

# 學者：香港五年規劃須契合國家發展需求 香港當「標準轉換器」 助力國家制度型開放

《國家發展規劃法》（草案）明確，支持港澳主動對接國家發展規劃，特區政府表示今年將制定首個香港五年規劃。

制定五年規劃對香港而言有何重要意義？香港首個五年規劃該如何制定？大公報記者日前專訪了內地、香港、澳門多位權威港澳發展研究專家，展開深入論述與闡釋。學者向大公報記者指出，通過制定五年規劃，香港能充分釋放「一國兩制」和內聯外通的優勢，契合國家發展需求，例如香港可借助國家制度型開放，成為國際標準規則的轉換器。

大公報記者 馬靜北京報道



▲「十五五」規劃建議提出，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位。中國作為全球綠色船用燃料最大生產地之一，企業可通過不同供應鏈運送燃料來港。專家指出，香港可發揮內聯外通獨特優勢，發展成為綠色燃料加注和貿易中心。3月5日，全球首艘甲醇雙燃料動力滾裝船「榮港」輪在香港完成綠色甲醇加注作業，這是香港首單綠色甲醇加注作業。

全國港澳研究會顧問、綜合開發研究院（中國·深圳）常務副院長郭萬達接受《大公報》專訪時表示，香港制定自身五年規劃具有兩個重要意義，至少可獲「雙贏」，一方面是香港主動融入和服務國家發展大局，在國家發展中發揮獨特優勢，對接國家建設強國內市場和擴大高水平對外開放的戰略，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心優勢地位。香港依託海港、空港打造航空樞紐，借助國家制度型開放，成為國際標準規則的轉換器。

另一方面是抓住機遇實現自身發展，不只是產業升級、經濟發展，民生所需的社會問題也將獲得解決。

## 適度有為 始終維護市場自由競爭

這位常年參加國家重要課題研究、長期深耕港澳發展研究的權威專家表示，第一，香港制定五年規劃，是對接國家「十五五」規劃的主動措施，是香港特區政府融入和服務國家發展大局的重大舉措。

制定規劃秉承了「國家所需、香港所長」的理念，香港既融入和服務國家發展，又能實現香

港自身更好更快發展，可保障香港長期繁榮穩定，也是香港抓住國家發展重大機遇，實現自身更高質量發展的重要契機。通過制定五年規劃，香港能在國家現代化建設中佔據獨特地位、發揮重要作用，充分釋放「一國兩制」和內聯外通的優勢，契合國家發展需求，而香港的獨特功能，也讓其成為國家「十五五」發展中的重要組成部分，「十五五」是中國式現代化建設關鍵時期，香港制定規劃也是國家發展的需要。

第二，近些年香港特區政府提出「適度有為」，而五年規劃正是政府「適度有為」的重要抓手。香港此前有特首施政報告，也出台了新型工業化藍圖、北部都會區發展策略等願景式、長遠性規劃，但五年規劃屬於中期規劃，能讓香港通過產業政策和規劃，實現產業發展與城市功能匹配、優化資源配置，推動產業升級，發展新興產業、鞏固傳統優勢產業。同時還能解決住房、就業、年輕人出路等民生問題，是化解香港深層次矛盾、促經濟惠民生的重要手段。

香港在制定五年規劃中應該注意和規避哪些問題？

郭萬達認為，應注意三個方面，首先，制定

五年規劃要把握好政府「適度有為」的邊界，不能替代市場。香港是市場經濟高度發達的經濟體，法治完善、營商環境優良，擁有自由競爭的市場環境，政府的「適度有為」應體現在通過產業政策促進經濟發展，而非干預市場，要始終維護市場的自由競爭和良性發展。

其次，一定要結合香港自身特點制定規劃。香港是城市型小型經濟體，土地空間、城市功能、產業基礎都有自身特性，而國家五年規劃有國家、省級、地區、城市等多個層面，香港制定規劃既要對接、落實國家規劃，也要充分考慮自身發展階段和資源稟賦，制定契合自身實際的綜合規劃，兼顧經濟和社會發展。

## 動態調整 以施政報告作為年度計劃

第三，要注重做好規劃的動態調整和落地實施。五年規劃是中期戰略，實施過程中存在一定變化，需要根據實際情況進行相應的動態調整；內地常會出台一年到三年的行動計劃推進規劃落地，香港可將特首施政報告作為年度行動計劃，也可制定兩三年的行動方案，確保規劃提質增效、落到實處。

## 香港五年規劃 四方面對接國家「十五五」規劃

全國港澳研究會顧問、綜合開發研究院（中國·深圳）常務副院長郭萬達建議：

### 一、新興產業

對接國家建設現代化產業體系、科技自立自強、數智化發展等重大戰略，把握科技革命和未來產業變革機遇。人工智能的應用能助力香港生物醫藥研發、能源革命、低空經濟發展和金融服務業升級，香港近期推出的算力數據園區項目，也為創新科技產業發展提供支撐，這是香港新興產業發展的重大契機。

### 二、助力開放

對接國家建設強國內市場和擴大高水平對外開放的戰略，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心優勢地位。香港依託海港、空港打造航空樞紐，借助國家制度型開放，成為國際標準規則的轉換器，內地企業赴港IPO也帶動香港金融市場活躍度提升。國家更高水平的開放和強大的內需市場，也為香港新興產業提供廣闊市場。

### 三、區域協調

對接國家區域協調發展戰略，加快北部都會區開發建設，推動粵港澳大灣區深度融合。粵港澳大灣區是國家區域發展戰略的重要節點，其國際科技創新中心是與北京、上海並列為國家科技策源地，北部都會區的開發既能解決香港南北發展不平衡的問題，也是香港融入大灣區的重要平台。

### 四、投資於人

對接國家「投資於人」的重大戰略，堅持投資於人與投資於物相結合。這一方面體現在香港改善民生，發力醫療、教育、養老、保障房建設等領域；另一方面體現在香港打造國際人才樞紐和高地，建設中外文化藝術交流中心。人才是香港新興產業發展的核心支撐，「投資於人」是香港實現長遠發展的關鍵。

大公報記者馬靜

## 澳門已實施兩輪五年發展規劃

明確發展主軸 對接國家部署 凝聚社會共識

他山之石

澳門特區率先在「一國兩制」框架下推行五年規劃，自2016年發布首份《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》以來，已連續實施兩輪，並於2026年正式邁入「三五」規劃開局之年。全國港澳研究會理事、澳門城市大學副校長葉桂平接受《大公報》專訪時表示，澳門的探索證明，在「一國兩制」下，善用國家制度優勢，結合本地實際，以科學規劃引領發展，既能守住「兩制」特色，又能緊扣「一國」脈搏，為實現特區長治久安的有效路徑。若香港能建立契合自身特色的五年規劃體系，必將在融入和服務國家發展大局中煥發新機，開創良政善治新局面。

## 量化指標 提升治理效能

談及澳門五年規劃的實踐啟示與香港借鑒，葉桂平指出，澳門的實踐經驗表明，科學編制和有效實施五年規劃，不僅有助於明確政府施政方向、凝聚社會共識，更能強化與國家發展戰略的對接，為特區長遠繁榮提供制度支撐。值此香港籌備自身五年規劃之際，澳門經驗可提供若干有益借鑒。

凡事預則立，不預則廢。首先，澳門的五年規劃通過設立明確的發展主軸、量化指標與重點任務，令政府施政目標更加清晰、具體且可評估。例如「一五」規劃首次系統提出「推動經濟適度多元」，明確將會展、中醫藥、文化創意等新興產業列為培育重點；至「二五」規劃，這一戰略進一步深化，聚焦中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育產業四大領域，不僅細化了各產業的發展路徑與關鍵舉措，更為後來正式提出的「1+4」適度多元產業體系奠定基礎。圍繞這一目標，特區政府統籌部署短期突破、中期建設與長期布局，形成政策接力與資源協同，有效避免了施政碎片化與重複投入，提升了公共治理的系統性與效能。

## 立足國家戰略 拓展發展空間

其次，五年規劃也成為澳門主動融入國家發展大局的重要橋樑。不謀全域者，不足謀一域。從「一五」到「二五」，澳門始終堅持與國家五年規劃對接，特別是在橫琴粵澳深度合作區建設、「一中心、一平台、一基地」定位落實等方面，規劃發揮了戰略引領作用。例如，「二五」規劃明確提出加快橫琴粵澳深度合作區建設，推動合作區打造促進澳門經濟適度多元發展的新平台，聚焦科技研發、高端製造、中醫藥、文旅會展商貿及現代金融等重點產業；深化粵澳規則銜接與機制對接，探索跨境要素流動便利化；支持澳門居民在橫琴就業創業和生活，建設宜居宜業的優質社區；並強化法治保障與政策創新，為澳門長遠發展拓展空間、注入新動能。這種立足國家戰略、發揮澳門優勢的深度融合模式，不僅拓展了澳門發展空間，也為「一國兩制」實踐注入新內涵。

再者，規劃過程本身即是凝聚社會共識、促進多元參與的民主治理實踐。澳門特區政府在編制每輪五年規劃時，均廣泛徵詢立法會、社團、學界、企業及青年群體意見，通過公開諮詢、專題研討等方式確保規劃貼近民意、反映實際。這種開放式決策機制，增強了政策的合法性與執行力，也培養了社會對長期發展議題的關注與參與意識。

這位專家指出，五年規劃不是靜態藍圖，而是推動特區由被動應變走向主動謀變的戰略工具。面對百年變局與國家發展新階段，香港更需主動識變、科學應變、勇於求變，為由治及興積勢、蓄勢、謀勢。憑藉其成熟的市場機制、國際網絡與專業服務優勢，若能建立契合自身特色的五年規劃體系，聚焦粵港澳大灣區建設、科技創新、綠色金融等戰略領域深化協同，必將在融入和服務國家發展大局中煥發新機，開創良政善治新局面。

大公報記者馬靜

## 用好香港優勢 加快發展新質生產力

因地制宜

香港經濟學家、絲路智谷研究院院長梁海明接受《大公報》採訪時表示，香港制定第一個五年規劃，是特區政府在新時代背景下的重要探索和實踐。這位專家認為，港版五年規劃不必追求「大而全」，而應追求「小而美」。在這一過程中，特區政府可從以下五個原則入手，確保規劃的科學性與有效性：完整準確全面貫徹新發展理念；加快發展新質生產力，以科技創新推動產業創新；注重發展文化經濟；統籌發展與安全；在發展中保障和改善民生。

## 突出重點 確保可行性時效性

這位曾參與內地省級五年規劃制定工作的專家指出，首先，規劃應升級聚焦重點，確保可行性時效性。香港的第一個五年規劃，建議以「小而美」為目標，突出重點，避免「面面俱到」。

梁海明認為，國家「創新、協調、綠色、開放、共享」新發展理念，為高質量發展提供了重要指引，也應成為香港制定五年規劃的核心遵循。

在加快發展新質生產力方面，制定港版五年規劃時，應將發展新質生產力作為重點任務：依託科研資源和國際化優勢，加強與內地高校和科研機構的合作，吸引這些高校和機構落地香港，推動科技成果轉化；鼓勵傳統產業向數字化、智

能化方向轉型，培育人工智能、生物科技等新興產業和未來產業，打造國際創新中心。

此外，文化經濟是重要引擎。作為中西文化薈萃的獨特城市，香港具備發展文化經濟的天然優勢。在制定五年規劃時，香港應充分挖掘這一潛力，推動文化與經濟的深度融合發展。

## 將改善民生作為核心目標

「安全是發展的前提，發展是安全的保障，安全和發展要同步推進。」梁海明強調，對香港而言，制定五年規劃時必須統籌發展與安全，確保兩者良性互動。在經濟安全方面，香港需提升對國際經濟波動的應對能力，強化金融體系的穩定性與韌性，防範潛在風險；在社會安全方面，則需聚焦住房、醫療、教育等民生領域的安全保障，切實增強市民的安全感與幸福感。同時，香港還需加強國家安全教育，增強市民的國家意識和文化認同，為「一國兩制」行穩致遠奠定堅實基礎。

同時，香港在制定五年規劃時，應將改善民生作為核心目標，通過優化住房政策，增加土地供應、加快公屋建設，緩解住房壓力；提升教育質量，加大職業教育和高等教育投入，培養適應未來經濟需求的高素質人才；完善醫療體系，推動醫療資源均衡分配，提升公共衛生應急能力；同時關注弱勢群體，完善社會保障體系，幫助低

收入家庭改善生活條件，構建更加包容的社會環境，讓市民切實感受到五年規劃帶來的變化和發展紅利。

梁海明指出，制定香港五年規劃是香港實現高質量發展的重要舉措，是對接國家「十五五」規劃、積極融入和服務國家發展大局的重要體現。在這一過程中，特區政府應以「小而美」為目標，集中力量解決關鍵問題，確保規劃具有可操作性和針對性。

大公報記者馬靜



▲專家建議，香港應為去年11月，加強與內地科技機構的合作，推動醫療資源均衡分配，提升公共衛生應急能力；同時關注弱勢群體，完善社會保障體系，幫助低收入家庭改善生活條件，構建更加包容的社會環境，讓市民切實感受到五年規劃帶來的變化和發展紅利。