

「十五五」規劃綱要全文發布 設港澳專章 挺港建國際創科中心 加快北都建設

「十五五」規劃與香港

《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要》（下稱「綱要」）全文13日正式發布，其中設立港澳專章。綱要提出，要堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定，堅定不移推進祖國統一大業，攜手共創民族復興偉業。

綱要提出，要支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，支持港澳鞏固提升競爭優勢。支持香港建設國際創新科技中心，加快北部都會區建設。加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。有序推進與內地金融市場互聯互通，深化與內地產學研創新協同。



大公報記者 劉凝哲北京報道



「十五五」規劃綱要提出，支持港澳更好融入和服務國家發展大局，深化琴澳一體化發展，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台。圖為深圳河套深港科技創新合作區。新華社

綱要共分為「奮力開創中國式現代化建設新局面」「建設現代化產業體系 鞏固壯大實體經濟根基」「加快高水平科技自立自強引領發展新質生產力」等18篇，共計62章。其中，第59章「促進香港、澳門長期繁榮穩定」，強調要堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用。

深化與內地產學研創新協同

在支持港澳鞏固提升競爭優勢方面，綱要提出，要支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。

支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿

易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設。支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力。支持港澳打造國際高端人才集聚高地。

在支持港澳更好融入和服務國家發展大局方面，綱要強調，要加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。有序推進與內地金融市場互聯互通，深化與內地產學研創新協同。深化粵港澳合作，持續推動重點領域合作實現突破，促進港口、機場和軌道交通協同發展，建設廣州至珠海（澳門）高鐵，推進港深西部鐵路前期工作。

鞏固提升大灣區動力源作用

深化琴澳一體化發展，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台。建設澳門國際機

場橫琴前置貨站，推進澳門國際教育（大學）城建設，支持澳門高校在橫琴延伸辦學。健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持港澳深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮專業服務優勢協助企業「走出去」。發揮港澳在中西文明交流互鑒中的重要窗口作用。

記者對比今年全國人大會議期間公布的綱要草案與13日發布的全文，發現在涉及港澳的第59章中，全文增加了「支持澳門高校在橫琴延伸辦學」內容。涉及香港的內容，草案與全文沒有變化。

在粵港澳大灣區發展方面，綱要提出，鞏固提升京津冀、長三角、粵港澳大灣區動力源作用。深化粵港澳大灣區建設，強化科技創新、經濟發展、公共服務等方面規則銜接、機制對接，加強法治保障，充分發揮重大合作平台先行先試作用，加快建設國際一流灣區。加強城市群一體化和重點城市群協調聯動，促進區域創新鏈產業鏈高效協作。支持京津冀、長三角、粵港澳大灣區打造世界級城市群。

【第十七篇】

堅持和完善「一國兩制」 推進祖國統一

堅定不移維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定，堅定不移推進祖國統一大業，攜手共創民族復興偉業。

第五十九章 促進香港、澳門長期繁榮穩定

堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用。

第一節 支持港澳鞏固提升競爭優勢

- 支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。
- 支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設。
- 支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力。
- 支持港澳打造國際高端人才集聚高地。

第二節 支持港澳更好融入和服務國家發展大局

- 加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。
- 有序推進與內地金融市場互聯互通，深化與內地產學研創新協同。
- 深化粵港澳合作，持續推動重點領域合作實現突破，促進港口、機場和軌道交通協同發展，建設廣州至珠海（澳門）高鐵，推進港深西部鐵路前期工作。
- 深化琴澳一體化發展，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台。
- 建設澳門國際機場橫琴前置貨站，推進澳門國際教育（大學）城建設，支持澳門高校在橫琴延伸辦學。
- 健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持港澳深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮專業服務優勢協助企業「走出去」。
- 發揮港澳在中西文明交流互鑒中的重要窗口作用。

資料來源：新華社

香港內聯外通 構建大宗商品交易生態圈

【大公報訊】記者吳俊宏、李清報道：「十五五」規劃綱要正式公布，除了繼續支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心等傳統優勢外，規劃首次明確提出支持香港構建大宗商品交易生態圈、打造高增值供應鏈服務中心，並首度將北部都會區建設寫入國家級規劃文件。本港政界人士指出，「十五五」規劃涉港內容提出新定位新內容，標誌着香港在國家發展中的角色從「超級聯繫人」向「超級增值人」的華麗升級，也意味着中央對香港的期待從「融入」邁向更高層次的「服務」。



▲「十五五」規劃綱要提出，支持香港鞏固提升國際金融中心地位。圖為去年5月嘉賓在香港交易所出席寧德時代上市儀式。新華社

進出口界立法會議員鍾奇峰認為，大宗商品交易生態圈的建設必須聚焦實物交收。中國作為全球最大有色金屬生產國和消費國，香港可憑藉倫敦金屬交易所（LME）為港交所旗下公司的獨特優勢，發展有色金屬現貨倉儲和貿易，將金融優勢延伸至實體物流，帶動華南地區（特別是珠江流域）經濟發展，真正實現「金融服務實體」。他欣悉政府正加快推進黃金倉儲擴容，目標三年超過2000噸，相信可為其他大宗商品品類提供示範。

在高增值供應鏈服務方面，鍾奇峰強調，綱要提出健全香港在國家對外開放中更好發揮作用的機制，意味着香港要從被動「融入」轉向主動「服務」。行政長官李家超提出「內地

企業出海專班」策略，鍾奇峰認為香港應利用普通法體系、簡單稅制和專業服務優勢，透過「專班」機制與內地產業優勢深度對接，協助內地企業拓展「一帶一路」市場，提供涵蓋法律、融資、認證的一站式解決方案，實現從「產品出海」向「服務出海」的質變。

香港應力爭成為「引領者」

新界東南立法會議員方國珊最關注國家對「新質生產力」的深度聚焦。她指，「加快推動科技創新和產業創新深度融合」，意味着國家的發展引擎正從傳統的要素投入，轉向技術突破與產業升級的雙輪驅動。無論是數字經濟的深化、綠色能源的布局，還是高端製造的突

破，可以預見，「十五五」將是中國經濟「換擋提速」的關鍵五年。香港能否從「超級聯繫人」進化為「超級增值人」，就在此一役。

「我們必須清醒認識到，時間不等人，區域競爭日趨激烈。」方國珊認為，香港的優勢在於「一國兩制」下的國際規則銜接能力和基礎科研實力，劣勢則在於產業轉化和規模化速度。因此，對接「十五五」，香港不能只做「跟跑者」，而要力爭在關鍵環節成為「引領者」。

港區全國人大代表林至穎表示，北都寫入國家規劃，凸顯中央對這一戰略發展區域的高度重視和期待。他分析，北部都會區不僅是香港的土地供應計劃，更是香港對接深圳、融入大灣區的核心平台，將成為香港經濟發展的新引擎。

全國政協委員周厚立表示，北部都會區是香港未來核心戰略區域，具備對接大灣區內地城市的獨特地理優勢。他建議成立高層次「北部都會區發展協調機制」，將北都發展納入國家「十五五」規劃及大灣區建設重點，實現國土空間、產業、生態等規劃對接。同時開展制度型開放試點，在金融科技、數據安全流動、專業資格與綠色標準互認等領域，建立對接大灣區、與國際接軌的規則體系。

政協委員：讓香港金融深度融入創新生態

【大公報訊】記者于海江報道：今年是國家「十五五」規劃開局之年，香港特區政府首次制定自身「五年規劃」，這一具有里程碑意義的舉措，標誌着香港在「一國兩制」框架下，從「配合」走向「擔當」，深度融入和服務國家發展大局。

全國政協委員、香港立法會議員、香港金融發展協會主席魏明德在全國兩會期間向大公報記者表示，「在香港「五年規劃」眾多重點領域中，我認為推動「教育、科技、人才、金融」一體化發展是重中之重。」魏明德表示，放眼全球主要金融中心，香港的綜合優勢獨一無二。香港同時擁有國際金融中心地位、世界級高校資源、大灣區的製造業配套、科研成果轉化場景及國家廣闊的內需市場。

「香港「五年規劃」應將打造『國際高端人才集聚高地』的目標具體化。」魏明德指出，既要持續培養本地優秀人才，也要優化現有政策，不僅吸引頂尖科學家，更要引進具備產業經驗的工程技術人才和科技成果轉化人才。更重要的是，要為各類人才提供能夠施展抱負的產業平台和機遇，讓他們在香港、在大灣區能夠實現價值。

魏明德說，金融是香港的「金名片」，也是服務國家創新發展的關鍵引擎。2025年香港新股集資額重登全球首位，眾多科技企業赴港上市，不同階段的科技公司都能在香港融資發展。魏明德認為，香港「五年規劃」應進一步強化國際金融中心功能，讓金融深度融入創新生態，貫通「教育培養人才、人才驅動科技、科技反哺教育」的經絡，形成發展閉環。

北都納入「十五五」港可研短中長期規劃



今年全國兩會期間，香港如何對接「十五五」規劃綱要，如何融入和服務國家發展大局，是港區全國人大代表和政協委員們最關注的話題。多位代表委員都表示，「十五五」規劃綱要設立港澳專章，體現出中央對香港的關愛與期許。新時代香港融入國家發展，不能再被動等待政策支持，而要主動思考如何服務國家，「邁開步子」加油幹，以自身所長對接國家所需，努力跟上國家科技和產業發展的節奏。

全國政協委員曾瀾漪表示，「十五五」規劃綱要涉及港澳部分，核心是鞏固提升固有優勢、融入服務國家大局。香港的傳統優勢不僅要守住，更要在融入國家發展大局中實現升級。服務國家

需要香港培育內生發展動能，提升自身能力，在「十五五」期間為國家高質量發展貢獻力量。

北都可設立「出海服務專區」

港區全國人大代表、香港工程師學會高級副會長陳帆關注北部都會區建設納入「十五五」規劃綱要的問題。他表示，這要求香港對北都發展有短中長期規劃。他指出，北都的定位較多聚焦在吸引創科企業落戶、發展新興產業，但「出海」服務功能，尚有拓寬的空間。他建議，在北都創科園區內，設立專門服務內地企業國際化的「出海服務專區」，集中法律、財務、知識產權、合規諮詢、國際融資等專業服務機構，形成一站式的「走出去」服務平台。

大公報記者劉凝哲