

鑄牢中華民族共同體意識 彰顯中國式現代化包容 以法治力量促進民族團結進步

鑄牢中華民族共同體意識是新時代民族工作的「綱」，正在審議的《中華人民共和國民族團結進步促進法（草案）》（以下簡稱「草案」）旨在將其上升為國家意志，順應多元凝聚為一體的歷史大勢。

多位少數民族全國人大代表向大公報記者指出，草案確立「鑄牢」主線，通過權利義務法定化、責任體系層級化及發展目標具體化，實現從「軟倡導」到「硬約束」的跨越。草案實質上是以精密制度設計將理念轉化為剛性規範，既保障共同繁榮，更以法治與事實雙重力量回擊國際誤讀，彰顯中國式現代化的包容公正。

大公報記者 趙一存北京報道



《中華人民共和國民族團結進步促進法（草案）》明確了各民族一律平等、禁止民族分裂等基本原则。3月5日，第十四屆全國人民代表大會第四次會議在北京人民大會堂開幕。圖為全國人民代表大會開幕式。

作為來自新疆的維吾爾族全國人大代表，中國工程院院士、新疆醫科大學校長阿吉艾克拜爾·艾薩在談到草案時倍感振奮。他向大公報記者表示，草案在新中國民族工作史上具有里程碑意義，佔據着「固本強基、承前啟後、定綱立制」的歷史性地位。而對於新疆而言，草案是將新時代黨的治疆方略成實實踐固定下來的「定海神針」，它明確了各民族一律平等、禁止民族分裂等基本原則，為抵禦風險挑戰、鞏固社會主義民族關係提供了最堅實的法治基石。

保障少數民族語言文字學習使用

阿吉艾克拜爾·艾薩強調，草案不僅是面向未來的宣言，更是定綱立制的「行動綱領」。它構建了涵蓋共有精神家園建設、交往交流交融及共同繁榮發展的全鏈條體系，將推廣普及國家通用語言文字、保護傳承優秀傳統文化等行之有效的做法上升為法律規定，標誌着中華民族共同體建設進入法治化新階段。

阿吉艾克拜爾·艾薩指出，「草案的偉大之處，正在於它通過精密的制度設計，將這種理念轉化為可操作、可監督、可追責的法律規範，實現了從「軟倡導」到「硬約束」的飛躍。」他告訴大公報記者，首先是「權利義務法定化」，草案明確規定國家全面推廣普及國家通用語言文字，將其作為學校和國家機關的基本用語文字，同時也保障少數民族語言文字的學習使用，體現了「增進共同性、尊重和包容差異性」的原則。

其次是「責任體系層級化」。阿吉艾克拜爾·艾薩說，草案專設「保障與監督」和

「法律責任」章節，構建了從黨委領導到全社會參與的完整責任鏈條，特別是對組織策劃民族分裂活動等行為明確了刑事責任，讓法律真正「長出牙齒」。最後是「發展目標具體化」。他表示，草案支持民族地區發展傳統醫藥等特色優勢產業，每一項都是實實在在的政策紅利。他還以自身團隊研發的複方比那甫西顆粒納入國家醫保目錄為例，說明草案讓各族群眾共享發展成果。

阿吉艾克拜爾·艾薩直言，草案本身就是對國際上關於中國民族政策誤讀的最有力回擊。他說：「它用中國法律的語言，向世界宣告：中國的民族政策不是西方某些勢力污蔑的『同化』，而是尊重差異基礎上的『共同體建設』；不是『壓迫』而是『共同繁榮』，不是『虛假承諾』而是『剛性法律』。」

打造「美麗經濟」帶來發展實惠

視線轉向西南腹地，全國人大代表、中國第一批鄉村工匠名師、布依族服飾非遺傳承人及布依布品牌創始人李利，則從基層創業者和文化傳承者的角度詮釋了草案的溫度與力度。她向大公報記者表示，草案是中華文化發展和民族團結的「定海神針」，更是驅動民族地區將「美麗生態」轉化為「美麗經濟」、將「文化特色」轉化為「文化自信」的「總開關」。

李利認為，草案把情感上的認同變成發展上的實惠，明確了「共同繁榮發展」的權利，使「共同體意識」變成了民眾口袋裏的收入、孩子課本裏的知識以及村寨裏新修的道路。她形象地比喻道，草案就是給56個民

草案中的民生溫度

引導共建共享

完善各族群眾共居共學、共建共享、共事共樂的社會條件。

鼓勵互相學習

鼓勵各民族互相欣賞優秀傳統文化、互相學習語言文字。

促進發展教育

促進民族地區各級各類教育協調發展，提高民族地區公共服務保障能力。

增強文化自信

引導各族群眾增進中華文化認同，增強中華文化自信。

維護公共秩序

任何組織和個人不得以民族身份、風俗習慣、宗教信仰等為由，故意引發或者激化矛盾，擾亂公共秩序。

資料來源：新華社



圖為全國人民代表大會、中國第一批鄉村工匠名師、布依族服飾非遺傳承人及布依布品牌創始人李利。圖為李利在重慶石柱縣一所小學演示「丟馬鑼」技藝。

民族團結建立在共享成果基礎上

特稿

「民族團結不是空中樓閣，必須建立在共同發展、共享成果的堅實基礎之上。」作為一名在新疆土生土長的科技工作者，全國人大代表、中國工程院院士、新疆醫科大學校長阿吉艾克拜爾·艾薩說，自己最關注草案中關於支持民族地區發展特色優勢產業的規定，而這正是他三十餘年扎根邊疆最深刻的體悟。

「我1999年博士畢業回鄉時，民族現代化研究近乎白紙。」阿吉艾克拜爾·艾薩回憶道，二十餘載寒暑，他帶領着由漢族、維吾爾族、哈薩克族等多民族科研人員組成的團隊，從採集第一株藥材做起，建成了國際首個「乾旱區藥用資源數據庫」，更讓複方比那甫西顆粒等創新藥惠及萬千患者。

「每一項成果的背後，都是各族同事在實驗室裏共同熬過的日夜，都是基層農牧民在田間地頭的傾力相助。」阿吉艾克拜爾·艾薩指出，草案明確支持利用現代科技發展傳統醫藥，並將之與鄉村振興緊密聯結，這正是對他多年實踐的最高肯定。他還表示，在墨玉、哈密等地，「企業+基地+農戶」的模式讓老鄉們因種植藥材而增收，這種實實在在的獲得感，讓共同體意識根植於心。「我堅信，法律將把資源優勢轉化為產業勝勢，讓民族藥從田間地頭走向更廣闊的世界。我的親身經歷是最好的註腳。」他說。

冀非遺數字化和文創產業化

同樣的共鳴，也在西南腹地的村寨裏回響。全國人大代表、中國第一批鄉村工匠名師、布依族服飾非遺傳承人及布依布品牌創始人李利則親眼見證了家鄉的傳統技藝如何從「深闔無人知」變成文旅融合的「香餡餅」。

「以前大家擔心手藝失傳，現在通過數字化保護和文旅開發，老技藝『活』了起來，更成了鄉親們致富的法寶。」李利笑着說。她說，自己最關注草案中關於民族文化保護與創新發展的規定，期盼法律能進一步加大對非遺數字化、文創產業化的支持力度。「讓文化資源變成群眾看得見、摸得着的實惠，大家的日子好了，心自然就更近了。」

大公報記者趙一存



▲2025年5月，貴州民族團結大巡遊活動在貴州省貴陽市舉行。圖為表演隊伍在巡遊中。

構築共有精神家園 推動共同繁榮發展

法治根基

提請十四屆全國人大四次會議審議的《中華人民共和國民族團結進步促進法（草案）》，採用「序言+7章」體例、共64條，以法律形式確定「鑄牢中華民族共同體意識」這一民族工作主線，並明確規定推廣國家通用語言文字、支持民族地區特色產業發展。草案在構築共有精神家園與推動共同繁榮發展兩大領域作出創新性規定，為中華民族偉大復興夯實法治根基。業內認為，這標誌着中國民族團結進步事業全面進入法治化新階段。

草案最引人注目的亮點之一，在於其系統性構建了「構築共有精神家園」的法治框架。不同於以往政策性的倡導，此次立法將中華文化的傳承弘揚、國家通用語言文字的推廣普及、學校教育的融入機制以及理論研究與宣傳教育載體，全部納入法律規範範疇。草案明確規定，要通過教育、文化、體育、旅遊及網絡空間等多維

渠道，促進各民族在理想、信念、情感、文化上的團結統一。

確保發展成果惠及各族人民

另一大核心看點聚焦於「推動共同繁榮發展」的實質性舉措。草案緊扣中國式現代化目標，將民族地區的基礎設施建設、特色產業發展、公共服務均等化以及生態文明建設上升為法律義務。



特別值得關注的是，草案專門提出「安邊固邊興邊」戰略，強調通過改善邊境地區生產生活條件，支持民族地區立足資源稟賦發展傳統工藝、傳統醫藥等特色優勢產業。草案還明確提出要深化「互嵌式」社區建設，打破地域與心理隔閡，創造各族群眾共居共學、共建共享、共事共樂的社會條件。從移風易俗到自然資源保護，草案以法治力量確保發展成果更多更公平惠及各族人民。

2025年9月和12月，十四屆全國人大常委會已對草案進行了兩次深入審議，廣泛吸納了社會各界意見。隨着審議進程的推進，這部承載着全國各族人民共同願景的法律草案，正逐步勾勒出新時代民族團結進步事業的清晰法治圖譜。

大公報記者趙一存

▲草案支持民族地區立足資源稟賦發展傳統工藝等。圖為非遺傳承人在重慶石柱縣一所小學演示「丟馬鑼」技藝。

以規劃之力破局 以執行之效興港

時政透視

習近平總書記參加江蘇代表團審議時談及參與「十二五」到「十五五」規劃編制的體會，強調「好規劃和執行力，這兩條要結合起來」。這一論述深刻揭示了國家發展規劃成就「中國奇跡」的制度密碼——科學前瞻的「規劃力」與高效落地的「執行力」相輔相成、缺一不可。對首次嘗試制定系統性長遠規劃的香港而言，深刻把握並踐行這二者的辯證統一，是確保規劃「能用、管用、好用」的關鍵。

規劃之力，首在「明道」。對香港而言，首要

便是「尋位」與「定向」，在融入和服務國家發展大局中精準坐標。首份五年規劃，不應僅是美好願景的堆疊，更應是破解深層矛盾的「行動綱領」。編制過程中，需自覺將「特區視角」融入「國家戰略視角」，統籌算好國家大局、灣區協同、香港發展「三本賬」，找準具有牽引性、帶動性的關鍵突破口。

國家規劃的編制過程，本身就是一場凝聚共識、匯聚眾智的社會動員。香港也可充分借鑒「開門編規劃」的做法，搭建多層次、常態化平台，廣泛聽取工商界、專業界、市民等各方意見，使規劃

既接「天線」，又接「地氣」，成為全社會的「最大公約數」。

而執行之要，則重在「優銜」。國家規劃一旦確立，便會通過目標分解、責任傳導，形成「層層落實、人人擔當」的工作格局。香港也可將宏大願景「項目清單化」，構建跨領域、跨部門的「規劃實施責任矩陣」，並輔以可量化、可考核的關鍵指標，切實破解「九龍治水」、推諉扯皮等執行難題。

考慮到香港經濟外向度高，易受外部波動影響，執行過程中可借鑒國家「長規劃、中評估、年計劃」動態機制，及時進行策略調適與糾偏校準。

同時，規劃應強化風險防控與韌性建設，在複雜外部環境中守牢國家安全、金融穩定底線。

當然，「港版規劃」絕非內地模式的簡單複製，其最大特色與創新空間，正在於「一國兩制」框架本身。國家的規劃力與執行力，提供了方法論上的啟示；香港可將其與自身制度之「特」、市場之「活」、國際之「聯」相結合，走出一條符合自身實際、彰顯「兩制」優勢的獨特路徑。這既是香港在「由治及興」新階段邁出的關鍵一步，也必將為提升特區政府治理效能、豐富「一國兩制」實踐內涵，寫下具有示範意義的嶄新篇章。