



# 香港在「十五五」期間的角色與擔當

楊流昌

觀香港

2026年是國家「十五五」規劃開局之年，亦是「一國兩制」實踐邁入新階段關鍵節點，更是粵港澳大灣區建設向縱深推進的重要時期。

十四屆全國人大四次會議通過了國家「十五五」規劃綱要，規劃綱要提出：以中國式現代化全面推進強國建設與民族復興，夯實基本實現社會主義現代化的基礎；將京津冀、長三角、粵港澳大灣區打造為三大發展動力源與世界級城市群，推動高質量發展取得顯著成效，實現科技自立自強水平大幅提高，深化改革與擴大開放取得新突破，顯著提升社會文明程度，持續增進人民生活品質，統籌發展和安全，續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡新篇章；堅持和完善「一國兩制」，維護促進香港長期繁榮穩定，推進祖國統一大業。

在新征程中，港澳兩個特別行政區的角色定位與功能發揮，既關乎自身長期繁榮穩定，更牽動國家發展大局。「十五五」期間，香港要精準對接國家戰略，充分釋放「一國兩制」制度優勢，以香港所長服務國家所需，為實現中華民族偉大復興貢獻獨特力量。

一、「一國兩制」成功實踐：國家形象的正向塑造與國民的自豪感

「十五五」規劃的制定與實施，恰逢「一國兩制」在香港取得舉世矚目成就的新階段，國家層面明確將「堅持和完善「一國兩制」」作為重要發展方向，為香港發

展奠定根本遵循。香港的繁榮穩定，既是特區依法治理能力的直觀體現，更是國家形象最生動的正面展示。

首先，香港持續繁榮是「一國兩制」強大生命力的最佳證明。回顧「十四五」時期，香港國際金融中心地位居世界前列，全球競爭力重返三甲，自由經濟體地位獲國際社會廣泛認可。進入「十五五」，國家堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，落實「愛國者治港」原則，香港始終堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，確保資本主義制度長期不變，持續作為中國與西方世界互聯互通的「超級聯繫人」。這種獨特的制度韌性，讓國際社會真切看到中國的開放與包容，極大塑造了我國開放、自信、負責任的正面大國形象。

其次，香港遠離危機、長期繁榮，為全體國民帶來深切的欣慰與強烈的自豪感。香港同胞與國家同呼吸、共命運，共享祖國的尊嚴與榮耀。香港社會大局和諧穩定，民生福祉持續改善。特別是香港在中央支持下，成功完善選舉制度、落實「愛國者治港」原則，行政主導體制不斷強化，依法治理效能顯著提升。這種由治及興、永葆長期繁榮的發展態勢，極大增強了全國人民對國家發展道路和治理模式的認同感與向心力。

二、經濟引擎與投資高地：擔當大灣區動力源建設的核心力量

「十五五」期間，國家將粵港澳大灣

區與京津冀、長三角並列定位為三大發展動力源，明確要求打造世界級城市群，香港作為大灣區核心組成部分，將依託全球最自由經濟體、國際金融中心核心地位，鞏固提升國際航運、貿易中心優勢，加大對內地資本輸出和金融服務供給。通過深入推進「金融+」戰略，巧用各類金融工具更好服務實體經濟，全力支援內地科技企業融資與發展，為內地培育新質生產力，精準「加油」賦能。同時，香港加快建設國際創新科技中心，其雄厚的科研實力，尤其在人工智能、生命健康科技等前沿領域，將深度對接國家科創戰略，與內地產業鏈、供應鏈深度融合；依託國家「高質量建設河套等重大合作平台」部署，推動創新要素跨境高效流動，為內地產業升級轉型注入強勁動力，為大灣區科技創新引領發展提供核心支撐。

三、對外開放的橋頭堡：構建「雙循環」樞紐與灣區開放合作樣板

在國際環境複雜多變的背景下，國家明確要求發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，香港已然成為國家構建「雙循環」新發展格局的重要戰略樞紐，更是大灣區擴大對外開放的核心窗口。

在「十五五」期間，香港將更積極地扮演「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，依託大灣區規則銜接、機制對接發展契機，進一步提升開放服務能力。一方面，全力助力內地企業「走出去」，依託其高效的航空陸地物流網絡、專業的法律仲裁服

務和高度國際化的營商環境，為內地產品開拓海外市場搭建優質平台；另一方面，積極推動海外優質資本、技術和商品「引進來」，精準服務於內地龐大的消費市場升級需求，同時為大灣區吸納全球高端資源、打造開放型經濟新高地提供支撐。

四、文化傳播與統一橋樑：弘揚中華文化，促進兩岸心靈契合

香港具備中西文化薈萃的歷史底蘊，國家明確支持香港加強與內地人文交流，在「十五五」期間肩負起對外弘揚中華文化、對內促進國家統一的重要使命，成為中外文化交流與兩岸同胞溝通的重要紐帶。

依託高度國際化的傳媒環境和成熟的藝術市場，香港成為東西方文明交流互鑒的重要窗口，通過發展「盛事經濟」和深化文化輸出，讓世界看到一個真實、立體、全面的中國，也為大灣區打造多元文化交流融合示範區提供重要支撐。

在促進國家統一方面，香港具有不可替代的橋樑和示範作用。國家深入貫徹新時代黨解決台灣問題總體方略，港澳「一國兩制」成功實踐成為重要實踐範本。「一國兩制」在香港的成功實踐，為解決台灣問題提供了最佳範本。香港社會的繁榮穩定、香港同胞當家作主的權利保障，向台灣同胞清晰展示「一國兩制」現實可行性。香港作為兩岸交流特殊平台，充分發揮橋樑紐帶作用，依託深厚的聯繫和便捷的交通網絡，舉辦各類經貿文化交流活動，持續增進兩岸同胞相互了解和親情福祉，落

實兩岸同胞共享發展機遇的相關舉措，為最終實現祖國完全統一創造有利條件、積累滿滿正能量。

五、「十五五」香港融入國家發展大局重要收穫願景

「十五五」期間，國家持續完善便利香港居民在內地發展和生活的政策措施，支持香港更好融入和服務國家發展大局。香港在主動對接國家戰略、履行時代擔當的同時，自身也在融入國家發展大局和大灣區建設中收穫滿滿，實現自身發展與國家發展、灣區建設同頻共振。同時，香港依法治理效能不斷提升，「愛國者治港」原則全面落实，社會大局持續穩定，與內地的規則銜接、機制對接不斷深化，為自身長期繁榮穩定奠定堅實基礎，也為大灣區一體化發展提供重要保障。

「十五五」規劃為香港未來發展擘畫了宏偉藍圖，更將香港發展納入國家發展大局和粵港澳大灣區建設全域之中，香港發展始終與國家的命運緊密相連。國家堅定不移維護和促進香港長期繁榮穩定，為香港發展提供最堅實的後盾。

我們堅信，在中央政府堅強領導下，香港特區政府和社會各界必將牢牢抓住歷史機遇，主動擔當作為，銳意改革創新，堅定不移落實「愛國者治港」原則，持續提升依法治理效能；必將以自身的高質量發展為國分憂、為國擔當，充分發揮「背靠祖國、聯通世界」獨特優勢，在大灣區三大動力源建設中展現更大作為。

## 從全球財富重置看香港如何對接「十五五」規劃

卓銘

港事港心

對處於發展關鍵階段的香港，最近有兩個內外因素值得社會各界高度關注，第一是剛通過的國家「十五五」規劃綱要，提出多項促進香港長期繁榮穩定以及深化粵港澳大灣區建設的內容，為香港社會經濟和民生發展提供了清晰指引；第二是美以襲擊伊朗後帶來的中東動盪，當中不單有挑戰，更是香港進一步發揮「十五五」規劃所賦予的國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心、高增值供應鏈服務中心等定位的重要契機。

香港作為一個高度開放的小型經濟體，對外環境變化極為敏感，中東局勢丕變下貿易與供應鏈成本的上升、能源和通脹等壓力，多多少少會影響到香港。但有危必有機，香港獨有的「避風港」地位、資金自由出入的環境、可提供多元金融產品的制度，在面對眼下的高風險情況時反而更受國際資金、尤其是中東投資者的青睞。

迪拜作為中東地區的金融中心，其較

自由的投資環境、極低稅率、簡易的簽證制度等多方面與香港非常相近，加上阿聯酋等國家近年發展迅速，迪拜順理成章成了中東的「安全港」，吸引不少國際金融機構到當地投資發展。

發揮「可預見性」和「穩定性」

然而，迪拜卻在近日的中東戰事中被波及，隨之而來的便是一輪財富重置。資金會往穩處走，這是經濟活動的定律，尤其是所涉越大量的資金，其求穩的傾向便越明顯。最近，一位公共政策學者在《杜拜到香港：伊朗危機如何重塑全球財富動向》一文中引述消息稱，當初因為看中迪拜機遇而離開香港的「豪客」，近日有越來越多開始向顧問公司查詢如何回流香港。特區政府應做足準備，有針對性地從幾方面落手，配合新資金的流向。

首先是金融貿易。香港之所以成為「避風港」，不僅因為有穩定的營商環境和法治制度，更重要的在於香港被視為可帶來「穩定增值」的地方。黃金、外匯、高股息股票、債券、儲蓄險等不同的金融產品，

為投資者提供了大量風險對沖工具，同時作為中國最大的對外窗口和橋樑，也為資產配置提供了長期增值的空間。這種「可預見性」和「穩定性」，正正是香港一直以來吸引國際資金、企業落戶的主要原因。

近年來阿聯酋、沙特等地的重點投資主要集中在AI、金融科技、高端製造業、可再生能源等，這些項目都是香港重點推動的新產業，換句話說，香港已天然契合中東投資者的主要投資方向，除了開發更多元化的風險管理金融產品外，更應為投資者提供安全而高效的資產配置渠道，讓香港變成避險同時又可以賺錢的投資熱土。

其次是財富管理。特區政府近年一直大力推動財富管理行業，吸引家辦落戶更是重點政策之一。過去兩年間，香港已增加了至少681間家辦，升幅逾25%。截至去年底，香港單一業辦數量超過3384間，其中過半具備達5100萬美元以上規模，每年光是營運開支，就足以為本地帶來約126億港元貢獻，創造逾一萬個專業職位。

中東家辦潛力同樣非同小可，受惠於當地蘊含豐富天然資源，沙特、阿聯酋等地的富裕家族需要專業家辦來管理巨大財富，相關家辦的增加，也會提升對於跨境稅務、繼承規劃等專業服務的需求。

去年中瑞銀發表報告，提到有36%受訪中東家辦會在未來一年增加中國市場的倉位比例，有45%受訪的中東家辦更表示有意在未來5年在中國市場增加配置，為眾多地區中最高。香港這幾年已經憑藉實績證明了自己的財富管理能力，同時中東投資者亦對中國市場具備濃厚興趣，正正是香港發揮「安全港」和「超級增值人」功能的大好機會。

做好配套打造「升學」品牌

最後是教育配套。中東戰事除了為香港帶來避險資金以外，很多富裕家庭也往往會為方便生活和子女教育而選擇移民。香港的國際化教育地位一直受到各方高度認可。香港是全球唯一擁有5間世界百強大學的城市；香港還是一個多元化社會，匯聚大量來自不同地方、不同文化背景

的居民。對於想為子女追求高素質國際化教育的專業人士來說，香港擁有得天獨厚的條件。

近年來為配合「一帶一路」建設和推廣「留學香港」品牌，多間本地大學都與中東國家建立了合作機制、交換生項目及聯合研究項目，香港本身已一定程度上有對接中東教育需求的基礎。從長遠來看，特區政府應積極推動在中小學層面滿足相關教育需求，不但要打造「留學」，還要打造「升學」、「頂尖國際學校」等品牌，吸引更多中東人才來港留港。

「十五五」規劃明確提出支持香港強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。在國家的支持下，香港正迎來前所未有的巨大發展機遇。「十五五」開局之年，在香港邁向由治及興的關鍵之年，特區政府與各界都要抓緊機會，以時不我待的精神開創香港高質量發展新局面，更好融入和服務國家發展大局，為國家強國建設、民族復興偉業貢獻香港力量。

## 香港「高水平安全」：中西之辨與正道之彰



韓笑

白皮書與香港未來

《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（以下簡稱白皮書）立足「一國兩制」實踐全局，全面回溯香港從「由亂到治」到「由治及興」的維護國安歷程，系統總結香港維護國家安全的經驗啟示。尤為重要的是，白皮書確立「高水平安全」在「一國兩制」下香港國家安全實踐中的核心地位。這一重大部署直面西方輿論對香港安全治理的持續抹黑與惡意攻擊，在維護國家安全的中西理念深層交鋒中具有正本清源、明辨是非的重大現實意義。

打破西方安全範式謬誤

長期以來，西方輿論始終對香港安全治理進行持續攻擊、惡意抹黑，從污蔑香港國安法「破壞民主自由」，到歪曲香港維護國家安全的正當舉措「違背「一國兩制」」，再到炒作「香港安全治理損害人權」，導致「營商環境崩潰」。一系列論調表現為雙標與事實歪曲的深度綁定，也暗藏西方的話語偏見和霸權思維。

一是污蔑香港預防性立法為「威權擴張」，暴露西方安全治理「例外狀態」的常態化陷阱。「例外狀態」是西方安全治理的典型困境，通俗來說，就是平時對安全風險放任不管、疏於防範，一旦出現安全危機，就採取臨時化、極端化的高壓管控，以「非常規手段」替代「常規治理」，陷入「越管越亂、越亂越管」的惡性循環。

西方輿論惡意將香港國安法與基本法第23條立法構成的雙重法律屏障歪曲為「威權擴張」，實則是自身深陷這種困境後的自我投射。白皮書精準論述，「安全不是『緊箍咒』，而是『護身符』『助推器』」，通俗易懂地闡明了香港預防性立法不是事後補救，而是通過制度化、常態化的法律保障，從源頭堵住「港獨」分裂、暴力恐怖等安全漏洞，這屬於法治框架內的制度完善，恰是對「一國兩制」法治秩序的鞏固而非破壞。西方「例外狀態」論將香港國安法污名為「常態壓制」，實為混淆概念的政治操弄。

二是攻擊「統籌型安全」為「破壞司法獨立」，揭示西方「分權制衡」的碎片化困境。在三權分立的司法絕對主義範式下，國家安全往往被視為行政權的擴張，司法權則被賦予了對行政權的絕對制約地位，甚至凌駕於整體國家利益之上。

這種安全治理邏輯在面對具有高度組織性、隱蔽性及外部勾連特徵的「顏色革命」與混合戰爭時，已顯露其碎片化困境，致使司法淪為危害國家安全者的避風港。白皮書系統闡述「堅持中央政府根本責任和特別行政區憲制責任相統一」的憲制創新，構建了「中央主導、特區主責」的統籌型安全格局。這一論述徹底駁斥了西方「國安與法治對立」的謬誤，粉碎了西方輿論將司法工具化的政治圖謀。事實表明，國安法的實施使香港「重回法治軌道，司法權威得到有力維護」，實現了政治安全與法治秩序的辯證統一。

三是污蔑「愛國者治港」為「打壓不

同意見」，實為加強「個體本位」的原子化價值觀。西方自由主義傳統傾向將個體權利絕對化，割裂權利與秩序的辯證關係。在「顏色革命」的劇本中，這種原子化視角被刻意放大，旨在通過煽動極端個人主義，消解社會共同體意識，最終導致國家治理失靈。白皮書闡明，「香港國安法打擊的是極少數危害國家安全的違法犯罪分子，保護的是絕大多數的人權自由。」並強調「維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則」。這並非限制異見，而是劃定底線：任何以「個體本位」打着所謂「不同意見」幌子危害國家安全、破壞香港穩定的行為，都絕非民主自由，而是對絕大多數市民福祉的踐踏。

「高水平安全」的制度偉力

辨是非以正視聽，彰正道方開新局。白皮書立足香港維護國家安全歷程，深刻闡明「高水平安全」的核心內涵和實踐路徑，為破解西方安全謬誤，推動香港由治及興提供權威指引。深刻領會白皮書精神，感受「一國兩制」下香港「高水平安全」的制度偉力，仍需牢牢把握幾點要義。

一是恪守香港「高水平安全」的根本遵循。白皮書將維護國家主權、安全、發展利益確立為「一國兩制」方針的最高原則，這也是「一國兩制」下香港「高水平安全」的根本遵循。這啟示我們必須將「高水平安全」置於主權、安全與發展的辯證統一關係中理解。主權是安全與發展的主體性依託，沒有主權完整，安全便喪失防禦對象，發展便失去制度根基；安全是主權存續與發展的保障機制，缺乏安全保障，

主權面臨侵蝕風險，發展環境也遭受破壞；發展則是主權鞏固與安全強化的物質基礎，並反哺國家主權認同和安全能力。因此，香港維護國家安全絕非孤立實踐，而是與鞏固主權歸屬、促進經濟民生深度融合的系統工程。實踐中須統籌立法執法與經濟發展，以安全保發展、以發展固認同，實現良政善治，護航「一國兩制」行穩致遠。

二是樹立積極安全的香港「高水平安全」觀。「一國兩制」實踐進入新階段，必須「主動識變應變求變，廣泛凝聚社會共識，在改革中開創香港發展新局面」。這深刻揭示出實現「高水平安全」絕非消極守成，而要積極進取。核心在於將安全治理從危機應對轉向風險預防，從被動防禦轉向主動塑造。現代國家安全問題的複雜性決定了不能將安全治理簡化為威脅消除與危機管控，而需要通過制度建構、風險預警與能力培育，塑造促發展、可持續、有韌性的安全環境。這意味着香港國安實踐還需面向制度預防、教育預防、機制預防、能力預防，積極探索。以構建現代國家安全治理體系為目標，將安全治理嵌入社會治理全過程，形成積極安全格局。這既是对西方「例外狀態」治理模式的超越，也是对香港長治久安戰略謀劃。

三是構建統籌型的「高水平安全」治理新格局。白皮書系統總結「六個堅持」的重要經驗，是在深刻洞悉「一國兩制」下中央與特區、制度與效能間張力的基礎上，為香港實現「高水平安全」提供了方法論啟示，核心是實現國家治理體系和治理能力現代化的躍升。一方面，白皮書對「根

本責任」和「憲制責任」的界定釐清了「一國」原則和「兩制」優勢的關係，中央守牢主權安全發展利益底線，特區在憲制框架內享有高度自治權，兩者權責清晰，實現憲制。另一方面，白皮書強調「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」並重，意在明確制度優勢需重點向治理效能轉化。只有打破部門壁壘、整合治理資源、協調多元主體，才能形成實現香港「高水平安全」的強大合力。

四是夯實香港「高水平安全」的法治根基。無法治則無安全之恆長。白皮書強調「堅持在法治軌道上維護安全」，這既是对法治原則的堅守，也是對實踐經驗的凝煉。憲法、香港基本法、香港國安法和《維護國家安全條例》等共同構成的法律體系，為香港維護國家安全提供了堅實的法治支撐。實現從有法可依向良法善治的轉變，將成為香港邁入「高水平安全」新階段的重點。為此：一要在實踐中持續檢視法律漏洞，完善配套機制；二要「確保法律準確理解與統一適用」，以司法質效與公信力築牢「高水平安全」的制度信任；三要「加強國家安全法治宣傳教育」，使維護國家安全從法律義務轉化為公民自覺。

中西之辨，正本清源，破西方話語之謬，彰中國治理之正道。白皮書高度評價香港維護國家安全的實踐「豐富了中國特色國家安全道路的內涵，也為各國各地區維護國家安全作出了新示範」。「一國兩制」下的「高水平安全」璀璨新篇，於香港是福祉所歸，於民族是復興之階，於世界亦是治理之鑒。 中國政法大學副教授