奮進十五五 實幹開新局

3月12日下午，人民大會堂。十四屆全國人大四次會議表決通過了關於國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要的決議。這份超7萬字的「任務書」為今後五年乃至更長一段時間經濟社會發展謀篇布局。

一路行來，中國經濟穿越驚濤駭浪，實現新的跨越。「十四五」圓滿收官，「十五五」藍圖繪就開新篇。

站在新的發展起點，外部環境變化影響加深，地緣政治風險持續上升，世界經濟動能疲弱，國內經濟發展和轉型中面臨的老問題、新挑戰仍然不少……「十五五」的新征程，並非坦途，更需我們一步一步堅定走。

新征程是充滿光榮和夢想的遠征，實現「十五五」各項目標任務，唯有錨定方向、精準發力，唯有真抓實幹、穩步前行，以腳踏實地的行動應對複雜環境，以久久為功的韌勁破解深層矛盾。

「堅定必勝信心，保持昂揚鬥志，在中國式現代化新征程上策馬揚鞭、勇往直前，共同開創更加美好的未來。」習近平總書記的話催人奮進。新起點上，中國正以愈發篤定自信的姿態向前奔跑，億萬人民凝心聚力，每一步跨越，都是力量的積累；每一步前行，都是夢想的靠近。

風雨無阻向前進，我們的信心更強大，底氣愈發堅實：準確把握時與勢，集中精力辦好自己的事，以歷史主動精神迎挑戰、戰風險、克難關，中國經濟航船必將在新的征途上劈波斬浪、一往無前。《大公報》推出專題報道，對「十五五」規劃的各項目標、指標進行梳理解碼，發掘今後五年國家高質量發展帶來的機遇。

風雨無阻向前行

大公報AI製圖

「十五五」規劃6方面109項重大工程項目

引領新質生產力發展方面 28項重大工程項目

產業基礎能力和競爭力提升
❶高端新材料 ❷基礎零部件和元器件 ❸基礎軟件和工業軟件 ❹工業母機 ❺高端儀器儀錶 ❻重大技術裝備

新產業新賽道培育發展
❶集成電路 ❷具身智能 ❸生物製造 ❹新型電池 ❺商業航天 ❻國產大飛機 ❼低空裝備 ❽綠色氫能 ❾腦機接口 ❿高端醫療器械

前沿科技攻關
❶人工智能 ❷量子科技 ❸可控核聚變 ❹生命科學與生物技術 ❺腦科學與類腦研究 ❻重大疾病防治與創新藥研發 ❼深海深地極地探測 ❽深空探索

創新基礎能力提升
❶國家實驗室體系 ❷重大科技基礎設施 ❸區域創新體系 ❹科技基礎條件平台

構建現代化基礎設施體系方面 23項重大工程項目

國家綜合立體交通網建設
❶「八縱八橫」高速鐵路主通道 ❷普速鐵路網 ❸國家公路網 ❹沿海港口 ❺內河高等級航道 ❻現代化機場體系

現代化水網建設
❶防洪減災 ❷重大引調水 ❸供水灌溉

新型基礎設施建設
❶全國一體化算力網 ❷衛星互聯網 ❸信息通信網絡 ❹數據基礎設施 ❺低空基礎設施

對外開放平台功能提升
❶邊境口岸 ❷中歐（亞）班列集結中心

新型能源體系建設
❶重大水電及水風光一體化基地 ❷「沙戈荒」等新能源基地 ❸海上風電基地 ❹沿海核電 ❺電力輸送通道 ❻電力互濟工程 ❼天然氣管網

保障和改善民生方面 25項重大工程項目

社會主義文化繁榮發展
❶黨的創新理論研究闡釋 ❷文藝精品創作引導扶持 ❸公共文化設施建設 ❹文化遺產保護傳承利用 ❺文化和旅遊深度融合發展

高質量教育體系建設
❶基礎教育擴優提質 ❷優質高等教育資源擴容 ❸現代職業教育體系建設 ❹特殊教育補短板

健康中國建設
❶公共衛生能力建設 ❷優質醫療服務提升 ❸醫療衛生強基 ❹國家醫學中心建設 ❺重點人群醫療服務補短板 ❻中醫藥傳承創新 ❼體育場地設施建設

社會關愛服務提升
❶困境兒童和留守兒童關愛 ❷退役軍人優撫和烈士褒揚 ❸殘疾人服務 ❹公益性殯葬服務

「一老一小」服務優化提升
❶養老機構提質增效 ❷社區養老服務提升 ❸醫養結合能力提升 ❹普惠託育擴容提質 ❺生育醫療服務提升

推動綠色低碳轉型方面 18項重大工程項目

碳達峰碳中和
❶重點行業領域節能降碳 ❷煤炭消費清潔替代 ❸零碳園區和零碳運輸走廊建設 ❹循環經濟助力降碳 ❺非二氧化碳溫室氣體減排 ❻碳達峰碳中和基礎能力提升

環境質量提升
❶大氣污染防治提升 ❷水資源、水環境、水生態統籌治理 ❸土壤污染源頭防控和治理 ❹固體廢物綜合治理 ❺危險廢物重點管控 ❻新污染物協同治理

生態保護修復
❶「三北」工程六期 ❷青藏高原生態屏障區生態保護和修復 ❸長江重點生態區生態保護和修復 ❹南方丘陵山地帶生態保護和修復 ❺海岸帶生態保護和修復 ❻自然保護地體系建設與野生動植物保護

促進城鄉融合發展方面 9項重大工程項目

農業農村現代化建設
❶高標準農田建設 ❷現代種業發展 ❸動植物疫情疫病防控 ❹農業面源污染治理 ❺農村現代生活條件補短板

城市更新和都市圈建設
❶地下管網建設改造 ❷宜居安居水平提升 ❸老舊街區廠區改造 ❹都市圈城際通勤效率提升

重點領域安全保障方面 6項重大工程項目

重點領域安全保障能力提升
❶糧食儲備 ❷油氣勘探開發和儲備 ❸煤製油氣基地 ❹新一輪找礦突破 ❺戰略物資儲備和應急救援 ❻災害監測預報體系

新華社

七大主要目標

- 高質量發展取得顯著成效
- 科技自立自強水平大幅提高
- 進一步全面深化改革取得新突破
- 社會文明程度明顯提升
- 人民生活品質不斷提高
- 美麗中國建設取得新的重大進展
- 國家安全屏障更加鞏固

政策解碼 全國人大代表、天津大學管理與經濟學部教授**張水波**：

「十五五」時期，七大主要目標之首是高質量發展取得顯著成效，以高質量發展的確定性應對各種不確定性，我們將續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡新篇章。

「十五五」時期經濟社會發展20項主要指標

8個約束性指標：發展「硬任務」

教育提質
- 勞動年齡人口平均受教育年限：11.7年

綠色低碳
- 單位GDP二氧化碳排放降低：17%（5年累計）
- 非化石能源佔能源消費總量比重：25%
- 地級及以上城市細顆粒物（PM2.5）濃度：<27微克／立方米
- 優良水體比例：85%
- 森林覆蓋率：25.8%

糧食保障
- 糧食綜合生產能力：1.45萬億斤左右
- 能源綜合生產能力：58億噸標準煤

政策解碼 全國人大代表、黑龍江省伊春市委書記**董文琴**：

約束性指標是政府必須確保實現的「硬任務」。這些指標的設置與因時因勢調整，彰顯了黨和國家對綠色低碳發展和糧食能源保供等方面的堅定決心，是全局性謀劃、戰略性布局的體現。

12個預期性指標：明晰「路線圖」

經濟發展
- 國內生產總值（GDP）增長：保持在合理區間、各年度視情提出
- 全員勞動生產率增長：高於GDP增長（年均）
- 常住人口城鎮化率：71%

創新驅動
- 全社會研發經費投入增長：>7%（年均）
- 每萬人口高價值發明專利擁有量：>22件
- 數字經濟核心產業增加值佔GDP比重：12.5%

民生福祉
- 城鎮調查失業率：<5.5%（年均）
- 居民人均可支配收入增長：與GDP增長同步（年均）
- 每千人口擁有醫護人員數：執業醫師數3.7人、註冊護士數5.1人
- 養老機構護理型床位佔比：73%
- 3歲以下嬰幼兒入託率提高：6個百分點（5年累計）
- 人均預期壽命：80歲

政策解碼 全國政協委員、中國社會科學院經濟研究所研究員**黃群慧**：

這些指標設置聚焦百姓關切、緊抓民生痛點，推動優化醫療服務、養老託幼供給，指標的不斷優化將讓百姓生活更美好、更健康、更有質量。

16個「強國」：錨定重點領域

政策解碼 全國人大代表、廣東海洋大學副校長**寧凌**：

強國必先強農，農強方能國強。「強國」意味着要從數量導向轉向質量導向，不僅要產得出、產得優，更要產業鏈強、競爭力強，牢牢把握糧食安全主動權。

❶科技強國 ❷製造強國 ❸質量強國 ❹貿易強國 ❺交通強國 ❻網絡強國 ❼教育強國 ❽人才強國 ❾海洋強國 ❿文化強國 ⓫體育強國

比「十四五」新增：
⓬航天強國 ⓭金融強國 ⓮農業強國 ⓯旅遊強國 ⓰能源強國

搶佔未來新機：建設現代化產業體系

新產業新賽道培育發展：

集成電路、具身智能、生物製造、新型電池、商業航天、國產大飛機、低空裝備、綠色氫能、腦機接口、高端醫療器械

政策解碼 全國人大代表、中國科學院科技戰略諮詢研究院院長**潘教峰**：

綱要提出培育壯大新興產業和未來產業，充分體現了科技創新和產業創新的深度融合，推動打造新優勢、競逐新賽道。

數智賦能：建設數字中國

- 建立全國數據資源「一本賬」
- 深入開展「數據要素×」行動
- 全面實施「人工智能＋」行動
- 促進製造業「智改數轉網聯」
- 構建數智便民服務圈
- 推進政務數據跨部門跨層級跨地區共享利用

政策解碼 全國政協委員、中國電子飛騰公司副總經理**郭御風**：

數智化發展是順應技術進步的必然要求，體現了我國深化數據資源開發利用、牢牢把握人工智能機遇的發展決心。

補齊短板：鄉村更加宜居宜業

政策解碼 全國人大代表、廣西博白縣鳳山鎮峨嵋村黨總支部書記**李春燕**：

「十五五」規劃要求發展縣域富民產業、提高強農惠農富農政策效能，這對持續鞏固拓展脫貧攻堅成果、扎實推進全體人民共同富裕具有重要意義。

- 扎實推進農村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等設施建設和維護
- 改善縣域普通高中和寄宿制學校辦學條件
- 健全縣鄉村三級養老服務網絡
- 以釘釘子精神解決好農村改廁、垃圾圍村等問題
- 持續整治農村高額彩禮
- 加強鄉土建築和傳統村落保護

以人為本：城市更有「溫度」

政策解碼 全國政協常委、中國科學院院士**樊傑**：

一項項細節部署深入推進以人為本的新型城鎮化，既突破了阻礙發展的瓶頸，又讓群眾吃下保障民生的「定心丸」。

- 完善超大特大城市積分落戶政策
- 全面設立街道或社區公共戶口
- 推動更多城市將符合條件的未落戶常住人口納入公租房保障範圍
- 因地制宜放寬在流入地參加中考報名條件
- 推動科技創新券通兌通用、就業和居住年限互認
- 不斷完善15分鐘健身圈

優化政策：建設生育友好型社會

- 努力穩定新出生人口規模
- 基本實現政策範圍內住院分娩個人「無自付」
- 全面落實生育休假制度
- 鼓勵用人單位對3歲以下嬰幼兒父母職工實行彈性工作制
- 有效治理婚喪嫁娶中的陋習等問題
- 支持多子女家庭子女同校就讀
- 住房保障和購房政策向多子女家庭傾斜

政策解碼 全國人大代表、重慶市沙坪壩區委書記**祁美文**：

一系列規劃安排使政策可知、民生可見、細節可感。

資料來源：新華社

堅持和完善「一國兩制」推進祖國統一

堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定，
堅定不移推進祖國統一大業，攜手共創民族復興偉業。

促進香港、澳門長期繁榮穩定
- 堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針
- 落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能
- 促進港澳經濟社會發展，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用

支持港澳鞏固提升競爭優勢
- 支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心
- 支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設
- 支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力
- 支持港澳打造國際高端人才集聚高地

支持港澳更好融入和服務國家發展大局
- 加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施
- 有序推進與內地金融市場互聯互通，深化與內地產學研創新協同
- 深化粵港澳合作，持續推動重點領域合作實現突破，促進港口、機場和軌道交通協同發展，建設廣州至珠海（澳門）高鐵，推進港深西部鐵路前期工作
- 深化琴澳一體化發展，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台
- 建設澳門國際機場橫琴前置貨站，推進澳琴國際教育（大學）城建設
- 健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持港澳深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮專業服務優勢協助企業「走出去」
- 發揮港澳在中西文明交流互鑒中的重要窗口作用