



伊戰能源衝擊藏機遇 香港「十五五」加快綠色轉型

葉文祺
余澤韋

智庫說

對一般市民而言，近日的伊朗戰事對他們最大的影響必然是油價急升與飛機燃油附加費急增。事實上，伊朗在戰事中封鎖了霍爾木茲海峽（Strait of Hormuz），使全球油價持續攀升，市場顯然並不買賬。特朗普「戰爭幾近結束」的言論，而國際能源組織和七國組織的戰略儲備釋放亦未能恢復全球對石油產品供應的信心。但在震盪背後，隱藏的是香港能源安全、海運風險管理，以及綠色轉型的迫切挑戰。

全球能源供應的脆弱性

霍爾木茲海峽不僅是地緣政治熱點，更是全球能源貿易的命脈。每日全球約有五分之一的石油與液化天然氣通過海峽。衝突爆發後，馬士基（Maersk）、赫伯羅特（Hapag-Lloyd）等主要船運公司選擇繞道好望角（Cape of Good Hope）航線，延長了航運時間並導致全球運力縮減，

推高海運與能源成本，最終後果需要全球企業與消費者承擔。香港航空票價與油站汽油價格已明顯上漲，市民切身感受到供應鏈壓力。

今次戰爭並非能源價格驟升的唯一原因，伊朗與俄羅斯船隊因受西方制裁，被保險公司排除在外或大幅度增加保費，成為不能直接參與國際交易的「影子船隊」（shadow fleet），導致全球油輪運力削減約17%。除此以外，眾多船隻滯留霍爾木茲海峽兩端靜觀局勢，運力短缺，迅速轉化為全球油價運費上漲。美國日前以關稅措施威脅印度暫停進口俄羅斯石油，現時在能源供給短缺的情況下，不得已放寬以緩和環球通脹壓力。

亞洲經濟體對中東石油的依賴不一

亞洲主要經濟體進口石油均需經過霍爾木茲海峽，其中，日本90%的原油進口及韓國70%的石油進口皆自中東地區。相較之下，中國內地採取多元化能源進口來

源與發展新能源的能源安全策略，世界銀行數據顯示中國進口的能源僅佔總體的四分之一。日韓與中港股市波動的差異亦體現各經濟體的進口能源依賴度。

雖然香港高度依賴進口能源，但因受惠於內地的能源策略，所受影響相對較小。根據2024年香港能源統計年報，近90%航空燃油、72%無鉛汽油、80%以上液化石油氣與天然氣進口來自中國內地。

然而，香港石油產品進口一半用於燃料加注，任何嚴重地緣因素干擾均會威脅其全球船運樞紐地位。

加快發展成亞洲綠色船用燃料加注中心

香港應把握今次衝突，加快發展成亞洲綠色船用燃料加注中心。事實上，全球海運行業在國際海事組織（International Maritime Organization）的推動下正轉向使用生物燃料、氨與氫氣等綠色燃料。政府公布《綠色船用燃料加注行動綱領》以

來的成績值得認可：過去一年完成了16次LNG液化天然氣加注、110次生物柴油加注，總計超22萬噸綠色船用燃料；今月初在運輸及物流局局長陳美實的見證下，香港完成首次綠色甲醇加注儀式。擁抱綠色燃料不僅符合特區政府2050碳中和的目標，更鞏固香港航運業為未來就緒，築起可持續堡壘。

提升香港在海事保險領域的話語權

另外，海事保險業的市場壟斷進一步放大了海峽封鎖的影響。海事戰爭風險保險是保障船隻在遭遇戰爭、海盜、恐怖襲擊等情況的特別風險管理產品。Gard、Skuld、倫敦保險協會（London P&I Club）與美國保險協會（American Club）等大型保險供應商取消戰險並上調保費至少四倍，利用其市場主導地位從地緣動盪中獲利。伊朗雖在特定情況下允許中國船隻通過，但大多數國際商船仍因保費高昂放棄通航，變相推高運費與能源成本。

對此，2025年施政報告宣布的航運專項風險池，在今次衝突中為中港船東提供了關鍵承保能力，展現具備能力削弱倫敦航運承保的歷史主導地位。在傳統保險從地緣政治謀利的時候，香港須為中港船東提供可靠的替代方案，從而強化國際海事樞紐地位。

建議特區政府可借助與中東的聯繫，吸引主權資金及中東保險者參與香港航運專項風險池，通過擴大承保能力與客戶服務範圍，大幅提升香港在海事保險領域的話語權。在國家「十五五」規劃通過之際，香港此舉不僅有助更好融入國家發展大局，更能有效對接服務國家戰略。

特區政府應在今次地緣事件中識別挑戰與機遇，與業界通力合作，加快推動綠色轉型及擴大海事保險話語權，向世界展示香港作為國際航運樞紐的擔當。

團結香港基金副總裁兼公共政策研究院執行總監、團結香港基金研究員

以《發展規劃法》為指引 制定好首份五年規劃

常樂

議論風生

剛剛閉幕的十四屆全國人大四次會議通過多部法律，其中《中華人民共和國國家發展規劃法》對於當前香港制定實施首份五年規劃具有特別重要的意義。今年兩會對於香港來說的最大亮點或者最重要之處，可以總結為兩點：一是會議通過了《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要》，其中的港澳專章為今後五年香港經濟社會發展提供了根本遵循；二是會議通過的《國家發展規劃法》，不僅原則上規定「支持港澳主動對接國家發展規劃，融入和服務國家發展大局」，更為重要的是該法全面系統規定了國家規劃編制的目的、原則、程序、指導思想、主要內容、審查、批准、實施、監督等內容，這對於當前香港對接「十五五」規劃、編制首份五年規劃具有重要的指導、借鑒意義。這次兩會通過的《國家發展規劃法》，雖沒有列入基本法附件三，但是香港已經快馬加鞭，率先宣布主動對接國家規劃來制定首份五年規劃，與澳門一起主動履行了這一全國性法律所規定的特別行政區責任。

《國家發展規劃法》共計六章，即總則、國家發展規劃的編制、國家發展規劃的審查和批准、國家發展規劃的實施、國家發展規劃實施的監督、附則。其中對於香港制定首份五年規劃最具指導性作用的，主要是總則、規劃的編制、實施等部分。國家主席習近平指出，制定中長期規

劃指導經濟社會發展，是我們黨治國理政的一種重要方式。《國家發展規劃法》總則第四條也指出，國家發展規劃是社會主義現代化戰略在規劃期內的階段性部署和安排，主要闡明國家戰略意圖、明確政府工作重點、引導規範社會主體行為，是規劃期內經濟社會發展的藍圖和行動綱領，是政府履行經濟調節、市場監管、社會管理、公共服務、生態環境保護等職能的重要依據，是其他各級各類規劃的總遵循。這裏就充分說明了國家發展規劃對於強國建設、民族復興偉業的極端重要性。

還是這一條規定，「國家建立健全以國家發展規劃為統領，以國土空間規劃為基礎，以專項規劃、區域規劃為支撐，由國家和地方規劃共同組成，定位準確、邊界清晰、功能互補、統一銜接的國家規劃體系，形成規劃合力。」這說明我國的國家發展規劃是一個「體系」，不僅包括國家宏觀層面的規劃，還包括專項規劃和區域規劃，也包括省、自治區、直轄市及特別行政區層面的地方規劃，這樣才能發揮各自優勢，形成規劃合力。

結合有為政府和高效市場

總則第一條規定了國家發展規劃制定的目的及制定本法的法律依據，就是為了「強化國家發展規劃戰略導向作用，完善宏觀經濟治理體系，推動高質量發展，推進國家治理體系和治理能力現代化，全面建設社會主義現代化國家，根據憲法，制

定本法」。同樣道理，香港制定五年規劃，更好融入和服務國家發展大局，也要遵循這一目的。並且更要看到，制定五年規劃，並不僅僅是《國家發展規劃法》的要求，而是「根據憲法」。憲法作為香港特別行政區的憲制源頭和重要基礎，為香港制定五年規劃提供了充分的法理保障。

總則第三條規定了國家發展規劃工作的指導思想，包括「堅持中國共產黨的領導，堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的路線方針政策和黨中央決策部署，堅持以人民為中心的發展思想，踐行全過程人民民主，堅持完整準確全面貫徹新發展理念，着力推動高質量發展，統籌發展和安全，全面深化改革，構建高水平社會主義市場經濟體制，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興。」這一指導思想可以作為香港編制五年規劃的重要參考，其中多項內容習近平主席也都在香港、澳門強調過多次，比如堅持以人民為中心的發展思想、全面貫徹新發展理念、着力推動高質量發展、統籌發展和安全、全面深化改革、把有為政府和高效市場更好結合起來等等。

總則第五條主要規定了制定和實施國家發展規劃所要遵循的原則，包括堅持黨中央集中統一領導，堅持從實際出發，堅持全國一盤棋，堅持發揚民主、集思廣益，堅持規劃法定原則等，這些原則也是制定

和實施香港五年規劃時所應遵循的。

香港如何編制好自己的五年規劃，既全面科學，又便於操作、取得成效，《國家發展規劃法》第二章的「國家發展規劃的編制」就提供了很好的範本與指導。這一章規定了規劃的編制主體、主要內容、編制的具體原則，以及確保規劃科學性的相關工作要求。

加強規劃間銜接協調

比如，規劃的主要內容要包括發展環境分析；指導方針；主要目標、指標；重大戰略任務、重大政策舉措、重大項目工程；規劃實施的保障。編制國家發展規劃應當遵循自然規律、經濟規律和社會發展規律，堅持國內和國際相統籌、目標導向和問題導向相結合、中長期目標和短期目標相貫通、全面規劃和突出重點相協調、戰略性和操作性相統一；保障規劃編制的科學性要做好前期研究，統籌考慮要素支撐條件、資源環境承載能力、財政承受能力、重大風險防範等因素，加強政府中長期支出事項管理，加強對經濟社會發展的主要目標指標、重大戰略任務、重大政策舉措、重大工程項目等的多角度論證和多方案比選，還要做到堅持頂層設計和問計於民相統一、健全公眾參與機制、專家諮詢論證制度及綜合運用現代信息技術等。

與國家規劃的審批流程不同，香港五年規劃的審查和批准主要是特區內部事務，其中要重視發揮好香港立法會的議政審核

職能。

而在規劃的實施方面，香港也要借鑒《國家發展規劃法》的規定，「統籌各級各類規劃編制，加強規劃間銜接協調」。目前，香港雖然沒有整體性經濟社會發展規劃，但是也已經制定實施了不少專項規劃和區域規劃，涉及智慧城市、創新科技、青年、旅遊業、運輸、中醫藥、北部都會區等等，這些都要與新制定的五年規劃銜接好、協調好、統籌好，才能真正發揮出規劃合力；還要制定完善五年規劃「與宏觀政策協調和工作協同機制」，結合香港經濟社會發展形勢，「促進財政、貨幣、產業、科技、價格、就業、消費、投資、貿易、土地等政策協同發力，增強宏觀政策取向一致性」；還要確保特區財政資金優先投向新制定五年規劃所確定的重大戰略任務、重大政策舉措、重大工程項目。

根據《國家發展規劃法》，國家發展規劃制定實施後，還要對規劃的實施進行嚴格的監督，並為此制定了一整套法定流程和步驟。而這一工作在香港五年規劃的編制中也應考慮進去。

總之，今年兩會所頒布實施的《國家發展規劃法》對香港具有特別重要的意義，既給香港制定首份五年規劃提供了明確的法律支撐和保障，更為香港編制出更為全面科學有效的首份五年規劃作出具體清晰的指導和借鑒，很值得深入學習消化吸收。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

美借「301調查」訛詐全球

靖偉

看大勢

美國故伎重施，再對中國啟動301調查。而且，美國關稅大棒的打擊範圍更廣。當地時間3月11日，美國貿易代表辦公室（USTR）宣布，對包括中國、歐盟、日本、韓國、墨西哥、越南等在內的16個經濟體啟動301調查。這次的理由不再是簡單的貿易逆差，而是直接扣上了一頂「結構性產能過剩」的大帽子。

從特朗普第二任期動不動就操起關稅大棒的不確定性看，所謂「結構性產能過剩」就是政治操弄下的偽命題。若中國等國的產能真如美方所言「過剩」，為何其產品仍佔據全球市場份額並持續技術創新？

把自己推向「全球公敵」

因此，美國針對16國的301調查，不過是通過捏造帽子為貿易壁壘尋找合理性，是披着法律外衣的貿易霸凌，是為了對抗美國最高法院關稅裁決的權力任性，是借力中東戰火訛詐全球，更是為了中期選舉增加砝碼。但最重要的，還是為了所謂的「美國優先」，即通過對外轉嫁矛盾，來迴避國內製造業空心化、經濟滯脹等深層次的結構性問題。

不過，美國對全球16個主要經濟體的301調查，不僅將其單邊主義的關稅霸凌渲染得越發刺眼，而且也將自己推向「全球公敵」的尷尬境地，亦在特朗普總統計劃中的訪華之旅前，讓本就充滿變數的中美關係蒙上了一層前所未有的陰影。

被列入名單的16個經濟體，幾乎囊括了美國所有的主要貿易夥伴，從傳統盟友歐盟、日本、韓國，到新興經濟體墨西哥、

越南，無一幸免。表面上看，美國似乎要糾集一個「受害者聯盟」來共同應對所謂的「中國產能外溢」，但明眼人都看得出，其他15個經濟體不過是美國這盤大棋中的「陪綁」與「人質」。

然而，美國的盟友貿易夥伴，無論歐盟、墨加還是日韓，都吃夠了美國關稅霸凌加安保訛詐的苦頭，在美國最高法院判決特朗普關稅政策「違憲」後已從對美「敢怒不敢言」變成「軟抵抗」甚至是直接反擊。因此，特朗普這波301調查，徹底讓美國盟友遠離美國，使美國真正成為全球公敵。

此外，美國此番301調查特別點名比亞迪在烏茲別克斯坦、墨西哥等地的海外布局，其劍指中國的核心意圖昭然若揭。這種將盟友當作工具、不惜以傷害盟友利益為代價來遏制戰略對手的做法，正在嚴重透支美國數十年來積累的國際信譽。當華盛頓試圖用「打包調查」的方式，向盟友貿易夥伴和中國進行無差別關稅霸凌時，最受傷的並非中國，而是布魯塞爾、東京、首爾和其他盟友夥伴們。去年中美關稅博弈的事實表明，中國有足夠的硬核實力，讓美國關稅威脅變成笑話。

美國將全球16個主要經濟體推向對立面，意味着美國的進口商和消費者將面臨一個更加混亂、成本更高的全球供應鏈。在全球產業鏈深度交融的今天，對「鉛、汽車、電池、半導體」等關鍵行業進行無差別攻擊，其引發的連鎖反應和反噬效應，將遠超特朗普政府的想像。

在特朗普總統即將開啟訪華之旅前夕，美國突然祭出這一針對全球、實則對準中國的強硬手段，無疑為中美關係的走向增

添了巨大的不確定性。特朗普政府一貫的行事風格充滿了不可預測性，這種將經貿問題極度政治化、武器化的做法，使得任何正常的雙邊交流都籠罩在對抗的陰影之下。這種自相矛盾、缺乏誠意的行為，不僅無助於解決兩國間存在的任何實際問題，反而會嚴重損害雙方本就脆弱的互信基礎。中國外交部發言人公開強調，美國「所謂『產能過剩』是一個偽命題，中方反對以此為藉口進行政治操弄」，這清晰表明了中方的立場，中國絕不接受任何形式的訛詐與脅迫。

對華關稅霸凌從未得逞

美國不要忘了，特朗普在第一任期的2018年，美國對約3700億美元的中國商品加徵關稅，最終換來的不是美國製造業的回流，而是本土通脹的飆升、企業成本的激增和消費者福利的受損，以及美國農民失去最大的出口市場，還有美國製造商因供應鏈中斷而叫苦不迭。2025年，特朗普第二任期對華發動的關稅戰，經過幾輪博弈和見招拆招，美國也不得不和中國「講和」。

顯然，美國對16國的301調查，是玩一場極其危險的遊戲。但一個過時且臭名昭著的「301條款」，不僅無法遏制中國發展，也無法迫使盟友臣服。因為美國盟友早就受夠了美國的關稅霸凌，全球南方國家也對美國的雙重標準和霸凌行徑越來越反感。

美國揮舞「301大棒」，是一場開罪全球的豪賭，也是美國正在失去朋友、信譽和未來，一步步將自己變成一座孤立於世界之外的孤島。國際關係學者

「十五五」規劃之下 香港「盛事之都」如何推進



有話要說
唐偉邦

十四屆全國人大四次會議勝利閉幕，會議表決通過了國家「十五五」規劃綱要，規劃關於旅遊的描述再現新猷。其中，最受關注的，無疑是從「十四五」規劃的「推動文化和旅游融合發展」，提升至「推進文旅深度融合」，即從以往打破行業壁壘、通過資源整合實現的「物理疊加」，轉向以體制機制創新為牽引、推動全要素全方位價值共創的「化學融合」，並最終達成「推進旅遊強國建設」的新目標。

構建「文化主題合作機制」

香港正全力打造「盛事之都」，各類大型活動近年接連登場，涵蓋體育、文藝、金融及展覽等多個範疇，已積累豐富舉辦經驗與忠實客源。加上香港連續多年成功舉辦中華文化節及非遺主題活動，這些本地化載體不僅提升了文化傳承效能，更為內地各省市的優秀文化「走進香港、走向世界」提供了成熟平台與國際化窗口。

另一方面，內地各省市具有更多豐富的歷史文化資源，絕對能為本港發展文化旅游盛事活動賦能增值。以山西省為例，作為中華文明的重要發祥地之一，該省擁有晉劇、秧歌一系列傳統工藝和民俗活動等豐厚多樣的非物質文化遺產資源和獨具地域特色的藝術形式，完全具備在香港舞台集中展現、與本地觀眾及國際旅客深度交流的條件。

展望未來，香港和內地若能加強文旅方面的合作，主動將內地城市的深厚文化

資源與香港的國際傳播平台互相串聯，並以盛事作為文旅交流與市場推廣的橋樑，既可以助力旅遊業從規模擴張邁向文化驅動的高質量發展，更有機會帶動入境遊、「一程多站」旅遊及「中國購」持續升溫。這不僅是主動對接「十五五」的應有之舉，更是以香港所長服務國家所需的最佳範例。

故此，建議特區政府應與內地省市加強在旅遊和文化交流方面的合作，把握香港正全力落實「無處不旅遊」理念及強化「盛事之都」角色的關鍵時期，探索建立穩定長效的制度化合作機制，把香港打造為連接內地優秀傳統文化與國際客源市場的「展示視窗」和「轉運中樞」。

一方面，建議由內地和香港文化及旅遊主管部門牽頭，聯同業界及專業團體對接，建立常設的「文化主題合作機制」。另一方面，可同步配合旅遊產品設計與宣傳，推出聯動主題，鼓勵旅客在香港先建立對中華文化的初步認識與情感連結，再透過「一程多站」行程安排，到內地不同省市展開深度文化旅游。

總體而言，只要在頂層設計上形成「兩地聯動、盛事帶路、旅遊承接」的完整鏈條，引入中華優秀傳統文化元素，香港的盛事內容必將更加多姿多彩，而中華文化與旅行亦必定可以在更大範圍內「走出去」、更高層次上「活起來」，形成具有國際影響力的文化旅游品牌，也能在潤物細無聲之中，增進市民與海外旅客對中華文化的認同感與親近感，實現「一地盛事、兩地共贏、多方受惠」的良好局面。

山西省政協委員、旅遊界選舉委員會委員