

# 專家：國家賦予港「制度型開放」先鋒角色

## 對港發展支持轉向「賦能」 應抓住機遇

「十五五」規劃綱要設港澳專章，為香港未來發展指明方向。此間港澳問題研究專家、中國政法大學政治與公共管理學院國際政治系副主任韓笑接受大公報記者採訪時表示，「十五五」規劃綱要港澳專章對香港而言，最大亮點在於國家賦予香港「制度型開放」先鋒角色，而非傳統意義上的政策優惠。

韓笑指出，這標誌中央對港發展支持從「輸血」向「賦能」的深層轉變。具體利好可體現在金融、科創、人才、空間等多個方面，包括強化離岸人民幣樞紐與國際財富管理中心功能，使香港從「資金通道」升級為「金融權力節點」；通過國際創新科技中心建設突破香港「產業空心化」困局，為經濟轉型提供新動能；對香港國際高端人才集聚高地的定位，有利於破解香港人力資源瓶頸。

大公報記者 馬靜北京報道



▲「十五五」規劃綱要支持港澳更好融入和服務國家發展大局，高質量建設前海、南沙、河套等重大合作平台。圖為河套深港科技創新合作區。新華社

這位專家認為，再加上北部都會區的頂層部署，這些利好相互嵌合，有望構成香港新發展轉型的制度紅利矩陣。香港應抓住機遇，主動對接，將國家規劃綱要中的目標轉化為本地立法議程，在河套、北部都會區探索「一國兩制」新實踐，以專業服務網絡嵌入全球價值鏈高端環節，實現國家所需與香港所長的精準耦合。

### 發揮香港法律優勢 護航中企出海

「十五五」規劃綱要提出要「健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制」等，韓笑認為，賦予香港「在國家對外開放中更好發揮作用」的重任，是國家開放戰略向「制度型」升級的關鍵部署。香港的角色正在從「超級聯繫人」向制度型開放的「關鍵樞紐」轉變。談及香港在國家對外開放中可發揮的具體作用，韓笑認為，包括以普通法體系為中介推動中國規則與國際規則的雙向適配；作為企業出海的護航者，以法律、會計、諮詢等專業服務降低中資企業全球化風險。「这其中難不開法治保障機制做依託，需加快涉外法治建設，提升香港國際爭議解決中心的公信力與執行力，這是香港服務國家對外開放的根本依託。」

韓笑指出，加快香港北部都會區建設首次寫入國

家規劃，體現國家對香港新發展格局的戰略性、整體性、前瞻性頂層設計。這一謀劃正從空間重構、產業重塑、深港協同三個維度變革香港發展格局。空間上，將釋放新界北部約300平方公里土地，打破香港自開埠以來「南重北輕」的慣性；建設北環線、港深西部鐵路等跨境交通，提供大量公營房屋，就近布局創科職位，緩解「殺房」與跨區通勤困境。產業上，以新田科技城為核心發展生命健康、人工智能等創科



▲專家指出，香港的角色正從「超級聯繫人」向制度型開放的「關鍵樞紐」轉變。圖為香港國際調解院總部大樓。

產業，與深圳形成「研發+轉化」分工，在產業格局上推動香港從「輕資產、重服務」向「科產融合」的戰略轉型。深港協同上，以河套為制度試驗場，探索人員、資金、數據跨境流動創新，將「兩制」差異轉化為互補優勢。以空間承載產業，以產業激活空間，並通過深港協同注入動能，三者相互支撐，共同破解香港產業空心化與土地瓶頸，塑造香港「南金融、北創科」發展新格局。

### 香港制定五年計劃 宜把握三大原則

香港首次制定對接國家五年規劃的本地規劃，韓笑指出，這是「一國兩制」制度體系完善的標誌性事件。她建議，香港在制定五年規劃中應把握好三個原則：一是有縱向貫通機制，確保國家規劃的約束性指標在香港落地時有法律轉化路徑，避免政策執行中的層層減弱或執行偏差；二是有橫向協同機制，打破部門壁壘，借鑒內地「多規合一」改革經驗，將土地、產業、人才、基建規劃整合為有機整體；三是重視社會凝聚機制，規劃編製過程應是社會協商過程，通過廣泛參與凝聚轉型共識，破解「議而不決、決而難行」的治理慣性。此外，建議引入定期評估與動態調整機制，增強規劃對環境不確定性的適應能力，這是提升治理韌性的關鍵。

## 從借力發展走向雙贏 從「通道」變高端服務樞紐

# 香港角色定位躍升 轉向主動貢獻雙向賦能

【大公報訊】記者馬靜北京報道：「十五五」規劃綱要港澳專章明確提出，「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」，與此前「融入國家發展大局」相比增加了「服務」表述。港澳問題專家接受大公報記者採訪時一致認為，這種變化和升級意味着香港在國家發展大局中的功能與地位將顯著躍升，標誌香港在國家戰略中的角色定位、功能價值、發展邏輯發生根本性轉變。

中國社科院台港澳法研究中心研究員、國務院發展研究中心港澳研究所高級研究員葉遠濤接受《大公報》採訪時表示，「十五五」規劃港澳專章將「融入國家發展大局」升級為「融入和服務國家發展大局」，雖然只是幾字之差，卻意味着香港在國家戰略中的角色定位、功能價值、發展邏輯將發生根本性轉變，香港將從被動受益、單向對接，轉向主動貢獻、雙向賦能，實現由「參與者」向「貢獻者、服務者、樞紐平台」的躍升。

這位專家具體分析說，首先，香港定位將從「借力發展」轉向「雙向共贏」。過去以融入、對接、共享機遇為主，強調香港借助內地市場與政策實現自身發展，新表述突出服務國家所需，強調香港將以自身優勢反哺國家，並在貢獻中確立和鞏固自身的長期競爭力。其次，香港功能將從「通道」轉向「高端服務樞紐」，由傳統貿易、物流、資金「中轉站」，升級

為金融、專業服務、科創、法治、國際化對接的綜合性服務平台，承擔國家制度型開放、風險緩衝、國際規則對接等關鍵功能。第三，香港角色將從「超級聯繫人」升級為「超級增值服務者」。香港不只是連接內地與世界的橋樑，更可成為國家配置全球資源、提供高端專業服務、參與全球治理、提升國際話語權的重要支點。最後，香港的發展邏輯將從「國家支持」轉向「主動作為」。從依賴政策優惠，轉向主動謀劃、發揮所長、服務戰略，以服務能力換取發展空間，鞏固自身獨特地位。

### 服務國家金融開放與雙循環

香港如何進一步發揮「服務」國家發展大局的獨特優勢和重要作用？葉遠濤表示，一是在金融服務方面，香港可做強離岸人民幣中心、國際資產管理、風險管理、跨境投融資樞紐，服務國家金融開放與雙循環；二是在專業服務方面，依託普通法、國際仲裁、會計、諮詢、知識產權優勢，服務內地企業「走出去」合規與國際化運營；三是在科創服務方面，以河套深港科技創新合作區、北部都會區為載體，對接國家科創戰略，提供國際化科研、人才、成果轉化服務；四是在航運貿易與供應鏈服務方面，提升高端物流、供應鏈金融、全球貿易撮合能力，服務國家產業鏈供應鏈安全；五是在對外開放與規則對接服務方

面，發揮國際化、市場化、法治化優勢，成為國家制度型開放試驗場、對外溝通窗口；六是在大灣區協同服務方面，推動規則銜接、要素流動、民生融合，服務區域一體化，打造服務國家的前沿平台。

中國政法大學政治與公共管理學院國際政治系副主任韓笑則表示，從國際政治經濟學角度分析，香港進一步發揮「服務」國家大局優勢，可在制度服務、網絡專業和貨幣服務三處着力。一是以普通法體系對接國際高標準經貿規則，為國家制度型開放提供壓力試點；二是以覆蓋全球的專業服務網絡，助力中資企業「走出去」的風險管控與合規運營；三是以離岸人民幣樞紐功能，支撐人民幣國際化進程中的流動性供給與定價權建設。



▲2026年1月，第19屆亞洲金融論壇在香港會議展覽中心舉辦，眾多與會者在論壇中參觀。中新社

## 「十五五」規劃綱要 蘊含香港發展三大「密碼」

### 雙擎密碼： 「背靠祖國」與「聯通世界」

- 「背靠祖國」：回歸以來的實踐證明，每當香港遭遇風雨，祖國總是最堅實的後盾。
- 「聯通世界」：香港的國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，自由開放的營商環境、普通法體系的法治傳統、廣泛的國際聯繫，是國家發展不可或缺的寶貴資源。
- 香港在融入國家發展大局的同時，要繼續扮演好「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，為國家高水平對外開放貢獻力量。

### 創新密碼： 從「融入」到「服務」的躍升

- 香港必須向高端高增值方向轉型：金融要向財資管理、人民幣國際化、綠色金融深化；航運要向船舶租賃、保險、法律仲裁等高端服務業升級；貿易要向離岸貿易、數字貿易拓展。
- 香港在粵港澳大灣區建設、共建「一帶一路」倡議、科技自立自強、「雙碳」目標等項目中都可找到切入點，形成「國家所需、香港所長」的生動圖景。

### 時空密碼： 北都建設首次納入國家五年規劃

- 對香港而言，北都將破解土地瓶頸、重塑產業格局。「南金融、北創科」的布局，將引導香港改變長期以來過度依賴服務業的經濟結構，為創新科技提供廣闊發展空間。
- 對國家而言，北都建設將為「一國兩制」框架下的區域協同發展提供新範本。北都緊鄰深圳，是內地與香港深度融合的最佳試驗場。河套深港科技創新合作區加速建設，讓「科研在港、轉化在灣區」的模式漸成共識。

資料來源：中新社

## 香港編制五年規劃 需精準錨定「融入和服務」定位



香港正全力制定首份「香港五年規劃」，主動對接國家「十五五」規劃。中國社科院台港澳法研究中心研究員、國務院發展研究中心港澳研究所高級研究員葉遠濤接受《大公報》採訪時表示，香港首次編制五年規劃，核心要義在於精準錨定「融入和服務」定位，構建「國家所需、香港所長」的戰略閉環，實現從政策受益者向戰略貢獻者的轉變。

葉遠濤提出了幾點具體建議，一是要強化與國家戰略對接。圍繞國家金融開放、科技自立自強、制度型開放、大灣區建設等重點，明確香港在離岸人民幣、國際資產管理、爭議解決、高端專業服務、國際創科等領域的功能定位，做到國家所需、香港所長精準匹配。

二是要突出「服務」導向。規劃不再以自身發展為單一目標，要設置服務國家的量化指標，強化跨境服務、規則對接、國際化平台建設，提升對內地企業「走出去」、雙

向開放的支撐能力。

三是要抓實空間與產業載體。以北部都會區、河套合作區為核心引擎，統籌土地、住房、科創、產業布局，推動與大灣區要素流動、執業互認、市場聯通，破解發展瓶頸。

四是完善規劃執行機制。建立目標分解、年度監測、中期評估、跨部門協同機制，兼顧經濟發展、民生改善、國家安全，形成可落地、可考核、可調整的實施體系，真正以規劃引領香港由治及興。

大公報記者馬靜



▲河套青年科創谷旨在進一步促進港深兩地創要素跨境流動。圖為河套香港青年科創谷建築外觀。中新社