溪、帥誠北京報道



▲在今年中國（廣州）國際家用醫療康復護理及福祉輔具展覽會，參會人員體驗外骨骼機器人。新華社



▲中國人工智能產業正呈現「百花齊放、重點突破」的態勢。圖為在杭州2026中國具身智能機器人產業大會，產業人形機器人吸引參觀者。中新社

應用落地加速，生態初具規模當前，中國人工智能產業正呈現出「百花齊放、重點突破」的態勢。以深圳為例，2025年其人工智能核心產業預計達2200億元，集聚企業超2600家，構建起從底層算力、核心大模型到產業平台的全鏈條支撐體系。然而繁榮背後亦有隱憂。全國政協委員、之江實驗室主任王堅院士（見圖）指出，現在大家看到市面上模型很多，但真正從技術層面看，核心的基礎模型其實兩隻手就能數過來。他強調，中國在基礎模型層面做得還遠遠不夠，人工智能的潛力遠未被充分發揮。



▲全國政協委員、之江實驗室主任王堅院士。

究室副主任陳昌盛兩會期間強調，打造智能經濟新形態，就是要抓住人工智能發展機遇，拓展人工智能賦能千行百業的廣度與深度，催生應用新模式、壯大發展新動能，盡快打開經濟增長的新空間。陳昌盛表示，今年的報告不僅用專門段落對此予以闡述，更在新興產業等多個方面進行了協同布局。打造智能經濟新形態，核心是從規模化應用、開源開放、夯實發展底座三方面發力，讓「人工智能+」加得更快、更深、更實。

面對機遇與挑戰，代表委員們紛紛建言獻策，為「智能經濟新形態」的構建指明方向。首先，築牢AI發展底座，實現「算電協同」。王堅特別提到，「算力和電力有一個共同特點，就是都存在波峰和波谷。」他建議將兩者協同起來，優化能源消

耗，重新思考能源基礎設施規劃。陳昌盛也表示，要充分利用國家電網體系優勢，實施超大规模智算集群和「算電協同」建設，打牢基礎設施底座。其次，拓展規模化應用，解決「重硬輕軟」。陳昌盛指出，要推動AI手機、智能座艙等產品走進千家萬戶，加快培育智能體產業。同時，要解決長期存在的「重硬輕軟」問題，大力支持公共雲平台和智能賦能工具發展。再次，深化開源開放，倡導「開放權重」。王堅院士糾正了一個概念：「不要再簡單提及「大模型開源」，大模型真正需要的是開放權重。」他認為，開放權重背後是算力與電力資源的共享，意義遠超傳統代碼開源。他呼籲降低中小企業應用大模型成本，鼓勵地方建設算力公共服務平台。

灣區AI全產業鏈 促具身智能發展
全國人大代表、廣東拓斯達科技股份有限公司

董事長兼總裁吳豐禮則表示，粵港澳大灣區擁有與生俱來的開放基因，在推動「人工智能+」融合方面也有獨特的優勢。大灣區擁有從芯片、算法到終端應用的全產業鏈，以及海量的工業應用場景，為「人工智能+」的融合提供了最佳的試驗場。吳豐禮建議，依託完備的製造業產業鏈優勢，和龐大的製造業體量，緊扣生產場景的實際需求，讓具身智能等技術產品在車間裏迭代，將大灣區產業「家庭」轉化為技術躍升的動力，讓新質生產力扎根實體經濟。同時，還可以發揮大灣區制度上的獨特優勢，將人工智能作為突破口，在數據跨境流動、算力協同等制度壁壘上先行先試，切實把制度差異轉化為創新紅利。

在「十五五」的關鍵節點，中國正以自主可控的算力生態、深度融合的產業應用和前瞻性的治理體系，推動人工智能從「技術變量」轉化為「發展增量」，為全球智能經濟發展貢獻中國方案。

AI賦能民生雙賽道 破解診療養老難題

普惠大眾

「十五五」期間，「AI+醫療」成為人工智能賦能民生的重要賽道。目前，深圳AI大模型已輔助三甲醫院診斷疑難病例超10萬例，AI技術正成為臨床診療的「智慧助手」。但在罕見病診療領域，我國仍面臨診斷難、確診晚、特效藥匱乏等短板。全國人大代表、科大訊飛董事長劉慶峰指出，我國罕見病患者超2000萬，每年新增逾20萬。儘管207種罕見病已納入目錄，但基層科普不足、診療資源不均等問題依然突出。他建議，加快推進「AI+罕見病」專項與應用試點，通過人工智能實現防治水平系統性突破。

「AI+養老」促進港長者護理

劉慶峰提出，應設立「AI+罕見病」國家專項，支持醫療AI企業、醫療機構與藥企聯合攻關，突破智能輔助診斷、藥物研發優化等關鍵技術，形成可複製的診療範式；同時在全國開展應用試點，推動AI技術向基層醫療機構下沉，提升「早篩查、早發現、早診治」能力，減少誤診漏診。此外，要借助AI加強科普宣

傳，提高社會對罕見病的認知水平，打造普惠公平的罕見病防治生態。

依託粵港澳大灣區科創與製造業雙重優勢，廣東已成為國內AI養老機器人產業核心集聚區，形成「研發—生產—落地」完整產業鏈，產品覆蓋陪伴、護理、康復、健康監測全場景。全國人大代表、香港立法會議員、香港工聯會會長吳秋北認為，AI養老產業發展是必然趨勢。「樂齡科技已可承擔為長者翻身、沖涼等傳統護理工作，儘管情感陪護與溝通仍有

發展空間，但相信隨人工智能快速發展，無障礙溝通很快能夠實現。」他表示，當前香港與內地均面臨養老服務人手短缺困境，疊加人口老齡化加劇，養老服務質量或進一步下降，人工智能在養老產業的全面應用，是破解這一難題的有效手段。他特別強調，長者思維加速老化的重要因素之一是缺乏交流溝通。「人工智能可隨時隨地與長者交流，在提供充分情緒價值的同時，也能延緩長者思維老化。」

大公報記者郭若溪、帥誠



▲在第138屆廣交會，境外客商在廣交會展館了解一款理療機器人。新華社



▲全國人大代表、香港立法會議員、香港工聯會會長吳秋北。大公報記者帥誠攝

代表倡加強法治供給 護航AI健康發展

加強監督

據悉，我國人工智能核心產業規模已超4000億元，完成備案並上線服務的大模型近200個，註冊用戶超6億。然而，技術「狂飆」之下，法治供給與技術創新的「時間差」日益凸顯。2026年1月1日，新修訂的《中華人民共和國網絡安全法》首次將人工智能納入監管視野，為治理提供重要法治遵循，但原則性條款尚不足以應對複雜現實。

對此，全國人大代表、中石化（香港）有限公司供應總監林至穎表示，我國人工智能領域已處於全球領先地位，但同樣面臨創新空間與監管的平衡難題。他指出，深圳作為全國首部人工智能產業專項立法先行地，2022年11月1日實施《深圳經濟特區人工智能產業促進條例》以

來，經立法、執法檢查與政策迭代，歸納出分級分類監管與產品准入「沙盒」機制、算力統籌與創新券政策法定化、倫理委員會實體化與程序規制三條可向全國推廣的經驗。林至穎認為，「十五五」期間保障人工智能健康發展，應確立「促進型立法」基調，明確統一主管機構與協同治理架構。「推廣深圳「執法檢查+問題清單+督促整改」監督閉環，在法律中明確各級人大常委會定期對人工智能促進政策落實情況開展執法檢查，以人大監督剛性倒逼行政效能提升。」

此外，他建議立法明確人工智能訓練數據

持有權、使用權、經營權劃分標準，破解企業「不敢用、用不起」的規規焦慮。針對智慧農業、智慧養老、智慧能源等社會價值突出領域，他建議設立國家專項補貼或風險補償基金。他還強調，健全侵權責任認定與公益訴訟銜接機制至關重要。「因人工智能產品存在缺陷或服務提供者未盡合理注意義務造成他人損害的，受害人無需證明服務提供者存在具體過錯，由服務提供者舉證已履行數據合規、算法審計、標識義務等法定職責，以此解決個人維權「取證難、定損難」問題。」

大公報記者郭若溪、帥誠

系統工程 構建自主可控AI算力生態 搶佔科創制高點

「十五五」期間，加快構建自主可控的AI算力生態，成為保障產業鏈供應鏈安全、搶佔科技競爭制高點的關鍵。當前，我國算力建設已取得階段性成果，但高端AI芯片供應不足、產業鏈協同不暢等問題，仍制約算力生態的高質量發展。

全國政協委員、香港深圳社團總會主席王明凡表示，我國在高端AI芯片供應方面面臨挑戰，也為國產算力體系發展創造了戰略窗口期，應從產業鏈協同、基礎設施布局、人才引育三方面發力，加快構建自主可控的人工智能算力生態。針對行業瓶頸，王明凡提出三大建議：一是聚焦產業鏈協同創新，設立國產芯片生態建設專項，建立國家級適配認證中心，推動芯片與算法、軟件框架深度適配，在政府採購中優先採用國產AI芯片，以示範應用帶動市場空間；二是強化國家戰略牽引，在京津冀、長三角、粵港澳等區域統籌布局國家級算力樞紐，依託河套深港科技創新合作區探索跨境數據流通和算力協同；三是完善人才引育機制，優化海外高層次人才引進政策，鼓勵龍頭企業與高校共建人才培養基地，發揮香港高校優勢建立跨區域聯合培養機制，為算力生態建設提供人才支撐。

算力生態建設是系統工程，需推動芯片、算力、數據、人才全鏈條協同發展，通過自主創新突破核心技術瓶頸，才能讓算力基礎設施成為「AI+」發展的堅實底座。全國政協委員、中國工程院院士王堅指出，算鏈協同需要人工智能與能源之間保持很強的相關性。「需要注意的是，無論是電力還是算力，都存在波峰波谷的差異，只要電力和算力的波峰波谷能夠實現協同，算力所需的能源將被極大優化。」他認為，接下來能源基礎設施的設計可能會經歷一輪重新評估和布局。

大公報記者 郭若溪、帥誠



▲港區全國政協委員、香港深圳社團總會主席王明凡。大公報記者郭若溪攝