從國家全局看香港對接「十五五」

鐵永功 觀香港

在審議批准「十五五」規劃綱要等重要決議文件後，2026年全國兩會圓滿落幕。此次兩會召開於「十五五」開局、中國式現代化邁入新階段的關鍵節點，不僅為國家未來五年乃至更長時期的發展擘畫藍圖，更為香港主動對接國家發展戰略、更好融入和服務國家發展大局定位導航，對香港實現長期繁榮穩定、加快邁向由治及興具有格外重要意義。

今年兩會通過的諸多重要文件、立法，以及領導人重要講話，都傳遞出中央對香港的重視關懷。政府工作報告對大灣區建設作出專門部署，「十五五」規劃綱要為港澳設立專章，國家發展規劃法草案增設涉港澳條款，一系列安排構成了香港對接國家發展大局的清晰路徑。中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥在港澳團組的講話，更進一步明確了香港主動對接「十五五」規劃、堅持和完善行政主導、推進高質量發展的核心要求。

尤其可喜的是，香港各界對今年全國兩會表現出前所未有的關注，從政商界到普通市民，從社會團體到青年群體，都在積極關注兩會議程、探討發展機遇，「全面對接」「香港五年規劃」等成為新聞熱詞。這次兩會給香港社會和民意帶來多方面積極變化，為香港下一步學習貫徹兩會精神、加快對接國家發展規劃奠定了堅實基礎。

各界凝聚起前所未有的共識

第一，中央對香港對接國家發展規劃的要求進一步明確，並落實在法治和制度上。

習近平主席去年底在聽取行政長官李家超述職時，明確提出特區政府要主動對接「十五五」規劃、堅持和完善行政主導；兩會期間，無論是政府工作報告、「十五五」規劃綱要，還是中央領導對港澳代表委員的講話，都多次重申這一要求。剛剛表決通過的國家發展規劃法設立「涉港澳條款」，為香港融入和服務國家發展大局提供堅實的法律依據。一系列強烈信號，明確傳達了中央對香港主動對接國家發展規劃的要求，清晰劃定了對接的主要方向和重點領域，並把這些要求落到規劃、立法與治理機制上。

中央的明確要求，也徹底打消了過去社會上一些模糊認知與顧慮——對接國家發展戰略與香港保持「一國兩制」下的獨特優勢並不矛盾，反而能相互促進。那些對接國家發展會造成香港「內地化」、「計劃經濟化」的擔憂，純屬誤讀。

第二，香港各界主動對接的意識空前提高，凝聚起前所未有的共識。

這一變化源於港人對發展環境認知、發展理念的深刻變化，更源於對國家發展與香港未來的堅定信心。當前百年變局加速演進、國際形勢複雜動盪，香港固守過去發展模式已難以應對全球供應鏈重構、科技革命日新月異帶來的挑戰，各界深刻認識到，唯有背靠強大祖國，主動融入國家大市場，抓住國家高質量發展機遇，才能始終立於不敗之地，並在變局中謀新局。在發展理念上，港人也逐步擺脫「小政府、大市場」等舊思維，「有效市場」與「有為政府」的結合成為廣泛共識。國家發展取得舉世矚目成果，「世界亂中國穩」和西方國家紛紛「向東看」的現實，更讓香港各界堅定了對國家的信心，增加了對國家的向心力和融入的動力。

對接國家發展大局，既能為香港帶來龐大的市場動力與發展機遇，讓香港能在鞏固傳統優勢的同時培育新動能，又能發揮香港內聯外通的獨特優勢，服務國家科技創新與高水平對外開放。香港可以抓住機遇實現產業升級、經濟發展，很多「老大難」社會問題也可以找到解決辦法。

參照國家制定五年規劃的經驗，可通過規劃設立明確的發展主軸、量化指標與重點任務，令政府施政目標更加清晰、具體且可評估。更有利於統籌短中長期發展，協調不同部門，形成政策接力與資源協同，有效避免施政碎片化與重複投入，提升治理效能。

可以預見，制定香港五年規劃時，改善民生必將成為核心目標，對住房、醫療、養老、青年發展等民生關切提出解決方案和路線圖、時間表，因此與每個市民的福祉息息相關，也讓香港各界對主動對接國家戰略充滿期待，形成高度共識。

第三，主動對接的路徑更加清晰，機制保障和執行力不斷增強。

其中，行政主導的核心作用是關鍵。特區政府擔負起第一責任人重任，主動對接，積極作為。行政長官李家超最新宣布，已經將早前的預備小組轉為「五年規劃編制小組」，承諾在今年內完成香港五年規劃編制。立法會也表示會全力配合、依法審議監督，形成了良性互動的施政格局。

社會各界廣泛支持，是科學制定規劃並推動落實的重要保證。制定規劃的過程本身也是凝聚社會共識的過程。通過廣泛徵詢立法會、社團、學界、企業及廣大市民意見，可以確保規劃更貼近民意、反映實際，增強政策的合法性與可執行性，更可以培養社會對長期發展議題的關注與參與意識。

當前的香港，有中央的堅定支持、清晰的政策指引，更有全社會上下一心、共謀發展的高度共識。相信只要善用這難得的共識與凝聚力，以行政主導統籌各方力量，以科學規劃指引發展方向，以堅定執行推動藍圖落地，首份「香港五年規劃」必將成為引領香港開創發展新局面、實現發展新飛躍的行動指南，為香港長期繁榮穩定奠定更堅實的基礎，在融入和服務國家發展大局中展現香港的新擔當、新作為。

全面對接「十五五」規劃 主動謀劃高質量發展新篇章

董光羽 維港觀瀾

第十四屆全國人民代表大會第四次會議表決通過國家「十五五」規劃綱要，為國家未來五年的高質量發展擘劃了宏偉藍圖。繼「十四五」規劃在多個範疇提出支持，助力香港進一步發揮優勢和潛能後，「十五五」規劃的港澳專章中，再次以清晰的部署，為香港指明前進方向；面對這份光榮的使命，香港特區政府以時不我待的緊迫感，全面開始對接工作。從鞏固金融樞紐地位，到北部都會區加速發展和創科落地，一系列扎實工作表明，香港正憑藉「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，貢獻國家和自身高質量發展，在世界舞台上綻放奪目光彩。

香港以「實績」回應國家期許

「十五五」規劃對香港的支持可謂濃墨重彩，不僅重申支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，更明確支持香港構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心，並強化香港全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心的功能。同時，支持香港建設國際創新科技中心、加快北部都會區建設等表述，將香港的未來發展，深度嵌入國家整體發展大局。

現屆政府上任伊始，便將「融入和服務國家發展大局」作為施政的核心之一。行政長官李家超早前明確指出，會在今年內完成首份香港五年規劃，主動對接國家「十五五」。這種從過往「被動對接」到現在「主動謀劃」的角色轉變，正好印證香港正在由治及興的大道上邁進，各政策局亦已先後成立對接「十五五」規劃的專責小組，會全速編制「香港五年規劃」，將國家的宏觀戰略細化為具體的政策目標和行動清單。以「專組專案」模式的運作，可確保各政策局的高層官員，在特區政府編制「香港五年規劃」的過程中，準確掌握不同政策的緩急先後，並確保「香港五年規劃」的內容會獲得足夠重視和具備足夠延續性。

施政報告和財政預算案早有部署

今年是國家「十五五」規劃的謀篇布局之年，亦是香港主動對接國家發展戰略、實現突破新局面策略部署的最佳時機。李家超在去年的施政報告中提出了加快發展北部都會區、加快發展河套、加速建立國際黃金交易市場、國際風險管理中心和國際資產及財富管理中心等多項主動融入及服務國家發展大局的政策；而早前發表的新一份財政預算案，亦有多項對接「十五五」規劃的具體措施，當中不少已見成效，可見特區政府積極融入和服務國家發展大局，推動經濟高質量發展的效率和決心。

以強化「國際資產及財富管理中心」功能為例，施政報告和預算案對此均有着墨，從稅務優惠、投資渠道、人才配套到生態建設，全方位提升香港的吸引力。事實證明，各項措施的成效卓著，截至2025年年底，香港的單一家族辦公室數目已超過3380間，兩年間激增超過25%，政府亦表明，有信心達成施政報告訂下、在2026至2028年年底前再協助逾220間家辦來港落戶或擴展業務的目標。

香港積極構建「大宗商品交易生態圈」

「構建大宗商品交易生態圈」，則是「十五五」規劃賦予香港的新使命，也是特區政府正全力打造的新增長點。其實，李家超在2024年的施政報告便已提出推動發展香港大宗商品交易生態圈的要求，而在去年施政報告和新一份預算案中，則有不少推動有關發展的政策和優惠措施；在相關政策局不懈努力下，成果漸現。

舉例而言，特區政府全力推動香港成為國際黃金交易中心，由政府全資擁有的香港黃金中央清算系統亦力爭今年內試運營，這將徹底改變過去「雙邊清算」的低效模式，而政府亦計劃三年內將黃金倉儲提升至2000噸以上。值得一提的是，本港現時已有15個倫敦金屬交易所認可的大宗商品倉庫在香港營運，政府亦會支持業界設立更多認可倉庫。

創科引擎加速　河套園區和北都項目火速推進

當然，一旦說到對接「十五五」規劃，北部都會區的建設自然不可缺席。河套香港園區是未來香港「南金融、北創科」布局的核心，創新科技及工業局早前表示，河套已有逾60家來自全球的企業或機構進駐，部分大樓（包括濕實驗室及人才公寓）已投入運作。更令人振奮的是，進行高端科研必備的「數據流」和「生物樣品過境」已進入最後階段討論，港深兩地基本達成共識，相信很快就會落實。這將從根本上消除兩地創科合作的藩籬，讓香港的基礎科研優勢與大灣區內地城市的產業鏈實現無縫對接。

除了園區建設，備受矚目的沙嶺數據園區項目，早前亦公布了招標結果。這個項目將於42個月內投入營運，首三年投資規模高達238億港元，至2032年算力規模將相當於現時全港算力的36倍。「十五五」規劃明確支持香港「建設國際創新科技中心」，相關發展方向跟北部都會區的發展可說是互為表裏、密不可分，香港各個科技園區項目的快速發展，正是特區政府主動有為對接「十五五」規劃的最好證明。

從家辦的蜂擁而至，到黃金樞紐的快速建設；從河套工地的日夜兼程，到沙嶺數據園的正式「上馬」，全部都在在說明：在對接國家「十五五」規劃的道路上，特區政府思路清晰，執行有力。在政府的領導下，香港正將這份宏大的國家戰略，細化為一項項落地政策和一個個具體項目。未來，香港除了在國家發展大局中貢獻獨特的「香港力量」外，也必將憑藉自身越發強大的實力和優勢，在世界舞台上發光發熱，以香港所長服務國家所需。

時事評論員

霍爾木茲海峽的浪與台北的燈

——一場中東衝突如何照見台海想像

楊親華 看大勢

2026年3月，霍爾木茲海峽的浪濤在戰火中翻湧。數千公里外，台灣地區行政機關的會議室裏，一組數字讓空氣凝滯：卡塔爾液化天然氣設施遭襲受損，而台灣地區近三成天然氣進口依賴此地，島內庫存僅能維持8至11天，遠低於國際安全警戒線。

中東的炮聲，第一次讓島內如此清晰地感知：遠方的戰爭從不是抽象的地緣博弈，而是關乎燈火明滅、工廠運轉的具體生計。

與此同時，華盛頓與德黑蘭的攻防對決，正被全球戰略界放在「台海透鏡」下反覆審視。這場衝突，究竟是不是一場為台海量身定造的「預演」？美軍亮出了哪些針對性裝備？實戰戰績又暴露了什麼？如果台海真的出現衝突，美國面對的是遠比伊朗更強的對手，結局又將如何？

一、為何被視為「台海預演」？

美軍對伊朗的軍事行動，被不少戰略觀察家直接定義為「台海衝突預演」，其邏輯建立在三重高度契合之上：

戰略意圖上，美軍近年已將中國定位為「首要戰略競爭對手」，台海被視為最可能爆發大國衝突的核心區域。伊朗擁有相對完整的工業基礎、規模可觀的導彈庫存和初步的反介入能力，恰好成為美軍檢驗「反區域拒止」作戰概念的現實試驗場。據美國《外交政策》披露，美軍印太司令部深度參與了此次衝突的戰術評估。

作戰模式上，美軍此次採用的「分布式殺傷＋飽和精確打擊」，與2022年《國防戰略報告》中針對台海的作戰規劃高度一致：依託盟友基地、密集使用遠程精確彈藥、實施多波次高強度空襲。伊朗的戰略縱深、地下工事與分散部署，也與台海及周邊戰場環境具備很強的可比性。

測試目標上，遠程精確彈藥的持續供給、無人機蜂群防禦效率、盟友體系協同可靠性、長期消耗戰後勤支撐——這些被美軍內部視為「台海必答題」的關鍵能力，都在對伊作戰中得到了一次完整的實戰壓力測試。

二、多款針對性裝備亮相，指向高度明確

此次衝突中，美軍集中投入了多款專為印太戰場、尤其是台海方向研發的關鍵裝備，針對性一目了然：

LRASM隱形反艦導彈，射程超900公里，具備隱形突防能力，主要設計意圖就是突破中國海軍艦艇防空網絡；PrSM精確打擊導彈，射程500公里，可陸基機動發射，用於打擊台海周邊雷達站、導彈陣地等關鍵節點；GBU–57巨型鑽地彈，重達13.6噸，以穿透深層地下工事為特長，明顯針對東南沿海地下指揮與防禦設施；「標準–6」改進型防空導彈，兼具防空、反艦、反導能力，重點用於應對高超音速武器與無人機蜂群威脅。

這些裝備均為「大國競爭」戰略出台後專項研製，預算佔比高、戰術指向明確，幾乎是一套為台海衝突準備的「標準配置」。

三、戰績糟糕，暴露美軍四大硬傷

實戰結果與美軍預期形成巨大落差，問題集中在四個方面：

成本嚴重失衡。伊朗一架無人機成本不足5萬美元，美軍攔截卻要發射2–3枚單價超200萬美元的「標準–6」導彈。開戰僅10天，美軍攔截成本已高達約12億美元，陷入「對手打得起、自己攔不起」的致命困局。

彈藥庫存告急。12天內，LRASM導彈消耗40%，PrSM導彈消耗35%，多款精確制導彈藥迅速逼近「危險庫存線」。美國軍工生產線持續萎縮，補充周期長達6–12個月，五角大樓被迫從太平洋艦隊抽調彈藥馳援中東，直接削弱印太戰備。

實戰效能大打折扣。LRASM在複雜電磁環境下命中率僅30%，遠低於實驗室85%的預期；GBU–57雖威力巨大，卻未能有效摧毀伊朗深層地下工事，暴露出「紙面性能強、實戰適應弱」的通病。

盟友體系明顯動搖。沙特、阿聯酋等國忌憚伊朗反擊，紛紛限制美軍使用本國基地，美軍只能依賴以色列和少數偏遠據點，作戰半徑、機動空間與補給效率大幅受限。

四、若在台海遭遇更強對手，結局可想而知

如果把美伊衝突的劇本直接搬到台海，力量對比和戰場態勢將發生根本性變化：

技術代差徹底反轉。中國的「反介入／區域拒止」體系，對伊朗形成代際優勢：高超音速導彈速度達10馬赫，現有攔截系統難以應對；無人機蜂群實現「精確＋規模」雙重優勢，成本僅為美軍攔截彈的百分之一；量子雷達與強電磁干擾體系，可直接削弱美軍隱形裝備的核心優勢。

遠程補給線被牢牢鎖死。台海戰場距離美國本土超1.2萬公里，關鍵補給線全程暴露在「反介入火力圈」內。東風–26可覆蓋關島、達爾文等核心中轉基地，東風–21D讓美軍航母難以靠近台海500公里範圍，美軍將面臨「進不來、打不遠、補不上」的戰略絕境。

戰爭成本完全不可承受。美伊衝突日均耗資約1.8億美元，美軍智庫測算，台海衝突日均成本將超過20億美元。長期化、高強度對抗，足以重創美國財政、動搖美元信用、撕裂全球同盟體系，甚至成為美國全球霸權的「終局之戰」。

五、日韓心態生變：從依賴到觀望

美國在中東的狼狽表現，正在深刻衝擊其東亞盟友的安全認知：日本《讀賣新聞》民調顯示，認為「美國能有效保護日本」的民眾比例從58%驟降至32%。日本計劃將國防預算提升至GDP的3%；韓國加速推進國產航母與潛射導彈研發，「安全自主化」傾向明顯抬頭。更關鍵的是，日韓在涉台問題上的表態日趨謹慎。日本自民黨內部已公開討論「台海衝突時保持中立」的預案，韓國則明確表態「不會參與美軍在台海的軍事行動」。一場中東衝突，已讓美國的東亞同盟出現清晰的「裂痕與觀望」。

六、留給台海的關鍵啟示

這場發生在中東的戰火，對台海而言，不只是遠方新聞，而是極具現實意義的鏡鑒：

第一，不對稱戰法足以抵銷高技術優勢。伊朗用「低成本無人機＋彈道導彈」證明，不必與對手在高端裝備上盲目對標，找準成本軟肋、補給短板，就能形成有效威懾與實戰制衡。

第二，後勤與工業韌性是勝負底線。美軍彈藥快速耗盡、補給跟不上的教訓表明：現代高強度戰爭，拚的不只是一時裝備，更是持續生產、戰略儲備與全域支撐能力。

第三，美國同盟體系本質是利益算計。海灣國家的退縮說明，沒有國家願意為美國的霸權野心拿本土安全冒險。一旦風險超過收益，盟友「靠邊觀望」將是常態。

第四，外部介入鏈條可以被精確切斷。伊朗「打援先懾援」的策略極具參考價值：提前劃清紅線、強化懲戒威懾，可有效約束第三方，避免衝突擴大化、國際化。

第五，台灣經濟與能源結構極度脆弱。一次中東供氣風險，就足以觸動島內生存命脈。一旦台海生變，海上通道受阻，電力、產業、民生將面臨系統性衝擊，所謂「持久抵抗」完全不具備現實基礎。

第六，意志與民心，才是最終的決定力量。伊朗能以弱抗強，關鍵在主場作戰、全民同心。而在台灣問題上，中國維護國家主權統一的意志與決心，更是14億多人民的共同意志，任何外部勢力都無法撼動。

結語

霍爾木茲海峽的硝煙，正在戳破兩個長期流行的幻想：一個是「美軍高技術戰爭必勝」的神話，一個是「『倚美謀獨』、美國會為台灣參戰」的幻覺。它用最直白的戰場現實證明：美國連對付伊朗這樣的地區國家都打得狼狽不堪、消耗慘重；一旦在台海與綜合實力、工業能力、區域控制力遠超伊朗的對手正面較量，其失敗不僅可預見，更可能意味着全球霸權的徹底落幕。

浪濤終會平息，但台北的燈能亮多久，不取決於遠方的霸權承諾，而取決於歷史大勢與現實選擇。一個最確定的結論始終清晰：台灣問題是中國內政，兩岸必然統一，這一歷史大勢，不會被任何衝突、任何幻想、任何外部勢力所改變。

海峽兩岸關係研究中心特約研究員